



Sajtóközlemény  
Azonnali közzétételre  
Luxembourg, 2015. január 13.

## Európai Számvevőszék: a Szerbiának nyújtott előcsatlakozási támogatás jó úton halad

Az Európai Számvevőszék által ma közzétett jelentés szerint a 2007–2013-as időszakban nyújtott mintegy 1,2 milliárd euró összegű uniós támogatás általában véve eredményesen készítette fel Szerbiát az európai uniós tagságra. A Szerbiának az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz révén nyújtott pénzügyi támogatás más támogatási formák mellett eredményesen segítette az ország társadalmi és gazdasági reformjainak végrehajtását és a közpénzgazdálkodás javítását. Más, az IPA által finanszírozott kedvezményezett országokban szerzett tapasztalatai alapján a Bizottság a Szerbiának nyújtott pénzügyi és nem pénzügyi támogatás tervezése során egyre fokozottabb hangsúlyt helyez a kormányzási kérdésekre.

*„Az Unió és Szerbia közötti párbeszéd összhangot teremtett a politikai prioritások és a szakpolitikai döntések között. A Bizottság a korábbi előcsatlakozási támogatások tapasztalataira támaszkodva sikerrel támogatta Szerbiát az olyan kulcsfontosságú területeken, mint a jó kormányzás, a jogállamiság és a korrupció elleni küzdelem” – nyilatkozta Fazakas Szabolcs, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. „Bár az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA) kezelése fokozatosan javult, a Bizottságnak még tovább kell tökéletesítenie az IPA második, 2014 és 2020 között alkalmazott generációját.”*

Az európai számvevők megállapították, hogy a Bizottság Szerbia előcsatlakozási támogatását, és ezen belül az IPA-projekteket, általában véve eredményesen irányítja. Az IPA által finanszírozott pénzügyi támogatás programozása koherens stratégiai kereten alapul és a Szerbia csatlakozását előkészítő projektek kiválasztásának módszere fokozatosan javul. A vizsgált projektek alapján véve a tervezett outputokat eredményezték, kialakításuk, végrehajtásuk és fenntarthatóságuk tekintetében azonban hiányosságok állapíthatók meg.

A kormányzás területén a Bizottság eredményesen irányította a Szerbiának nyújtott nem pénzügyi támogatást. Szerbiával folytatott párbeszédét eredményesen használta mind a kormányzási kérdések, mind a korrupció elleni küzdelem kezelésében. E kérdéseknek a szakpolitikák kialakítása és a projektervezés terén történő figyelembevétele érdekében fokozatosan tökéletesítette megközelítését.

A párbeszéd keretében a kormányzásra helyezett hangsúly általában nem jelent meg egyértelműen a projektervezésben, de a Számvevőszék által megvizsgált projektek többsége – az igazgatási kapacitás kiépítésével kapcsolatos tevékenységek révén – közvetve hozzájárult a jobb kormányzáshoz, illetve a korrupció elleni küzdelemhez. A nemzeti IPA-struktúrák tekintetében a Bizottság által végzett ellenőrzés nem képezte a közpénzgazdálkodás országos szintű, átfogó értékelésének részét.

Szerbiának az uniós források decentralizált kezelésére való felkészülése tekintetében a Számvevőszék megállapította, hogy a Bizottság megközelítése a kormányzás támogatása esetében eredményes volt, de csak az IPA irányítási struktúráira korlátozódó körben.

A legutóbbi éves IPA-programok tervezése során a Bizottság lépéseket tett a korábbi IPA-projekteknél a Számvevőszék által azonosított hibák kezelése érdekében.

***E sajtóközlemény és a szerkesztőknek szóló tájékoztató célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető: [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).***

ECA Press

Damijan Fišer – sajtófelelős

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditorsECA

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## A szerkesztők figyelmébe

Az Előcsatlakozási Támogatási Eszközön (IPA) keresztül 2007 óta Szerbiának nyújtott uniós pénzügyi támogatás elérte az évi mintegy 170 millió eurót. A kormányzás, amelyet a Bizottság Szerbia esetében a legnagyobb kihívást jelentő területként jelölt meg, az IPA-források negyedét kapta. Szerbia uniós tagsága előkészítésének támogatásához az Unió az IPA-forrásokat nem pénzügyi eszközökkel is kiegészíti.

