



Pressemeddelelse Luxembourg, den 17. februar 2015

Kompleksiteten af politikken for udvikling af landdistrikterne og medlemsstaternes svage kontrolsystemer er de væsentligste årsager til den høje fejlforekomst i udgifterne, siger EU's revisorer

En beretning, som Den Europæiske Revisionsret offentliggør i dag, viser, at de fleste fejl inden for landdistriktspolitikken skyldes manglende overholdelse af de betingelser, som medlemsstaterne har fastsat. Medlemsstaternes kontrolmyndigheder kunne og burde have opdaget og korrigeret de fleste af de fejl, der opstod i tilknytning til investeringsforanstaltninger på området landdistriktsudvikling. Kontrolsystemerne er mangelfulde, fordi kontrollen ikke er udtømmende og er baseret på utilstrækkelige oplysninger.

"Det er vigtigt at forstå, hvorfor fejlforekomsten på landdistriktsområdet er uacceptabel høj. For at kunne reducere fejlforekomsten er det nødvendigt at finde den rette balance mellem antallet og kompleksiteten af reglerne om afholdelse af udgifter - som bidrager til at nå politiske mål som at forbedre landbrugets konkurrenceevne - og bestræbelserne på at sikre overholdelse af sådanne regler", bemærkede Rasa Budbergytė, det medlem af Revisionsretten, der er ansvarligt for beretningen.

Revisorerne skønnede, at den gennemsnitlige fejlforekomst i udgifterne til udvikling af landdistrikterne i den treårige periode 2011-2013 var 8,2 %, hvilket er mere fire gange højere end væsentlighedstærsklen. Investeringsforanstaltningerne (primært tilskud til indkøb af landbrugsmaskiner og maskiner til forarbejdning af næringsmidler) tegnede sig for to tredjedele af denne fejlforekomst, mens "arealrelateret støtte" (herunder kompensation for supplerende omkostninger, der er påløbet i forbindelse med anvendelse af mere miljøvenlige landbrugsteknikker) tegnede sig for en tredjedel.

For investeringsforanstaltningernes vedkommende konstaterede EU-revisorerne, at **de oplysninger, der var nødvendige for at opdage og korrigere fejlene, var tilgængelige for medlemsstaternes myndigheder**, men i mange tilfælde blev de enten ikke brugt, eller de blev ikke indhentet. Revisorerne konstaterede, at kun 16 % af fejlforekomsten skyldtes manglende overholdelse af bestemmelser, der hidrører direkte fra EU's forordninger, mens den største andel - 84 % - skyldtes overtrædelser af betingelser, der er fastsat på medlemsstatsniveau.

For så vidt angår investeringsforanstaltningerne viste revisionen, at **offentlige organer er en væsentlig kilde til fejl på grund af manglende overholdelse af reglerne for offentlige indkøb**. Retten konstaterede to årsager til dette: For det første gennemføres infrastrukturprojekter i landdistrikter almindeligvis af små kommuner, som ofte har begrænset erfaring i at afholde offentlige udbudsprocedurer. For det andet foretrak visse støttemodtagere at arbejde med specifikke kontrahenter, som tidligere havde leveret lignende varer eller tjenesteydelser, og de indgik derfor kontrakterne direkte. Betalingsorganerne har ikke på noget tidspunkt gjort indsigelser mod denne fremgangsmåde, selv om de **grundlæggende principper for offentlige indkøb om klarhed, objektivitet, ikke-forskelsbehandling og passende offentliggørelse ikke var opfyldt**.

Revisorerne konstaterede, at foranstaltningen for støtte til forarbejdning af landbrugsprodukter, hvor den offentlige støtte kan beløbe sig til flere millioner euro pr. projekt, var mest tilbøjelig til at være fejlbehæftet. Offentlige og private støttemodtageres utilsigtede overtrædelser af støtteberettigelseskriterierne tegnede sig for en fjerdedel af fejlforekomsten, mens formodede forsætlige overtrædelser fra private støttemodtageres side bidrog til en ottendedel af fejlforekomsten.

