



Δελτίο Τύπου
Για άμεση διανομή

Λουξεμβούργο, 13 Ιανουαρίου 2014

Η προενταξιακή στήριξη προς τη Σερβία βρίσκεται σε καλό δρόμο, δηλώνουν οι ελεγκτές της ΕΕ

Από έκθεση που δημοσίευσε σήμερα το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) προκύπτει ότι η ύψους περίπου 1,2 δισεκατομμυρίων ευρώ βοήθεια που χορήγησε η ΕΕ στη Σερβία κατά την περίοδο 2007-2013 συνέβαλε γενικώς αποτελεσματικά στην προετοιμασία της ένταξής της στην ΕΕ. Η χρηματοδότηση από τον μηχανισμό προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ), καθώς και άλλες μορφές στήριξης, βοήθησαν τη Σερβία να υλοποιήσει κοινωνικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις και να βελτιώσει τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της. Βάσει της πείρας που αποκομίστηκε σε άλλες δικαιούχους χώρες του ΜΠΒ, η Επιτροπή δίνει ιδιαίτερη έμφαση σε ζητήματα διακυβέρνησης κατά τον σχεδιασμό της χρηματοδοτικής και μη χρηματοδοτικής βοήθειας προς τη Σερβία.

«Με τον διάλογο ΕΕ-Σερβίας δημιουργήθηκαν δεσμοί μεταξύ των πολιτικών προτεραιοτήτων και της χάραξης πολιτικής. Αξιοποιώντας τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την προενταξιακή βοήθεια προς άλλες χώρες, η Επιτροπή στήριξε με επιτυχία την Σερβία σε σημαντικούς τομείς, όπως η χρηστή διακυβέρνηση, το κράτος δικαίου και η καταπολέμηση της διαφθοράς», σχολίασε ο κ. Szabolcs Fazakas, Μέλος του ΕΕΣ και αρμόδιος για την έκθεση. «Παρά τη σταδιακή βελτίωση της διαχείρισης του ΜΠΒ, η Επιτροπή οφείλει να βελτιώσει περαιτέρω τη δεύτερη γενιά του ΜΠΒ που εφαρμόζεται κατά την περίοδο 2014-20».

Οι ελεγκτές της ΕΕ διαπίστωσαν ότι, γενικώς, η Επιτροπή διαχειρίζεται αποτελεσματικά την προενταξιακή βοήθεια προς τη Σερβία, συμπεριλαμβανομένων των έργων του ΜΠΒ. Ο προγραμματισμός της χρηματοδοτικής βοήθειας του ΜΠΒ βασίζεται σε συνεκτικό στρατηγικό πλαίσιο και η προσέγγιση επιλογής έργων που είναι σημαντικά για την προετοιμασία της ένταξης της Σερβίας στην ΕΕ βελτιώνεται σταδιακά. Σε γενικές γραμμές, τα ελεγχθέντα έργα παρήγαγαν τις προβλεπόμενες υλοποιήσεις, αλλά διαπιστώθηκαν αδυναμίες ως προς τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και τη βιωσιμότητά τους.

Η Επιτροπή διαχειρίστηκε κατά τρόπο αποτελεσματικό τη μη χρηματοδοτική βοήθεια προς τη Σερβία στον τομέα της διακυβέρνησης. Χρησιμοποίησε αποτελεσματικά τον διάλόγο της με τη Σερβία για την αντιμετώπιση των ζητημάτων διακυβέρνησης και για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Βελτίωσε σταδιακά την προσέγγισή της προκειμένου αυτές οι πτυχές να λαμβάνονται υπόψη στη χάραξη πολιτικής και στον σχεδιασμό των έργων.

Η έμφαση που δόθηκε στη διακυβέρνηση στο πλαίσιο του διαλόγου δεν αντικατοπτρίστηκε στον σχεδιασμό των έργων, αλλά τα έργα που εξέτασαν οι ελεγκτές είχαν συνεισφέρει στην πλειοψηφία τους έμμεσα στη βελτίωση της διακυβέρνησης ή/και την καταπολέμηση της διαφθοράς μέσω των δραστηριοτήτων τους που αφορούν την ανάπτυξη διοικητικής ικανότητας.

Όσον αφορά την προετοιμασία της Σερβίας για την αποκεντρωμένη διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ, από τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι η προσέγγιση της Επιτροπής ήταν αποτελεσματική για την ενίσχυση της διακυβέρνησης, αλλά μόνο στο περιορισμένο πεδίο εφαρμογής των δομών διαχείρισης του ΜΠΒ. Οι εργασίες ελέγχου των εθνικών δομών του ΜΠΒ από την Επιτροπή δεν εντάχθηκαν σε μια ολοκληρωμένη αξιολόγηση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών σε εθνικό επίπεδο.

Κατά την κατάρτιση των πλέον πρόσφατων ετήσιων προγραμμάτων του ΜΠΒ, η Επιτροπή έλαβε μέτρα για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που είχαν εντοπίσει οι ελεγκτές της ΕΕ σε προηγούμενα έργα του ΜΠΒ.

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της σχετικής ειδικής έκθεσης που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο. Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ: www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer - Υπεύθυνος Τύπου

12, rue Alcide De Gasperi L - 1615 Luxembourg

Τηλέφωνο γραφείου: (+352) 4398 45410 Κινητό τηλέφωνο: (+352) 621 55 22 24

Ηλεκτρονική διεύθυνση: press@eca.europa.eu Twitter: @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA

eca.europa.eu

Σημείωμα προς τους συντάκτες

Από το 2007, η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ προς τη Σερβία μέσω του ΜΠΒ έχει ανέλθει, κατά προσέγγιση, σε 170 εκατομμύρια ευρώ ετησίως. Το ένα τέταρτο της χρηματοδότησης του ΜΠΒ έχει διατεθεί στον τομέα της διακυβέρνησης, που έχει προσδιοριστεί από την Επιτροπή ως ο πλέον απαιτητικός τομέας στη Σερβία. Η χρηματοδότηση του ΜΠΒ συμπληρώνεται από ορισμένα μη χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, τα οποία βοηθούν τη Σερβία να προετοιμαστεί για τη συμμετοχή της στην ΕΕ.

