



Pressemeddelelse  
Luxembourg, den 2. juli 2015

## Den Europæiske Unions emissionshandelssystem – der er behov for yderligere forbedringer af rammerne for beskyttelse af EU ETS' markedsintegritet og implementeringen af ETS – siger EU-revisorerne

Ifølge en beretning, som Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten) offentliggør i dag, forvaltede Kommissionen og medlemsstaterne ikke alle aspekter af EU's emissionshandelssystem (EU ETS), der er en af de vigtigste bestanddele i EU's klima- og energipakke, hensigtsmæssigt. Selv om der blev konstateret fortsatte forbedringer, der var indført på Kommissionens initiativ for at beskytte EU ETS' integritet som en markedsbaseret mekanisme, var der stadig en række svagheder, der skulle afhjælpes for at forbedre markedsintegriteten yderligere. Systemet var også hæmmet af væsentlige svagheder i implementeringen af fase II (2008-2012). Beretningen anbefaler forbedringer af markedsreguleringen og -overvågningen for at øge investorerne tillid og bruge EU ETS som et redskab for miljøpolitikken.

*"EU ETS er hjørnestenen i EU's klimapolitik. Systemet er blevet forbedret hen ad vejen, siden det blev indført for ti år siden. Men der er stadig områder, hvor der kan ske forbedringer, f.eks. kontrol af åbningen af EU ETS-konti, overvågning af transaktioner, markedsovervågning og kontrol af emissionsniveauer ved anlæggene. Vores anbefalinger kan hjælpe Kommissionen og medlemsstaterne med at forbedre markedsintegriteten og implementeringen af systemet og gøre det til et stærkere redskab til opnåelse af klimamålsætninger pr. 2020 og senere," siger **Kevin Cardiff, det medlem af Revisionsretten, som er ansvarlig for beretningen.** "I lyset af de store finansielle beløb, der er på spil på de europæiske emissionsmarkeder, hvor der handles for mange milliarder euro, og i lyset af tidligere sikkerhedshændelser og målet om at gøre en reel indsats for at reducere drivhusgasemissioner bør rammerne for beskyttelse af markedsintegriteten forbedres, og systemet implementeres bedre."*

Den igangværende reform af ETS ("markedsstabilitetsreserven") og den dermed forbundne debat, der fokuserer på dens effektivitet og på, hvad der skal ske med den overskydende mængde kvoter, var ikke omfattet af denne beretning.

Det fremgår af vores revision, at der også skal fokuseres på markedsintegritet og implementering, således at EU kan være mere sikker på, at denne meget vigtige politik er bedre rustet til at sikre emissionsreduktioner og kulstoffattige teknologier. EU's revisorer konstaterede, at Kommissionens og medlemsstaternes forvaltning af visse aspekter af EU ETS ikke var fuldstændig hensigtsmæssig, navnlig i fase II. Der var problemer med rammerne for beskyttelse af kvotemarkedet, og der var også problemer med den faktiske implementering af systemet.

Med hensyn til rammerne er der selv efter medtagelsen af ETS-kvotemarkedet under de europæiske direktiver om markeder for finansielle instrumenter og markedsregulering nogle problemer, der skal løses, med hensyn til tvungne handlende, bilateral over the counter spothandel og mindre markedsdeltagere. Der er ingen overvågning af emissionsmarkedet på EU-plan, og samarbejdet mellem de nationale kontrolorganer og Kommissionen blev fundet utilstrækkeligt, hvilket kunne indebære risiko for, at markedsforvridninger eller anomalier med potentielt alvorlige virkninger ikke styres ordentligt. Revisorerne konstaterede, at der var behov for en klarere juridisk definition af emissionskvoter og skabelse af tinglig sikkerhedsstillelse i form af kvoter og beskyttelse heraf, hvilket kan bidrage til, at markedet fungerer bedre. Yderligere fremskridt er også nødvendige for så vidt angår EU-registeret til behandling af grundlæggende EU ETS-oplysninger, som har en højrisikoprofil: navnlig bør der være en striksere kontrol af kontoåbninger og forbedret overvågning af transaktioner. Beretningen erkender ikke desto mindre, at der har været en markant reduktion i antallet af rapporterede hændelse de seneste år.

**Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning.**  
Beretningen i sin helhed fås på [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

ECA Press

Damijan Fišer - Pressesekretær

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Revisorerne konstaterede væsentlige svagheder i medlemsstaternes og Kommissionens implementering af systemet. Navnlig blev systemerne til overvågning og rapportering af emissioner ikke gennemført og harmoniseret hensigtsmæssigt i fase II. Der var mangler i Kommissionens retningslinjer og overvågning af medlemsstaterne, og Kommissionens vurdering af medlemsstaternes nationale tildelingsplaner var ikke tilstrækkelig gennemskuelig. Nogle medlemsstater leverede ikke alle de påkrævede rapporter om, hvordan systemet fungerede, og Kommissionen offentliggjorde ikke den påkrævede årlige gennemførelsesrapport, samtidig med at effekten af konsultations- og koordineringsfora mellem Kommissionen og medlemsstaterne var begrænset på grund af medlemsstaternes lave deltagelse.