Az uniós bővítési stratégia és a felülvizsgált IPA-rendelet egyre fokozottabb figyelmet fordít a csatlakozó országok pénzügyi és gazdasági kormányzására. A Szerbiával folytatott csatlakozási tárgyalások hivatalosan 2014. január 1-jén kezdődtek meg.

A 19/2014. sz., „**A Szerbiának nyújtott uniós előcsatlakozási támogatás**” című különjelentésében a Számvevőszék megvizsgálta, hogy a Bizottság eredményesen irányította-e a 2007–2013-as időszakban a Szerbiának nyújtott előcsatlakozási támogatást, továbbá alaposabb vizsgálatnak vetette alá, hogy a kormányzás mint fő terület milyen támogatásban részesül.

Az ellenőrzés során a számvevők az IPA programozási folyamatát és a Szerbiára vonatkozó 2007–2009. évi éves IPA-programokból kiválasztott 15, IPA által finanszírozott projektet – ezen belül elsősorban a projektek eredményeit – vizsgálta. A számvevők továbbá egy másik, a 2010–2012. évi éves programok közül kiválasztott, tíz IPA-projektből álló mintát is megvizsgáltak annak ellenőrzése érdekében, hogy a kormányzás, illetve a korrupció elleni küzdelem horizontális kérdésként megjelentek-e azokban a projektekben, amelyekben a jó kormányzás nem volt elsődleges célkitűzés.

A jelentés számos, az IPA-projektek irányításának és a nem pénzügyi támogatásnak a tökéletesítésére tett ajánlást tartalmaz.

**Az uniós számvevők azt ajánlják**, hogy a szerbiai IPA-projektek programozásának, tervezésének és végrehajtásának javítása érdekében a Bizottság:

- tegye átláthatóbbá a projektek rangsorolására és kiválasztására vonatkozó folyamatokat és szisztematikusabban dokumentálja azokat;
- a Szerbiában és más releváns kedvezményezett országokban megvalósult korábbi projektek tanulságait tartalmazó külön adatbázis létrehozásával javítsa a megszerzett tapasztalatok felhasználási folyamatát;
- szisztematikusán dokumentálja azokat az igényfelméréseket, amelyek a projektek és szerződések várható outputjainak alapját képezik;
- érvényesítse nagyobb mértékben a feltételeesség elvét, és elsősorban azt ellenőrizze előzetesen és konkrét, mérhető módon, hogy a kedvezményezett rendelkezik-e a minőségi projekthez szükséges kapacitással;
- az adott projekt egészére vonatkozó ellenőrzési nyomvonal biztosítása érdekében hozzon létre egy olyan rendszert, amely alapján rendszeres és rövid előrehaladási jelentések készülnek;
- hozzon létre egy olyan rendszert, amely a projektoutputok (többek között tanulmányok, elemzések, eljárások, szakmai protokollok és képzési anyagok) közép- és hosszú távú hasznosságát ellenőrzi.

**Az uniós számvevők azt ajánlják**, hogy a nem pénzügyi támogatás terén a Bizottság:

- támogassa a szerb hatóságokat nemzeti stratégiáik további ésszerűsítésében és az átfogó közpénz-gazdálkodási menetrend véglegesítésében;
- javítsa a civil társadalmi szervezetekkel folytatott konzultációs mechanizmust;
- a projekttervezés során módszeresen mérje fel az egyes korrupcióellenes vagy a jó kormányzással kapcsolatos egyéb intézkedések szükségességét;
- tegyen lépéseket annak érdekében, hogy a nemzeti IPA-struktúrák tekintetében a Bizottság által végzett ellenőrzés képezze a közpénz-gazdálkodás országos szintű értékelésének részét.

Az Európai Számvevőszék különjelentései, amelyek az év során folyamatosan jelennek meg, adott uniós költségvetési területekre vagy irányítással kapcsolatos kérdésekre irányuló kiválasztott ellenőrzések eredményeiről számolnak be.