Η στρατηγική διεύρυνσης της ΕΕ και ο αναθεωρημένος κανονισμός για τον ΜΠΒ τονίζουν ολοένα και περισσότερο τη σημασία της δημοσιονομικής και της οικονομικής διακυβέρνησης στις υπό ένταξη χώρες. 4. Οι ενταξιακές διαπραγματεύσεις με τη Σερβία ξεκίνησαν επισήμως την 1η Ιανουαρίου 2014.

Στο πλαίσιο της ειδικής έκθεσης (αριθ. 19/2014) με τίτλο «**Προενταξιακή βοήθεια της ΕΕ προς τη Σερβία**» εξετάζεται εάν η Επιτροπή διαχειρίστηκε αποτελεσματικά την προενταξιακή βοήθεια προς τη Σερβία κατά την περίοδο 2007-2013, και διεξοδικότερα, τη στήριξή της προς τον κρίσιμο τομέα της διακυβέρνησης.

Οι ελεγκτές εξέτασαν τη διαδικασία προγραμματισμού του ΜΠΒ και 15 έργα που χρηματοδοτήθηκαν από τον ΜΠΒ δυνάμει των ετήσιων προγραμμάτων ΜΠΒ του 2007, του 2008 και του 2009 για τη Σερβία, με ιδιαίτερη έμφαση στα αποτελέσματα των έργων. Εξέτασαν επίσης ένα δεύτερο δείγμα δέκα έργων ΜΠΒ που χρηματοδοτήθηκαν από τα ετήσια προγράμματα του 2010, του 2011 και του 2012 για να διαπιστώσουν εάν η διακυβέρνηση και η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτέλεσαν οριζόντια ζητήματα σε έργα στα οποία η χρηστή διακυβέρνηση δεν ήταν ο πρωταρχικός στόχος.

Στην έκθεση διατυπώνεται σειρά συστάσεων για τη βελτίωση τόσο της διαχείρισης των έργων ΜΠΒ όσο και της μη χρηματοδοτικής βοήθειας.

Προκειμένου να βελτιωθούν ο προγραμματισμός, ο σχεδιασμός και η υλοποίηση των έργων του ΜΠΒ στη Σερβία, **οι ελεγκτές της ΕΕ συνιστούν** στην Επιτροπή:

- ο να αυξήσει τη διαφάνεια των διαδικασιών ιεράρχησης και επιλογής των έργων και να βελτιώσει την τεκμηρίωσή τους·
- ο να βελτιώσει τη διαδικασία άντλησης διδαγμάτων μέσω της ανάπτυξης ειδικής βάσης δεδομένων, που να περιλαμβάνει διδάγματα από προηγούμενα έργα στη Σερβία και σε άλλες δικαιούχους χώρες·
- ο να τεκμηριώσει συστηματικά την εκτίμηση αναγκών στην οποία βασίζονται οι αναμενόμενες υλοποιήσεις των έργων και των συμβάσεων·
- ο να ενισχύσει την αρχή της αιρεσιμότητας. Συγκεκριμένα, η ικανότητα του δικαιούχου να εκπληρώσει τις απαιτήσεις ενός έργου υψηλής ποιότητας πρέπει να επαληθεύεται εκ των προτέρων και βάσει συγκεκριμένων μετρήσιμων προϋποθέσεων·
- ο να θεσπίσει σύστημα τακτικών σύντομων εκθέσεων προόδου, με στόχο τη διασφάλιση ικανοποιητικής διαδρομής ελέγχου για ολόκληρο το έργο·
- ο να θεσπίσει σύστημα για τον έλεγχο της χρησιμότητας των υλοποιήσεων των έργων (συμπεριλαμβανομένων μελετών, αναλύσεων, διαδικασιών, πρωτοκόλλων και υλικού κατάρτισης) σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο επίπεδο.

Σε σχέση με τη μη χρηματοδοτική βοήθεια, **οι ελεγκτές της ΕΕ συνιστούν** στην Επιτροπή:

- ο να στηρίζει τις σερβικές αρχές στις προσπάθειές τους για τον περαιτέρω εξορθολογισμό των εθνικών στρατηγικών τους και για την οριστικοποίηση ενός πλήρους οδικού χάρτη διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών·
- ο να βελτιώσει τον μηχανισμό διαβούλευσης με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών·
- ο να αξιολογεί συστηματικά την ανάγκη θέσπισης ειδικών μέτρων καταπολέμησης της διαφθοράς ή άλλων μέτρων χρηστής διαχείρισης κατά το σχεδιασμό των έργων·
- ο να λάβει μέτρα για την ενσωμάτωση των εργασιών ελέγχου των εθνικών δομών του ΜΠΒ από την Επιτροπή στην αξιολόγηση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών σε ολόκληρη τη χώρα.

Οι ειδικές εκθέσεις του ΕΕΣ δημοσιεύονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και παρουσιάζουν τα αποτελέσματα επιλεγμένων ελέγχων επί συγκεκριμένων τομέων του προϋπολογισμού της ΕΕ ή επί συγκεκριμένων διαχειριστικών ζητημάτων.