



Priopćenje za medije
Odmah može ići u objavu
Luxembourg, 13. siječnja 2015.

Pretpristupna potpora Republici Srbiji kreće se dobrim smjerom, poručuju revizori EU-a

U danas objavljenom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud) navodi se da je potpora EU-a u visini od približno 1,2 milijarde eura tijekom razdoblja 2007. – 2013. u cjelini bila djelotvorna u pripremi Republike Srbije za članstvo u EU-u. Financiranjem u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), zajedno s drugim oblicima potpore, pomoglo se Republici Srbiji u provedbi društvenih i gospodarskih reformi i poboljšanju upravljanja javnim financijama. Na temelju iskustva iz drugih zemalja korisnica sredstava u okviru IPA-e Komisija pri planiranju svoje financijske i nefinancijske pomoći Srbiji jače naglašava pitanja upravljanja.

„Dijalogom između EU-a i Srbije stvorena je veza između političkih prioriteta i oblikovanja politika. Poučena prijašnjim iskustvima iz pružanja pretpristupne potpore Komisija je uspješno poduprla Srbiju u nalaženju rješenja za ključna područja kao što su dobro upravljanje, vladavina prava i borba protiv korupcije.”, izjavio je Szabolcs Fazakas, član Suda zadužen za ovo izvješće. „Unatoč postupnom poboljšanju upravljanja IPA-om Komisija treba dodatno poboljšati IPA-u druge generacije koja će se upotrebljavati u razdoblju od 2014. do 2020. godine.”

Revizori EU-a utvrdili su da Komisija u cjelini djelotvorno upravlja pretpristupnom potporom Srbiji, uključujući projekte IPA-e. Izrada programa financijske pomoći u okviru IPA-e temelji se na usklađenom strateškom okviru, a pristup odabiru projekata bitnih za pripremu Srbije za pristupanje EU-u postupno se poboljšava. Projektima obuhvaćenim revizijom u cjelini su ostvareni planirani izlazni proizvodi, no u njima su postojali određeni nedostaci u pogledu izrade, provedbe i održivosti.

Komisija je djelotvorno upravljala nefinancijskom pomoći Srbiji na području upravljanja. Djelotvorno se koristila svojim dijalogom sa Srbijom pri rješavanju pitanja upravljanja i u borbi protiv korupcije. Postupno je poboljšala svoj pristup kako bi uzela u obzir ta pitanja pri oblikovanju politika i izradi projekata.

Naglasak koji je tijekom dijaloga stavljen na upravljanje općenito se nije izričito izrazio pri izradi projekata, no većina projekata koje su revizori pregledali svojim je aktivnostima u vezi s jačanjem administrativnog kapaciteta neizravno doprinijela boljem upravljanju i/ili borbi protiv korupcije.

U vezi s pripremom Srbije za decentralizirano upravljanje sredstvima EU-a, revizijom je utvrđeno da je Komisijin pristup pri potpori upravljanju bio djelotvoran, no samo u ograničenom području upravljačkih struktura IPA-e. Revizijski rad Komisije u vezi s nacionalnim strukturama IPA-e nije bio obuhvaćen opsežnom procjenom upravljanja javnim financijama na razini države.

Pri izradi najnovijih godišnjih programa IPA-e Komisija je poduzela korake kako bi otklonila nedostatke koje je Sud utvrdio u prethodnim projektima IPA-e.

Svrha ovog priopćenja za medije jest upoznavanje s glavnim porukama tematskog izvješća koje je usvojio Europski revizorski sud.

Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – Službenik za odnose s medijima

12, rue Alcide De Gasperi - L – 1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410 Mob.: (+352) 621 55 22 24

E-pošta: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube EUAuditorsECA www.eca.europa.eu

Napomena za urednike:

Financijska potpora EU-a Srbiji putem IPA-e dosegla je od 2007. godine iznos od približno 170 milijuna eura godišnje. Četvrtina financijskih sredstava u okviru IPA-e dodijeljena je upravljanju, a to je područje koje prema nalazima Komisije predstavlja najveći izazov Srbiji. EU dopunjuje financiranje u okviru IPA-e određenim nefinancijskim sredstvima kako bi pomogao Srbiji u njezinim pripremama za članstvo u EU-u.

U strategiji proširenja EU-a i izmijenjenoj Uredbi o IPA-i povećana pozornost posvećena je financijskom i gospodarskom upravljanju u zemljama pristupnicama EU-u. Pregovori o pristupanju sa Srbijom službeno su otvoreni 1. siječnja 2014.

Ovim tematskim izvješćem (br. 19/2014) pod naslovom „**Pretpristupna pomoć EU-a Republici Srbiji**” ispituje se je li Komisija djelotvorno upravljala pretpristupnom potporom Republici Srbiji tijekom razdoblja od 2007. do 2013. godine i, još konkretnije, vlastitom potporom ključnom području upravljanja.

Revizori su ispitali proces izrade programa IPA-e i 15 projekata financiranih u okviru IPA-e za godišnje programe za Srbiju za 2007., 2008. i 2009. godinu, uz posebnu usmjerenost na rezultate projekata. Također su pregledali dodatni uzorak od 10 projekata IPA-e iz godišnjih programa za 2010., 2011. i 2012. godinu kako bi ispitali jesu li upravljanje i borba protiv korupcije bili međusektorska pitanja u projektima kod kojih dobro upravljanje nije bio prvenstveni cilj.

U izvješću se iznosi niz preporuka za poboljšanje upravljanja projektima IPA-e i nefinancijskom pomoći.

Kako bi se poboljšala izrada programa te izrada i provedba projekata IPA-e u Srbiji, **revizori EU-a preporučuju** Komisiji da:

- postupke odabira i određivanja prioritetnih projekata učini transparentnijima i poboljša njihovo dokumentiranje
- poboljša uporabu stečenog iskustva razvojem namjenske baze podataka u kojoj će biti sadržana iskustva stečena u prethodnim projektima u Srbiji i drugim relevantnim zemljama korisnicama
- sustavno dokumentira procjenu potreba koja je osnova za očekivane izlazne proizvode projekata i ugovora
- ojača načelo postavljanja uvjeta, pri čemu bi uporabom posebnih mjerljivih pokazatelja trebalo unaprijed provjeriti sposobnost korisnika da učini sve što je potrebno za projekt visoke kvalitete
- uspostavi sustav izrade redovitih kratkih izvješća o napretku kako bi se osigurao prikladan revizijski trag za cjelokupni projekt umjesto za pojedinačne ugovore
- uspostavi sustav provjere srednjoročne i dugoročne korisnosti izlaznih proizvoda projekta (uključujući studije, analize, postupke, protokole i materijale za osposobljavanje).

U vezi s nefinancijskom pomoći, **revizori EU-a preporučuju** Komisiji da:

- pruži potporu srbijanskim vlastima pri daljnjoj racionalizaciji nacionalnih strategija i dovršenju cjelovitog plana za upravljanje javnim financijama
- poboljša mehanizam savjetovanja s organizacijama civilnog društva
- sustavno procjenjuje potrebu za posebnim mjerama za borbu protiv korupcije i drugim mjerama dobrog upravljanja tijekom izrade projekata
- poduzme korake kako bi se revizijski rad Komisije na nacionalnim strukturama IPA-e ugradio u procjenu upravljanja javnim financijama na razini čitave zemlje.

Sud tijekom cijele godine objavljuje tematska izvješća u kojima se prikazuju nalazi odabranih revizija određenih proračunskih područja EU-a ili tema povezanih s upravljanjem.