



Tisková zpráva
K okamžitému zveřejnění
Lucemburk 13. ledna 2015

Předvstupní podpora pro Srbsko postupuje správným směrem, prohlašují auditoři EU

Ve zprávě zveřejněné dnes Evropským účetním dvorem (EÚD) se uvádí, že podpora EU ve výši zhruba 1,2 miliardy EUR během období 2007–2013 celkově účinně připravovala Srbsko na členství v EU. Financování z nástroje předvstupní pomoci (NPP) spolu s dalšími formami podpory pomáhalo Srbsku při provádění sociálních a hospodářských reforem a zlepšování správy veřejných financí. Na základě zkušeností získaných v jiných zemích, kterým byla poskytována pomoc z NPP, klade Komise při plánování své finanční i nefinanční pomoci určené Srbsku stále větší důraz na aspekty správy věcí veřejných.

„V rámci dialogu mezi EU a Srbskem došlo k provázání politických priorit s vytvářením politik. Komise využila zkušeností z předchozí předvstupní podpory a úspěšně podporovala Srbsko v hlavních oblastech, jako je řádná správa věcí veřejných, právní stát a boj proti korupci“, uvedl člen EÚD odpovědný za zprávu Szabolcs Fazakas. „I když se řízení NPP postupně zlepšuje, musí Komise dále zlepšovat NPP druhé generace, který se bude využívat v období 2014–2020.“

Auditoři EU zjistili, že Komise obecně řídí předvstupní podporu pro Srbsko, včetně projektů NPP, účinně. Programování finanční pomoci z NPP je založeno na jednotném strategickém rámci a způsob výběru projektů, které jsou důležité pro přípravu Srbska na přistoupení k EU, se postupně zlepšuje. Kontrolované projekty dosáhly z celkového hlediska plánovaných výstupů, objevily se však také nedostatky související s jejich přípravou, prováděním a udržitelností.

Komise řídila nefinanční pomoc poskytovanou Srbsku v oblasti správy věcí veřejných účinně. Svého dialogu se Srbskem účinně využívala k řešení problémů v oblasti správy věcí veřejných a boje proti korupci. Svůj přístup postupně zlepšila tak, aby tyto problémy zohledňovala při vytváření politik a v koncepci projektů.

Důraz kladený v dialogu na správu věcí veřejných nebyl v návrzích projektů zpravidla výslovně zmíněn, většina projektů, které auditoři zkontrolovali, však prostřednictvím činností spojených s budováním administrativní kapacity nepřímo přispěla k lepší správě anebo boji proti korupci.

Pokud jde o přípravu Srbska na decentralizované hospodaření s finančními prostředky EU, při auditu bylo zjištěno, že přístup Komise k podpoře správy věcí veřejných byl účinný, avšak pouze v omezené oblasti řídicích struktur NPP. Kontrolní činnost Komise týkající se národních struktur NPP nebyla součástí komplexního posouzení správy veřejných financí na úrovni země.

Při přípravě posledních ročních programů NPP přijala Komise opatření k odstranění nedostatků, které auditoři EU zjistili u předchozích projektů NPP.

Účelem této tiskové zprávy a poznámky pro redaktory je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410 Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

E-mail: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) eca.europa.eu

Poznámka pro redaktory

Finanční podpora, kterou EU poskytuje Srbsku prostřednictvím NPP, dosahuje od roku 2007 každoročně přibližně 170 milionů EUR. Čtvrtina těchto finančních prostředků byla vyčleněna na správu věcí veřejných, již Komise označila za nejproblematičtější oblast. Financování z NPP doplňuje EU o některé nefinanční prostředky, jež mají Srbsku pomoci připravit se na členství v EU.

Strategie rozšíření EU a revidované nařízení o NPP se v rostoucí míře zaměřují na správu finančních a ekonomických záležitostí v přístupujících zemích. Přístupová jednání se Srbskem byla oficiálně zahájena dne 1. ledna 2014.

V této zvláštní zprávě (č. 19/2014), nazvané „**Předvstupní pomoc EU pro Srbsko**“, se zkoumá, zda Komise řídila předvstupní podporu poskytovanou Srbsku v období 2007–2013 účinně, a podrobněji i její podpora v klíčové oblasti správy věcí veřejných.

Auditoři zkoumali proces programování v rámci NPP, jakož i 15 projektů financovaných z NPP v rámci ročních programů NPP pro Srbsko v období 2007–2009, a zaměřili se především na výsledky těchto projektů. Přežkoumali také další vzorek deseti projektů NPP v rámci ročních programů v období 2010–2012, aby zkontrolovali, zda správa věcí veřejných a boj proti korupci představovaly v projektech, které nebyly primárně zaměřeny na řádnou správu věcí veřejných, průřezová témata.

Ve zprávě se předkládá řada doporučení, jak zlepšit řízení projektů NPP i nefinanční pomoci.

Auditoři EU doporučují, aby v zájmu lepšího programování, koncepce a provádění projektů NPP v Srbsku Komise:

- zajistila, aby stanovení prioritních projektů a jejich výběr byly transparentnější, a lépe tyto procesy dokládala;
- zlepšila proces využívání nabytých zkušeností vytvořením specializované databáze, v níž by byly shromažďovány poznatky získané při provádění dřívějších projektů v Srbsku i jiných relevantních přijímajících zemích;
- systematicky dokládala posuzování potřeb, na jehož základě jsou stanovovány očekávané výstupy projektů a zakázek;
- posílila zásadu podmíněnosti, tj. především je třeba v předstihu a na základě konkrétních a měřitelných kritérií ověřit způsobilost příjemce podpory učinit vše, co kvalitní projekt vyžaduje;
- vytvořila systém pro pravidelné podávání stručných zpráv o pokroku, aby byla u celého projektu zajištěna odpovídající auditní stopa;
- zavedla systém pro kontrolu užitečnosti projektových výstupů (včetně studií, analýz, postupů, protokolů a školicích materiálů) ve střednědobém a dlouhodobém výhledu.

Auditoři EU doporučují, aby ve vztahu k nefinanční pomoci Komise:

- podporovala srbské orgány v další racionalizaci jejich vnitrostátních strategií a dokončování plnohodnotného plánu pro správu veřejných financí;
- zlepšila mechanismus konzultací s organizacemi občanské společnosti;
- při koncipování projektů systematicky posuzovala potřebu konkrétních protikorupčních opatření a jiných opatření k zajištění řádné správy věcí veřejných;
- podnikla kroky k začlenění své auditní činnosti prováděné u národních struktur NPP do posuzování správy veřejných financí na celostátní úrovni.

Zvláštní zprávy Evropského účetního dvora jsou zveřejňovány v průběhu celého roku a uvádějí zjištění vybraných auditů konkrétních oblastí rozpočtu EU či témat z oblasti správy a řízení.