



Pressmeddelande
För omedelbar spridning
Luxemburg den 13 januari 2015

Föranslutningsstödet till Serbien är på rätt väg, säger EU:s revisorer

I en rapport som offentliggörs i dag konstaterar Europeiska revisionsrätten att EU:s stöd på cirka 1,2 miljarder euro under perioden 2007–2013 generellt sett har varit ändamålsenligt när det gäller att förbereda Serbien för EU-medlemskap. Finansieringen från instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA), tillsammans med andra former av stöd, har hjälpt Serbien att genomföra sociala och ekonomiska reformer och förbättra förvaltningen av de offentliga finanserna. Utifrån sina erfarenheter från andra länder som tar emot IPA-stöd lägger kommissionen allt större tonvikt på frågor om samhällsstyrning när den planerar sitt ekonomiska och icke-ekonomiska stöd till Serbien.

"Dialogen mellan EU och Serbien har skapat en länk mellan politiska prioriteringar och politikens utformning. Genom att dra lärdom från tidigare föranslutningsstöd lyckades kommissionen hjälpa Serbien att ta itu med centrala områden som en god samhällsstyrning, rättsstatsprincipen och korruptionsbekämpningen", sade Szabolcs Fazakas, den ledamot vid revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Trots en gradvis förbättring av förvaltningen av IPA behöver kommissionen ytterligare förbättra den andra generation av IPA som används under perioden 2014–2020."

EU:s revisorer konstaterade att kommissionen generellt sett förvaltar föranslutningsstödet till Serbien, däribland IPA-projekten, på ett ändamålsenligt sätt. Planeringen av IPA:s ekonomiska stöd bygger på en enhetlig strategisk ram och metoden för att välja ut projekt som bidrar till att förbereda Serbien för anslutning har gradvis blivit bättre. På det hela taget levererade projekten den planerade outputen men de var bristfälliga i fråga om utformning, genomförande och hållbarhet.

Kommissionen förvaltade det icke-ekonomiska stödet till Serbien på området samhällsstyrning på ett ändamålsenligt sätt. Den använde dialogen med Serbien på ett ändamålsenligt sätt och tog upp frågor om samhällsstyrning och korruptionsbekämpning. Den förbättrade gradvis sin strategi för att få med dessa frågor i utformningen av politiken och projekt.

Den tonvikt som lades på samhällsstyrning i dialogen var i regel inte uttalad i projektens utformning men de flesta av de projekt som revisorerna granskade hade indirekt bidragit till en bättre samhällsstyrning och/eller till korruptionsbekämpningen genom uppbyggnaden av den administrativa förmågan.

När det gäller Serbiens förberedelse för en decentraliserad förvaltning av EU-medel konstaterade revisorerna att kommissionens metod var ändamålsenlig när det handlade om att ge stöd till samhällsstyrningen, men endast på det begränsade området förvaltningsstrukturer för IPA. Kommissionens revision av de nationella IPA-strukturerna ingick inte i en omfattande bedömning av förvaltningen av de offentliga finanserna på landsnivå.

När kommissionen upprättade de senaste årliga IPA-programmen vidtog den åtgärder för att komma till rätta med de brister som revisionsrätten konstaterat i tidigare IPA-projekt.

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport.
Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – Pressekreterare

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxemburg

T: +352 4398-45410

M: +352 621552224

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA eca.europa.eu

Meddelande till redaktörerna

Sedan 2007 uppgår EU:s ekonomiska stöd till Serbien via föranslutningsinstrumentet (IPA) till ungefär 170 miljoner euro per år. En fjärdedel av IPA-finansieringen har gått till samhällsstyrning, som kommissionen har utsett till det mest utmanande området i Serbien. EU kompletterar IPA-finansieringen med visst icke-ekonomiskt stöd för att hjälpa Serbien att förbereda sig för ett EU-medlemskap.

EU:s utvidgningsstrategi och den omarbetade IPA-förordningen fäster större tonvikt vid finansiell och ekonomisk styrning i anslutningsländerna. Anslutningsförhandlingarna med Serbien inleddes formellt den 1 januari 2014.

I särskild rapport nr 19/2014 **EU:s föranslutningsstöd till Serbien** undersöker revisionsrätten om kommissionen förvaltade föranslutningsstödet till Serbien under perioden 2007–2013 på ett ändamålsenligt sätt och granskar mer grundligt stödet till det centrala området samhällsstyrning.

Revisorerna granskade planeringen av föranslutningsstödet (IPA) och 15 IPA-finansierade projekt från IPA:s årliga program för Serbien för åren 2007–2009 och inriktade sig särskilt på projektresultaten. De granskade även tio IPA-projekt från de årliga programmen för 2010–2012 för att kontrollera om samhällsstyrning och korruptionsbekämpning var övergripande frågor i de projekt där en god samhällsstyrning inte var det främsta målet.

I rapporten lämnar de ett antal rekommendationer om hur förvaltningen av IPA-projekt och det icke-ekonomiska stödet kan förbättras.

EU:s revisorer rekommenderar att kommissionen gör följande för att förbättra planeringen, utformningen och genomförandet av IPA-projekt i Serbien:

- Skapar större insyn i projektprioriteringen och urvalsprocesserna och förbättrar dokumentationen av dem.
- Förbättrar processen för hur man drar lärdom av tidigare projekt genom att ta fram en särskild databas som innehåller lärdomar som dragits från tidigare projekt i Serbien och andra berörda stödmottagande länder.
- Systematiskt dokumenterar de behovsbedömningar som ligger till grund för den förväntade outputen från projekt och kontrakt.
- Stärker principen om villkorlighet, framför allt bör stödmottagarens förmåga att göra vad som krävs för ett projekt av hög kvalitet kontrolleras på förhand och i specifika mätbara termer.
- Inrättar ett system för regelbundna kortfattade lägesrapporter för att garantera att det finns en lämplig verifieringskedja för hela projektet.
- Inrättar ett system för att kontrollera hur användbar projektens output är på medellång och lång sikt (bland annat undersökningar, analyser, förfaranden, protokoll och utbildningsmaterial).

EU:s revisorer rekommenderar att kommissionen gör följande när det gäller det icke-ekonomiska stödet:

- Hjälper de serbiska myndigheterna att ytterligare effektivisera de nationella strategierna och färdigställa en fullvärdig färdplan för förvaltningen av de offentliga finanserna.
- Stärker samrådsmekanismen med organisationerna i det civila samhället.
- Systematiskt bedömer behovet av specifik korruptionsbekämpning eller andra åtgärder för en god samhällsstyrning under projektutformningen.
- Vidtar åtgärder för att införliva sin revision av de nationella IPA-strukturerna i den landsomfattande bedömningen av förvaltningen av de offentliga finanserna.

Europeiska revisionsrättens särskilda rapporter offentliggörs under hela året. I dem presenteras resultatet av utvalda revisioner av särskilda budgetområden eller förvaltningsteman i EU.