



Comunicat de presă
Luxemburg, 17 februarie 2015

Potrivit auditorului extern al UE, complexitatea politicii de dezvoltare rurală și sistemele de control deficitare ale statelor membre sunt principalele cauze ale ratei de eroare ridicate înregistrate la nivelul cheltuielilor de dezvoltare rurală

Un raport publicat astăzi de Curtea de Conturi Europeană arată că majoritatea erorilor înregistrate la nivelul cheltuielilor de dezvoltare rurală sunt determinate de nerespectarea condițiilor stabilite de statele membre. Autoritățile de control ale acestora ar fi putut și ar fi trebuit să detecteze și să corecteze majoritatea erorilor care afectau măsurile de investiții din domeniul dezvoltării rurale. Sistemele lor de control prezintă deficiențe întrucât controalele nu sunt exhaustive și nu se bazează pe informații suficiente.

„Este important să înțelegem motivul pentru care rata de eroare înregistrată la nivelul politicii de dezvoltare rurală este inacceptabil de ridicată. Cheia pentru reducerea acesteia constă în atingerea echilibrului adecvat între, pe de o parte, numărul și complexitatea normelor care reglementează cheltuielile din acest domeniu – care contribuie la atingerea obiectivelor politicii, precum îmbunătățirea competitivității sectorului agricol – și, pe de altă parte, eforturile necesare pentru garantarea respectării acestor norme”, a afirmat Rasa Budbergytė, membra Curții responsabilă de raport.

Curtea a estimat că rata medie de eroare înregistrată de cheltuielile pentru dezvoltare rurală în perioada de trei ani cuprinsă între 2011 și 2013 a fost de 8,2 %, de patru ori mai mare decât pragul de semnificație. Din această rată de eroare, măsurile de investiții (în principal finanțările acordate pentru achiziționarea de echipamente agricole și de prelucrare a produselor alimentare) au reprezentat două treimi, iar ajutorul pe suprafață (incluzând compensațiile pentru costurile suplimentare suportate ca urmare a utilizării unor tehnici agricole ecologice), o treime.

Curtea a constatat că, în cazul măsurilor de investiții, **informațiile necesare pentru detectarea și corectarea erorilor se aflau la dispoziția autorităților statelor membre**, dar ele fie nu au fost utilizate, fie nu au fost solicitate în multe dintre cazuri. De asemenea, Curtea a constatat că numai un procent de 16 % din rata de eroare era reprezentat de nerespectarea dispozițiilor cu efect direct ale regulamentelor UE, în timp ce cea mai mare parte din rata de eroare – 84 % – era determinată de încălcări ale condițiilor stabilite la nivelul statelor membre.

Tot în ceea ce privește măsurile de investiții, auditul a evidențiat faptul că **organismele publice reprezentau o sursă semnificativă de eroare întrucât nu respectau normele privind achizițiile publice**. Curtea a identificat două motive principale care explicau această situație: în primul rând, proiectele de infrastructură rurală erau implementate de obicei de municipalități mici, care de cele mai multe ori aveau o experiență limitată în organizarea de proceduri de achiziții publice și, în al doilea rând, unii beneficiari preferau să lucreze cu anumiți contractanți (dintre care majoritatea furnizaseră anterior bunuri sau servicii similare) și, prin urmare, au atribuit contracte în mod direct. Agențiile de plăți nu au ridicat niciodată obiecții cu privire la acest lucru, deși **principiile de bază ale unei proceduri de achiziții (transparența, obiectivitatea, nediscriminarea și prezentarea adecvată a informațiilor) nu erau respectate**.

Curtea a constatat că măsura de sprijinire a prelucrării produselor agricole, în cadrul căreia ajutorul public poate ajunge la câteva milioane de euro per proiect, era cea mai susceptibilă la erori. Încălcarea nedeliberată a criteriilor de eligibilitate de către beneficiari publici și privați reprezenta un sfert din rata de eroare, în timp ce cazurile de presupusă încălcare deliberată a normelor de către beneficiari privați reprezentau o optime din rata de eroare.