For arealrelateret støtte var hovedårsagen manglende overholdelse af landbrugsforpligtelser, som skyldtes **ringe incitament for landbrugerne til at overholde reglerne, lav kontrolsats med hensyn til forpligtelser og lav sanktionssats i tilfælde af manglende overholdelse**.

Revisorerne fandt, at Kommissionen med udarbejdelsen af handlingsplanerne går i den rigtige retning med hensyn til at tage fat på årsagerne til fejl. Det er imidlertid en svaghed, at de **handlingsplaner, som medlemsstaterne har gennemført, hovedsagelig har en reaktiv rolle**, og at de ikke systematisk tager fat på alle de problemer, der har forårsaget fejlene. Der mangler desuden forebyggende foranstaltninger mod svagheder, der er udbredt på EU-niveau.

Kommissionens gennemgang og godkendelse af programmerne til udvikling af landdistrikterne og medlemsstaternes implementering af den nationale lovgivning er de største muligheder for at reducere fejlforekomsten i udgifterne til udvikling af landdistrikterne.

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu

Revisorerne anbefaler følgende:

- Kommissionen bør komplettere de korrigerende foranstaltninger, den hidtil har anvendt, ved at fortsætte med at fokusere på de grundlæggende årsager til fejl i udgifterne til udvikling af landdistrikterne. I denne sammenhæng bør medlemsstaterne, når det er relevant, træffe forbyggende og korrigerende foranstaltninger vedrørende offentlige udbud, bevidst omgåelse af regler og betalinger for miljøvenligt landbrug
- Kommissionen bør nøje overvåge gennemførelsen af landdistriktsprogrammer, og den bør i sine overensstemmelsesrevisioner tage hensyn til de gældende regler, herunder, hvis det er relevant, regler, der er vedtaget på nationalt plan, med henblik på at mindske risikoen for en gentagelse af svagheder og fejl.

Bemærkninger til redaktører

Den Europæiske Revisionsrets særberetninger offentliggøres året igennem og præsenterer resultaterne af udvalgte revisioner vedrørende specifikke EU-budgetområder eller forvaltningsspørgsmål.

Denne særberetning (23/2014) med titlen "**Fejl i udgifterne til udvikling af landdistrikterne: Hvad er årsagerne, og hvordan håndteres disse fejl?**" har fokus på, om foranstaltningerne for udvikling af landdistrikterne gennemføres i overensstemmelse med de gældende love og forordninger, og den beskriver de vigtigste årsager til den høje fejlforekomst på området udvikling af landdistrikterne. Det vurderes også, om det er sandsynligt, at de foranstaltninger, medlemsstaterne og Kommissionen har truffet, vil kunne afhjælpe de identificerede årsager effektivt i fremtiden. Beretningen omfatter oplysninger stillet til rådighed for revisorerne frem til udgangen af september 2014.

I programmeringsperioden 2007-2013 afsatte EU og medlemsstaterne mere end 150 milliarder euro til politikken for udvikling af landdistrikterne, som blev næsten ligeligt fordelt mellem investeringsforanstaltninger og arealrelateret støtte. Udgifterne til udvikling af landdistrikterne gennemføres ved delt forvaltning mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Medlemsstaterne er ansvarlige for at gennemføre programmerne for landdistriktsudvikling på det rette territoriale niveau i overensstemmelse med deres egne institutionelle ordninger. Kommissionen er ansvarlig for at føre tilsyn med medlemsstaterne og sikre, at de opfylder deres forpligtelser.

Det betydelige niveau af manglende regeloverholdelse, som afspejles af den høje fejlforekomst, indebærer, at de pågældende midler ikke er anvendt i henhold til reglerne. Dette kan indvirke negativt på opfyldelsen af målsætningerne for politikken for udvikling af landdistrikterne som f.eks. er at forbedre landbrugs- og skovbrugssektorens konkurrenceevne, forbedre miljøet og landskabet, forbedre livskvaliteten i landdistrikterne og tilskynde til diversificering af den økonomiske aktivitet.

Fejl er væsentlige, hvis de indvirker på mere end 2 % af udgifterne.