



Persbericht
Voor onmiddellijke publicatie
Luxemburg, 13 januari 2015

Pretoetredingssteun aan Servië ligt op schema, aldus EU-controleurs

Uit een verslag dat de Europese Rekenkamer (ERK) vandaag publiceert, blijkt dat een bedrag van ongeveer 1,2 miljard euro aan EU-steun gedurende de periode 2007-2013 in het algemeen doeltreffend heeft bijgedragen tot de voorbereiding van Servië op het EU-lidmaatschap. De financiering uit het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) heeft, samen met andere steunvormen, Servië geholpen om sociale en economische hervormingen door te voeren en zijn beheer van de overheidsfinanciën te verbeteren. Op basis van de ervaring met andere door het IPA begunstigde landen legt de Commissie steeds meer de nadruk op bestuurskwesties bij het plannen van haar financiële en niet-financiële bijstand aan Servië.

“Door de dialoog tussen de EU en Servië is een verband gelegd tussen politieke prioriteiten en beleidsformulering. De Commissie heeft lering getrokken uit haar eerdere pretoetredingssteun en is erin geslaagd Servië te ondersteunen bij het aanpakken van essentiële kwesties zoals goed bestuur, de rechtsstaat en corruptiebestrijding,” aldus Szabolcs Fazakas, het voor het verslag verantwoordelijke ERK-lid. “Het beheer van het IPA is weliswaar geleidelijk verbeterd, maar de Commissie dient de tweede generatie van het in de periode 2014-2020 gehanteerde IPA verder te verbeteren.”

De EU-controleurs constateerden dat de Commissie de pretoetredingssteun aan Servië, met inbegrip van de IPA-projecten, over het geheel genomen doeltreffend beheert. De programmering van de financiële bijstand uit het IPA is gebaseerd op een coherent strategisch kader en de aanpak bij het selecteren van projecten die relevant zijn voor de voorbereiding van Servië op de toetreding is geleidelijk aan het verbeteren. Over het algemeen genereren de gecontroleerde projecten hun geplande outputs, maar ze vertoonden gebreken wat betreft hun ontwerp, uitvoering en duurzaamheid.

De Commissie slaagde erin de niet-financiële steun aan Servië op het gebied van bestuur doeltreffend te beheren. Zij heeft doeltreffend gebruikgemaakt van haar dialoog met Servië om bestuurskwesties en corruptiebestrijding aan te pakken. Ze heeft haar aanpak geleidelijk aan verbeterd om deze kwesties mee te kunnen nemen in de formulering van het beleid en het projectontwerp.

De nadruk die in de dialoog op bestuur werd gelegd, stond over het algemeen niet expliciet in het projectontwerp, maar de meeste projecten die door de Rekenkamer werden onderzocht, hadden indirect bijgedragen aan een beter bestuur en/of corruptiebestrijding door hun activiteiten in verband met de opbouw van bestuurscapaciteit.

Wat betreft de voorbereiding van Servië op het gedecentraliseerde beheer van EU-fondsen bleek uit de controle dat de aanpak van de Commissie doeltreffend was in het steunen van bestuur, maar alleen op het beperkte gebied van de IPA-beheerstructuren. De controlewerkzaamheden van de Commissie met betrekking tot de nationale IPA-structuren maakten geen deel uit van een alomvattende beoordeling van het beheer van de overheidsfinanciën op landelijk niveau.

Bij het opstellen van de laatste IPA-jaarprogramma's heeft de Commissie stappen ondernomen om de tekortkomingen die waren geïdentificeerd bij de eerdere IPA-programma's aan te pakken.

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgesteld speciaal verslag. Het volledige verslag is te vinden op www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer - Persvoorlichter

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: EUAuditorsECA

eca.europa.eu

Noot voor de redactie

Sinds 2007 bedraagt de financiële bijstand van de EU aan Servië door middel van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) ongeveer 170 miljoen euro per jaar. Voor bestuur, dat door de Commissie als het meest uitdagende gebied voor Servië wordt gezien, werd een kwart van de IPA-fondsen ontvangen. De EU vult de IPA-fondsen aan met enkele niet-financiële middelen om Servië voor te bereiden op het EU-lidmaatschap.

In de EU-uitbreidingsstrategie en de herziene IPA-regulering wordt steeds meer aandacht besteed aan financieel en economisch bestuur in de toetredingslanden. De toetredingsonderhandelingen met Servië werden formeel geopend op 1 januari 2014.

In dit speciaal verslag (nr. 19/2014) getiteld “**Pretoetredingssteun van de EU aan Servië**” wordt nagegaan of de Commissie de pretoetredingssteun aan Servië gedurende de periode 2007-2013 doeltreffend heeft beheerd, met speciale aandacht voor haar steun voor het belangrijke gebied van bestuur.

De controleurs onderzochten het IPA-programmeringsproces en 15 uit het IPA gefinancierde projecten uit de IPA-jaarprogramma's van 2007-2009 voor Servië, waarbij de nadruk met name werd gelegd op de projectresultaten. Ook onderzochten zij een andere steekproef van tien IPA-projecten van de jaarprogramma's 2010, 2011 en 2012 om na te gaan of bestuur en corruptiebestrijding horizontale kwesties waren in projecten waar goed bestuur geen primaire doelstelling was.

In het verslag wordt een aantal aanbevelingen gedaan ter verbetering van het beheer van zowel IPA-projecten als niet-financiële bijstand.

De EU-controleurs bevelen aan dat de Commissie ter verbetering van de programmering, het ontwerp en de uitvoering van de IPA-projecten:

- het prioriterings- en selectieproces van de projecten transparanter maakt en de documentatie ervan verbetert;
- het leerproces verbetert door de ontwikkeling van een speciale databank die met vroegere projecten in Servië en andere relevante begunstigde landen opgedane ervaring opslaat;
- stelselmatig de behoefte van de ten grondslag ligt aan de verwachte output van projecten en contracten documenteert;
- het principe van conditionaliteit versterkt; met name zou moeten worden geverifieerd of de begunstigde in staat is om vooraf en in specifieke meetbare bewoordingen te doen wat vereist is voor een hoogwaardig project;
- een systeem voor een regelmatig kort voortgangsverslag opzet om een geschikt controletraject te garanderen voor het hele project;
- een systeem invoert om het nut van de output van projecten (waaronder studies, analyses, procedures, protocollen en opleidingsmateriaal) op de middellange en lange termijn te controleren.

De EU-controleurs bevelen aan dat de Commissie in verband met de niet-financiële bijstand:

- de Servische autoriteiten ondersteunt bij het verder rationaliseren van hun nationale strategieën en het afronden van een volwaardig stappenplan voor het beheer van de overheidsfinanciën;
- het mechanisme van raadpleging van de maatschappelijke organisaties verbetert;
- tijdens het projectontwerp systematisch nagaat of specifieke maatregelen ter bestrijding van corruptie of voor goed bestuur noodzakelijk zijn;
- stappen onderneemt om het controlewerk van de Commissie met betrekking tot de nationale IPA-structuren in aanmerking te nemen bij de landelijke beoordeling van het beheer van de overheidsfinanciën.

De speciale verslagen van de ERK worden gepubliceerd gedurende het hele jaar en geven de resultaten weer van geselecteerde controles van specifieke EU-begrotingsterreinen of beheersthema's.