



Comunicat de presă
Pentru publicare imediată
Luxemburg, 13 ianuarie 2015

Asistența pentru preaderare acordată Serbiei urmează un parcurs adecvat, afirmă auditorul extern al UE

Un raport publicat astăzi de Curtea de Conturi Europeană arată că, în ansamblu, sprijinul acordat de UE, în valoare de aproximativ 1,2 miliarde de euro în perioada 2007-2013, a contribuit în mod eficace la pregătirea Serbiei pentru aderarea la UE. Fondurile acordate prin intermediul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA), alături de alte forme de sprijin, au ajutat Serbia să pună în aplicare reforme sociale și economice și să amelioreze gestiunea finanțelor publice. În urma experienței dobândite din relațiile cu alte țări beneficiare ale IPA, Comisia se axează din ce în ce mai mult asupra aspectelor legate de guvernanta atunci când planifică asistența financiară și nefinanciară pe care o acordă Serbiei.

„Dialogul UE-Serbia a realizat o corelație între prioritățile politice și formularea politicilor. Ținând seama de experiența dobândită în legătură cu asistența pentru preaderare acordată anterior, Comisia a sprijinit cu succes Serbia într-o serie de domenii-cheie precum buna guvernanta, statul de drept și combaterea corupției”, a afirmat Szabolcs Fazakas, membrul Curții responsabil de raport. „Deși gestionarea IPA s-a îmbunătățit treptat, Comisia trebuie să îmbunătățească în continuare a doua generație de asistență pentru preaderare, care va fi acordată în perioada de programare 2014-2020.”

Potrivit Curții, în general Comisia gestionează în mod eficace asistența pentru preaderare acordată Serbiei, inclusiv proiectele derulate în cadrul IPA. Programarea asistenței financiare furnizate de IPA are la bază un cadru strategic coerent, iar abordarea aplicată selecției proiectelor relevante pentru pregătirea Serbiei în vederea aderării se îmbunătățește treptat. În ansamblu, proiectele auditate și-au atins realizările planificate, însă au avut de suferit din cauza mai multor deficiențe existente la nivelul concepției, al implementării și al sustenabilității lor.

Comisia a gestionat în mod eficace asistența nefinanciară acordată Serbiei în domeniul guvernantei. Aceasta a folosit cu eficacitate dialogul cu Serbia pentru a aborda problemele legate de guvernanta și de combaterea corupției, îmbunătățindu-și treptat abordarea pentru a ține seama de aceste două aspecte în formularea politicilor și în conceperea proiectelor.

Importanța acordată guvernantei în cadrul dialogului nu se reflecta în mod explicit în conceperea proiectelor, însă majoritatea proiectelor examinate de auditori au contribuit în mod indirect la îmbunătățirea guvernantei și/sau la combaterea corupției prin activitățile legate de consolidarea capacității administrative.

În ceea ce privește pregătirea Serbiei în vederea unei gestiuni descentralizate a fondurilor UE, auditul a arătat că abordarea folosită de Comisie sprijinea în mod eficace guvernanta, dar numai în contextul limitat al structurilor de gestionare a IPA. Activitatea de audit desfășurată de Comisie în legătură cu structurile IPA de la nivel național nu a fost inclusă într-o evaluare cuprinzătoare a gestiunii finanțelor publice la nivelul țării.

La elaborarea celor mai recente programe anuale derulate în cadrul IPA, Comisia a luat măsuri pentru a da curs observațiilor formulate de Curte în legătură cu deficiențele identificate la nivelul proiectelor anterioare din cadrul IPA.

Scopul acestui comunicat de presă și al notelor către editori este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer - Ofițer de presă

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: EUAuditorsECA

eca.europa.eu

Note către editori

Sprrijinul financiar pe care Uniunea Europeană (UE) l-a acordat Serbiei începând cu 2007 prin intermediul IPA s-a ridicat la aproximativ 170 de milioane de euro anual. Guvernanța, identificată de Comisie ca fiind domeniul cel mai problematic pentru Serbia, a primit un sfert din finanțarea IPA. UE completează finanțarea IPA prin anumite mijloace nefinanciare, destinate să contribuie la pregătirea Serbiei în vederea aderării la UE.

Strategia de extindere a UE și regulamentul revizuit de instituire a IPA acordă o mai mare atenție guvernantei financiare și economice în țările aflate în proces de aderare. Negocierile de aderare cu Serbia au fost lansate în mod oficial la 1 ianuarie 2014.

În cadrul acestui raport special (nr. 19/2014), intitulat „**Asistența pentru preaderare acordată Serbiei de către Uniunea Europeană**”, se analizează dacă asistența pentru preaderare acordată Serbiei în perioada 2007-2013 și, la un nivel mai profundat, sprijinul pentru domeniul-cheie al guvernantei au fost gestionate în mod eficiente de către Comisie.

Curtea a examinat procesul de programare a IPA, precum și 15 proiecte finanțate din IPA în cadrul programelor anuale derulate în cadrul IPA în Serbia în perioada 2007-2009, axându-se în special asupra rezultatelor proiectelor. De asemenea, Curtea a examinat și un alt eșantion de zece proiecte finanțate din IPA derulate în cadrul programelor anuale 2010-2012, pentru a verifica dacă guvernanța și combaterea corupției erau incluse ca aspecte orizontale în proiectele în care buna guvernanță nu apărea ca obiectiv principal.

Raportul conține o serie de recomandări în vederea îmbunătățirii atât a gestionării proiectelor IPA, cât și a asistenței nefinanciare.

Pentru a se îmbunătăți programarea, conceperea și implementarea proiectelor derulate în cadrul IPA, **Curtea recomandă** Comisiei:

- să îmbunătățească transparența și documentarea proceselor de prioritizare și de selectare a proiectelor;
- să țină seama într-o mai mare măsură de lecțiile învățate din experiențele anterioare, creând o bază de date dedicată care să includă concluziile desprinse din proiecte anterioare derulate în Serbia și în alte țări beneficiare relevante;
- să documenteze în mod sistematic evaluarea nevoilor pe baza căreia se stabilesc realizările vizate ale proiectelor și ale contractelor;
- să consolideze principiul condiționalității. În special, ar trebui să se verifice, în prealabil și prin metode măsurabile, capacitatea beneficiarului de a realiza ceea ce este necesar pentru a obține un proiect de înaltă calitate;
- să instituie un sistem de raportare regulată și succintă cu privire la progresele înregistrate, pentru a se asigura o pistă de audit adecvată pentru proiecte în ansamblul lor;
- să instituie un sistem de verificare a utilității pe termen mediu și lung a realizărilor proiectelor (incluzând studii, analize, proceduri, protocoale și materiale folosite pentru activități de formare).

În ceea ce privește asistența nefinanciară, **Curtea recomandă** Comisiei:

- să sprijine autoritățile sârbe în eforturile lor de optimizare a strategiilor naționale și de finalizare a unei foi de parcurs pe deplin funcționale în materie de gestiune a finanțelor publice;
- să îmbunătățească mecanismul de consultare a organizațiilor societății civile;
- să evalueze în mod sistematic, în etapa de concepere a proiectelor, dacă este nevoie de măsuri specifice de combatere a corupției sau de alte măsuri de bună guvernanță;
- să ia măsuri pentru a integra activitatea de audit a Comisiei cu privire la structurile IPA naționale în evaluarea de ansamblu a gestiunii finanțelor publice la nivelul întregii țări.

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene se publică pe tot parcursul anului și prezintă constatările unor audituri selectate care au ca obiect domenii specifice ale bugetului UE sau aspecte specifice legate de gestiune.