



Sporočilo za tisk
Za takojšnjo objavo
Luxembourg, 13. januarja 2015

Predpristopna pomoč Srbiji je potekala po načrtih, pravijo revizorji EU

V danes objavljenem poročilu je Evropsko računsko sodišče ugotovilo, da je bila podpora EU, ki je v obdobju 2007–2013 znašala približno 1,2 milijarde EUR, na splošno uspešna pri pripravi Srbije na članstvo v EU. Financiranje iz instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) je skupaj z drugimi oblikami podpore pomagalo Srbiji pri izvajanju socialne in gospodarske reforme ter izboljševanju njenega vodenja javnih financ. Na podlagi izkušenj, pridobljenih v drugih državah upravičenkah IPA, Komisija pri načrtovanju finančne in nefinančne pomoči Srbiji čedalje bolj poudarja vprašanja, povezana z upravljanjem.

„Dialog med Srbijo in EU je ustvaril povezave med političnimi prioritetami in oblikovanjem politik. Komisija se je učila iz izkušenj s predpristopno podporo v preteklosti in uspešno podpirala Srbijo pri obravnavi ključnih področij, kot so dobro upravljanje, pravna država in boj proti korupciji,“ je dejal Szabolcs Fazakas, član Sodišča, pristojen za poročilo. „Čeprav se je upravljanje IPA postopoma izboljšalo, mora Komisija še izboljšati drugo generacijo IPA, ki se uporablja v obdobju 2014–2020.“

Revizorji EU so ugotovili, da Komisija na splošno uspešno upravlja predpristopno pomoč Srbiji, vključno s projekti IPA. Programsko načrtovanje finančne pomoči iz IPA temelji na skladnem strateškem okviru, pristop k izbiranju projektov, pomembnih za pripravo Srbije na pristop, pa se polagoma izboljšuje. Načrtovani izločki so bili pri revidiranih projektih v glavnem doseženi, vendar so projekti vsebovali slabosti v zvezi z zasnovo, izvajanjem in trajnostjo.

Komisija je uspešno upravljala nefinančno pomoč Srbiji na področju upravljanja. Svoj dialog s Srbijo je uspešno uporabljala za obravnavanje vprašanj upravljanja in boja proti korupciji. Svoj pristop je sčasoma izboljšala tako, da je ta vprašanja vključila v oblikovanje politik in zasnovo projektov.

Poudarek, ki ga je v dialogu imelo upravljanje, v zasnovi projektov ni bil izrecno upoštevan, toda večina projektov, ki so jih pregledali revizorji, je z dejavnostmi, povezanimi z gradnjo upravnih zmogljivosti, posredno prispevala k boljšemu upravljanju in/ali boju proti korupciji.

Glede priprave Srbije na decentralizirano upravljanje sredstev EU je bilo pri reviziji ugotovljeno, da je bil pristop Komisije pri podpiranju upravljanja uspešen, vendar le na omejenem področju upravljavskih struktur IPA. Revizijsko delo Komisije v zvezi z nacionalnimi strukturami IPA ni bilo del celovite ocene vodenja javnih financ na ravni države.

Komisija je pri pripravi najnovejših letnih programov IPA sprejela ukrepe za obravnavanje pomanjkljivosti, ki so jih revizorji EU ugotovili v prejšnjih projektih IPA.

Namen tega sporočila za tisk in opomb za urednike je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče. Celo poročilo je dosegljivo na www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer, tiskovni predstavnik

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Telefon: +352 4398 45410

Prenosni telefon: +352 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: EUAuditorsECA

eca.europa.eu

Opombe za urednike

Finančna podpora EU Srbiji iz instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) je od leta 2007 znašala približno 170 milijonov EUR letno. Četrtnina financiranja iz IPA je bila namenjena upravljanju, ki je po oceni Komisije za Srbijo najtežavnejše področje. EU dopolnjuje financiranje iz IPA z nekaterimi nefinančnimi sredstvi kot pomoč Srbiji pri pripravi na članstvo v EU.

V širitveni strategiji EU in spremenjeni uredbi IPA se vse več pozornosti posveča finančnemu in gospodarskemu upravljanju v državah pristopnicah. Pristopna pogajanja s Srbijo so se uradno začela 1. januarja 2014.

V tem posebnem poročilu (št. 19/2014) z naslovom **Predpristopna pomoč EU Srbiji** je preučeno, ali je Komisija uspešno upravljala predpristopno pomoč Srbiji v obdobju 2007–2013, ter bolj poglobljeno ocenjena njena podpora ključnemu področju upravljanja.

Revizorji so preučili proces programskega načrtovanja IPA in 15 projektov, financiranih iz IPA v okviru letnih programov IPA za Srbijo za leta 2007, 2008 in 2009. Poseben poudarek je bil na rezultatih projektov. Pregledali so še en vzorec z 10 projekti IPA iz letnih programov za leta 2010, 2011 in 2012, da bi ocenili, ali sta bila upravljanje in boj proti korupciji medsektorski vprašanji pri projektih, pri katerih dobro upravljanje ni bilo primarni cilj.

Poročilo vsebuje številna priporočila za izboljšanje upravljanja projektov IPA in nefinančne pomoči.

Revizorji EU priporočajo, naj Komisija za izboljšanje programskega načrtovanja, zasnove in izvajanja projektov IPA v Srbiji:

- poskrbi, da bosta procesa prednostnega razvrščanja in izbire projektov preglednejša, njuno dokumentiranje pa boljše;
- izboljša proces učenja iz preteklih izkušenj z razvojem posebne podatkovne zbirke, ki bo zajemala izkušnje, pridobljene s prejšnjimi projekti v Srbiji in ustreznih drugih državah upravičenkah;
- sistematično dokumentira oceno potreb, povezano s pričakovanimi izločki projektov in pogodb;
- poveča uporabo načela pogojevanja. Predvsem bi bilo treba vnaprej preveriti zmožljivosti upravičenca za izvedbo dela, ki je potrebno za visokokakovostni projekt, in sicer na specifičen in merljiv način;
- vzpostavi sistem za pripravo rednih kratkih poročil o napredku, da se zagotovi ustrezna revizijska sled za celoten projekt;
- vzpostavi sistem za pregledovanje srednje- in dolgoročne koristnosti projektnih izločkov (vključno s študijami, analizami, postopki, protokoli in gradivom za usposabljanje).

Revizorji EU priporočajo, naj Komisija v zvezi z nefinančno pomočjo:

- podpre srbske organe pri nadaljnji racionalizaciji njihovih nacionalnih strategij in pripravi povsem izoblikovanega načrta za vodenje javnih financ;
- izboljša mehanizem za posvetovanje z organizacijami civilne družbe;
- pri zasnovi projekta sistematično oceni potrebo po posebnih protikorupcijskih ukrepih ali drugih ukrepih za dobro upravljanje;
- izvede ukrepe za vključitev revizijskega dela Komisije v zvezi z nacionalnimi strukturami IPA v oceno vodenja javnih financ na ravni države.

Evropsko računsko sodišče vse leto objavlja posebna poročila, v katerih so predstavljene ugotovitve izbranih revizij posameznih proračunskih področij ali upravljavskih tem v EU.