Kommissionen spillede en begrænset rolle i sikringen af harmoniseringen af centrale kontroller i medlemsstaternes gennemførelse af systemet. Revisorerne kunne ikke vurdere effektiviteten af de forskellige sanktionssystemer, da der ikke fandtes konsoliderede oplysninger på medlemsstatsniveau og på EU-niveau. Revisorerne advarer om, at forskellige praksis i medlemsstaterne med hensyn til reglerne for returnering af internationale projektkreditter potentielt kan indvirke på de lige vilkår for driftslederne.

### **Bemærkninger til redaktører**

Revisionsrettens særberetninger offentliggøres året igennem og præsenterer resultaterne af udvalgte revisioner vedrørende specifikke områder af EU-budgettet eller forvaltningsspørgsmål. I denne særberetning (6/2015), som bærer titlen "**EU ETS – integritet og gennemførelse**", vurderes det, om ETS blev forvaltet hensigtsmæssigt af Kommissionen og medlemsstaterne.

EU ETS blev indført i 2005 og er nu i gennemførelsesfase III. Systemet er både EU's vigtigste politik til bekæmpelse af klimaændringer og verdens største cap-and-trade system for drivhusgasemissioner. Der er fastsat et loft, der gradvis sænkes, over de samlede emissioner fra industrielle sektorer med høje emissioner. Loftet begrænser emissioner for over 11 000 energiintensive anlæg i hele EU, der tegner sig for ca. halvdelen af drivhusgasemissionerne. Disse anlæg modtager emissionskvoter eller køber dem på auktioner og kan også handle med kvoter om nødvendigt.

Kommissionens langsigtede køreplan for drivhusgasemissioner har til formål at nedbringe emissionerne med 80 % senest i 2050. Rådet blev enigt om 2030-målene for klima- og energipolitikken og godkendte et bindende EU-mål for reduktion af EU's egne drivhusgasemissioner på mindst 40 % senest i 2030 i forhold til 1990. EU ETS vil fortsat spille en central rolle med henblik på opfyldelsen af disse mål. Endvidere er Rådet og Parlamentet for nylig nået til enighed om indførelsen af en markedsstabilitetsreserve for at løse problemet med overskydende kvoter, der belaster markedet og presser markedspriserne ned.

Revisorerne undersøgte, om der var passende rammer til beskyttelse af systemets integritet som en markedsbaseret mekanisme. Revisorerne undersøgte også den faktiske gennemførelse af EU ETS i fase II (2008-2012), således at erfaringerne kunne bruges i forbindelse med den fremtidige udvikling af denne politik. Revisorerne undersøgte, hvordan Kommissionen ledede medlemsstaternes gennemførelsesindsats, og hvordan den opfyldte sine egne forpligtelser. Der blev indhentet beviser fra syv medlemsstater, der var udvalgt på grundlag af mængde og typer af emissioner (Tyskland, Frankrig, Italien, Polen, Det Forenede Kongerige, Grækenland og Spanien). På medlemsstatsniveau fokuserede revisionen på tildelingen og returneringen af kvoter, systemer til overvågning, rapportering og efterprøvelse af emissioner og på sanktioner.

## Anbefalinger

EU's revisorer anbefalede følgende:

- Kommissionen bør løse udestående spørgsmål med reguleringen og overvågningen af emissionsmarkedet for at forbedre markedintegriteten yderligere
- Kvoternes juridiske status bør afklares yderligere for at bidrage til stabilitet og tillid
- Visse aspekter af systemerne til behandling af grundlæggende EU ETS-oplysninger (EU-registret og relaterede procedurer) bør forbedres yderligere
- Kontrolrammerne på medlemsstatsniveau bør anvendes bedre for at sikre, at de identificerede svagheder tages i betragtning med henblik på gennemførelsen af fase III (2013-2020)
- I fase III bør niveauet af vejledning og oplysninger om gennemførelsen af EU ETS forbedres
- Håndhævelsen af sanktioner i relation til EU ETS bør gøres mere gennemsigtig. Der bør være adgang til opdaterede og præcise oplysninger i medlemsstaterne og på EU-plan om håndhævelsen og resultaterne af sanktionsprocedurer, og Kommissionen bør overvåge håndhævelsespraksis bedre i EU samt overvåge, at de nationale sanktioner anvendes konsekvent.

Kommissionen har accepteret disse anbefalinger, og der vil blive fulgt op herpå. Anbefalingerne i deres fulde længde kan læses i særberetningen sammen med Kommissionens svar..