În ceea ce privește ajutorul pe suprafață, principala cauză a erorilor era nerespectarea angajamentelor agricole, care a fost determinată de trei factori, și anume: **insuficiența stimulentei necesare pentru ca fermierii să respecte normele aplicabile, rata scăzută a controalelor vizând angajamentele și rata scăzută a penalizării neconformităților**.

Curtea a constatat că măsura introducerii unor planuri de acțiune, inițiată de Comisie, reprezintă un pas în direcția potrivită pentru a remedia cauzele erorilor. Cu toate acestea, una dintre deficiențele identificate este faptul că **planurile de acțiune implementate de statele membre sunt în primul rând o reacție** și nu abordează în mod sistematic toate problemele care au determinat erorile. În plus, nici la nivelul UE nu există măsuri care să prevină generalizarea principalelor deficiențe.

Cel mai mare potențial de reducere a erorilor înregistrate de cheltuielile de dezvoltare rurală se regăsește la nivelul a două etape ale structurii actuale de reglementare și anume: etapa examinării și a aprobării, de către Comisie, a programelor de dezvoltare rurală și etapa punerii în aplicare, de către statele membre, a cadrelor de reglementare naționale.

Scopul acestui comunicat de presă și al notelor către editori este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu.

Curtea a formulat următoarele recomandări:

- Comisia ar trebui să își finalizeze măsurile corective întreprinse până în prezent, concentrându-se în continuare asupra cauzelor primare ale erorilor înregistrate de cheltuielile de dezvoltare rurală. În această privință, dacă este necesar, statele membre ar trebui să întreprindă o serie de acțiuni preventive și corective care să vizeze domeniul achizițiilor publice, eludarea deliberată a normelor și plățile de agromediu.
- Comisia ar trebui să monitorizeze îndeaproape punerea în aplicare a programelor de dezvoltare rurală și, în cadrul auditurilor sale de conformitate, să țină seama de normele aplicabile, inclusiv, dacă este cazul, de cele adoptate la nivel național, cu scopul de a reduce riscul de recurență a deficiențelor și a erorilor.

Note către editori

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene se publică pe tot parcursul anului și prezintă constatările unor audituri selectate care au ca obiect domenii specifice ale bugetului UE sau aspecte specifice legate de gestiune.

Acest raport special (nr. 23/2014), intitulat „**Erori la nivelul cheltuielilor pentru dezvoltare rurală: care sunt cauzele și cum sunt ele remediate?**”, are ca obiect conformitatea implementării politicii de dezvoltare rurală cu normele și reglementările aplicabile și descrie principalele cauze ale ratei de eroare ridicate înregistrate de domeniul dezvoltării rurale. De asemenea, el analizează dacă măsurile luate de statele membre și de Comisie ar putea, pe viitor, să remedieze în mod eficace cauzele identificate. Raportul include informații puse la dispoziția auditorilor până la sfârșitul lunii septembrie 2014.

Uniunea Europeană și statele membre au alocat politicii de dezvoltare rurală peste 150 de miliarde de euro pentru perioada de programare 2007-2013. Aceste fonduri au fost împărțite aproape în mod egal între măsurile de investiții și ajutorul pe suprafață. Cheltuielile de dezvoltare rurală sunt executate în cadrul gestiunii partajate între statele membre și Comisie. Statele membre sunt responsabile de implementarea programelor de dezvoltare rurală la nivelul teritorial corespunzător, respectând propriile mecanisme instituționale. Comisia este responsabilă de supravegherea statelor membre, prin care se asigură că acestea își îndeplinesc obligațiile.

Nivelul considerabil al neconformității cu normele aplicabile, reflectat de rata ridicată de eroare, indică faptul că sumele în cauză nu au fost cheltuite în conformitate cu normele. Acest lucru poate afecta în mod negativ îndeplinirea obiectivelor politicii de dezvoltare rurală, cum ar fi ameliorarea competitivității agriculturii și a silviculturii, ameliorarea calității mediului și a spațiului rural, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural și încurajarea diversificării activității economice.

Erorile sunt considerate semnificative dacă ele afectează mai mult de 2 % din cheltuieli.

ECA Press

Damijan Fišer - Ofițer de presă

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

eca.europa.eu