



Съобщение за пресата  
За незабавно публикуване  
Люксембург, 13 януари 2015 г.

## Според одиторите на ЕС предприсъединителната помощ за Сърбия е на път да постигне целта си

В публикувания днес доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) се посочва, че подпомагането от ЕС на стойност приблизително 1,2 млрд. евро за периода 2007—2013 г. е било като цяло ефективно за подготвянето на Сърбия за членство в ЕС. Финансирането от Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП), заедно с другите форми на подкрепа, е помогнало на Сърбия да изпълнява социални и икономически реформи и да подобри управлението си на публичните финанси. Въз основа на опит, придобит в други държави — бенефициенти по ИПП, Комисията поставя все по-голям акцент върху въпросите на управлението при планирането на финансовата и нефинансовата помощ за Сърбия.

*„Диалогът ЕС-Сърбия е благоприятствал създаването на връзка между политическите приоритети и определянето на политиките. Благодарение на придобития опит от предоставяната досега предприсъединителна помощ Комисията успешно подпомогна Сърбия в разрешаването на ключови въпроси като доброто управление, върховенството на закона и борбата срещу корупцията“, коментира Szabolcs Fazakas, членът на ЕСП, отговорящ за изготвянето на доклада. „Въпреки постепенното подобрене на управлението на ИПП Комисията трябва допълнително да усъвършенства второто поколение от ИПП, което се използва за периода 2014—2020 г.“*

Одиторите на ЕС установиха, че като цяло Комисията управлява ефективно предприсъединителната помощ за Сърбия, включително проектите по ИПП. Планирането на финансовата помощ по ИПП се основава на последователна стратегическа рамка, а подходът за подбор на проектите за подготовка на Сърбия за членство в ЕС постепенно се подобрява. Като цяло одитираните проекти са постигнали планираните резултати, но са били засегнати от слабости по отношение на разработката, изпълнението и устойчивостта.

Комисията е ръководила ефективно нефинансовата помощ за Сърбия в областта на управлението. Тя е използвала ефективно диалога със Сърбия за преодоляване на проблеми в управлението и в борбата срещу корупцията. Комисията постепенно е подобрила своя подход и е взела предвид тези проблеми в процеса на определяне на политиките и разработване на проектите.

Фокусът върху управлението в рамките на диалога със Сърбия като цяло не е очевиден при разработването на проектите, но повечето от проверените от Сметната палата проекти непряко са допринесли за подобряване на управлението и/или за борбата срещу корупцията чрез своите дейности за изграждане на административен капацитет.

По отношение на подготовката на Сърбия за децентрализирано управление на средствата от ЕС одитът установи, че подходът на Комисията е бил ефективен при подпомагането на управлението, но само в ограничената сфера на управленските структури на ИПП. Одитната дейност на Комисията, свързана с националните структури по ИПП, не е била обхваната от подробната оценка на управлението на публичните финанси на държавно ниво.

При изготвянето на последните годишни програми за ИПП Комисията е предприела стъпки за преодоляване на недостатъците, открити от одиторите на ЕС в по-ранните проекти по ИПП.

**Настоящото съобщение за пресата и бележките към издателите имат за цел да представят основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)**

### ECA Press

Damijan Fišer - Press Officer — служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

Тел.: (+352) 4398 45410

Моб.: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditorsECA

Youtube: EUAuditorsECA

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

#### Бележки към издателите:

От 2007 г. насам финансовата подкрепа на ЕС за Сърбия, предоставяна чрез ИПП, възлиза на около 170 млн. евро годишно. Областта на управлението, която според Комисията е изправена пред най-големи предизвикателства в Сърбия, е получила една четвърт от финансирането по ИПП. ЕС допълва финансирането по ИПП с някои нефинансови средства, за да помогне на Сърбия да се подготви за членството си в Съюза.

Стратегията на ЕС за разширяване и преразгледаването на регламента за ИПП обръщат все по-голямо внимание на финансовото и икономическото управление в страните кандидатки. Преговорите за присъединяване на Сърбия са официално открити на 1 януари 2014 г.

В настоящия специален доклад (№ 19/2014), озаглавен „Предприсъединителна помощ от ЕС за Сърбия“, се поставя въпросът относно това дали Комисията е управлявала ефективно предприсъединителната помощ за Сърбия през периода 2007—2013 г. и се разглежда по-задълбочено нейната подкрепа за ключови области на управлението.

Одиторите провериха процеса на планиране на ИПП и 15 проекта, финансирани по годишните програми на ИПП за Сърбия от периода 2007—2009 г., като се фокусираха специално върху резултатите от проектите. Сметната палата разгледа също така друга извадка от десет проекта по ИПП от годишните програми от периода 2010—2012 г., за да провери дали въпросите на управлението и борбата срещу корупцията представляват хоризонтални въпроси в проектите, за които доброто управление не е основна цел.

В доклада се съдържат редица препоръки за подобряване на управлението на проектите по ИПП и нефинансовата помощ.

С оглед подобряване на планирането, разработването и изпълнението на проектите по ИПП в Сърбия **одиторите на ЕС препоръчват** на Комисията да:

- направи процедурите за приоритизиране и подбор на проекти по-прозрачни, а документирането им да се подобри;
- подобри процеса на извличане на опит, като разработи специализирана база данни, в която да се включват поуците от предходни проекти в Сърбия и други свързани държави бенефициенти;
- документира систематично оценките на нуждите, свързани с очакваните продукти и услуги от проектите и договорите;
- засили принципа на обвързаността с условия, по-специално следва да се проверява предварително и по конкретен и измерим начин капацитетът на бенефициента да извърши необходимото за изпълнение на един висококачествен проект;
- въведе система за изготвяне на редовни кратки доклади за напредъка, за да осигури съответната одитна следа за целия проект;
- въведе система за проверка на полезността на продуктите и услугите от проектите (в т.ч. проучвания, анализи, процедури, протоколи и материали за обучение) в средносрочен и дългосрочен план.

По отношение на нефинансовата помощ **одиторите на ЕС препоръчват** на Комисията да:

- подкрепи сръбските органи за по-нататъшното рационализиране на националните им стратегии и финализирането на пълноценна „пътна карта“ за управлението на публичните финанси;
- подобри механизма за консултации с организациите на гражданското общество;
- оценява систематично нуждата от специфични антикорупционни или други мерки за добро управление на етапа на разработване на проектите;
- предприеме стъпки за интегриране на своята одитна дейност по отношение на националните структури по ИПП в оценката на управлението на публичните финанси в страната.

Специалните доклади на ЕСП се публикуват през цялата година. Те представят констатациите от целеви одити на специфични области от бюджета на ЕС или теми, свързани с управлението.