



Persbericht
Luxemburg, 2 juli 2015

EU-regeling voor de emissiehandel (European Union Emissions Trading System, EU-ETS) - verdere verbeteringen zijn nodig voor het kader voor de bescherming van de integriteit van de markt en de uitvoering van de EU-ETS, aldus EU-controleurs

In een verslag dat de Europese Rekenkamer (ERK) vandaag publiceert, wordt geconstateerd dat de Commissie en de lidstaten niet alle aspecten van de EU-regeling voor de emissiehandel (EU-ETS), een essentieel element van het klimaat- en energiepakket van de EU, naar behoren hebben beheerd. Hoewel wordt erkend dat er op initiatief van de Commissie voortdurend verbeteringen worden geïntroduceerd om de integriteit van de EU-ETS als een op de markt gebaseerd mechanisme te beschermen, bestaan er nog resterende kwesties die moeten worden aangepakt om de integriteit van de markt verder te bevorderen. De regeling had ook te lijden onder aanzienlijke tekortkomingen in de uitvoering in fase 2 (2008-2012). In het verslag wordt aanbevolen de regulering van en het toezicht op de emissiemarkt te verbeteren om het vertrouwen van investeerders te bevorderen en de EU ETS als milieubeleidsinstrument aan kracht te laten winnen.

"De EU-ETS vormt de hoeksteen van het klimaatbeleid van de EU. Sinds de regeling tien jaar geleden werd ingevoerd, is zij geleidelijk verbeterd. Op bepaalde terreinen is echter nog ruimte voor verbetering, zoals de controle op het openen van EU-ETS-rekeningen, het toezicht op transacties en de markt en de verificatie van emissies van installaties. Onze aanbevelingen kunnen de Commissie en de lidstaten helpen om de integriteit van de markt en de uitvoering van de regeling te verbeteren, waardoor de EU-ETS een krachtiger instrument wordt, waarmee de klimaatdoelstellingen in 2020 en daarna kunnen worden bereikt," aldus Kevin Cardiff, het voor dit verslag verantwoordelijke ERK-lid. "Gelet op de grote financiële belangen, met de koolstofmarkt zijn miljarden euro's gemoeid, eerdere beveiligingsincidenten en het doel om echte maatregelen voor de reductie van broeikasgassen te bevorderen, moest het kader voor de bescherming van de integriteit van de markt enigszins worden verbeterd en moet de regeling beter worden uitgevoerd."

De huidige hervorming van de EU-ETS (de *marktstabiliteitsreserve*) en het debat daarover zijn gericht op de doeltreffendheid van de regeling en op de vraag hoe om te gaan met het overschot aan emissierechten; deze onderwerpen vielen niet binnen de reikwijdte van dit verslag.

Onze controle toont aan dat er ook aandacht moet worden besteed aan marktintegriteit en uitvoering, zodat de EU er meer op kan vertrouwen dat dit vlaggenschip van haar beleid beter is uitgerust om resultaten te boeken op het terrein van emissiereductie en koolstofarme technologieën. De EU-controleurs constateerden dat bepaalde aspecten van de EU-ETS, met name gedurende fase 2, door de Commissie en de lidstaten niet volledig naar behoren waren beheerd. Er waren problemen met het kader voor de bescherming van de markt voor emissierechten en met de daadwerkelijke uitvoering van de regeling.

Met betrekking tot het kader kan worden opgemerkt dat zelfs nadat de markt voor EU-ETS-emissierechten binnen de reikwijdte van de Europese richtlijnen inzake financiële instrumenten en marktregulering werd geplaatst, enkele kwesties bleven bestaan met betrekking tot "compliance traders", bilaterale otc-spothandel (over the counter) en kleinere marktdeelnemers. Er is gebleken dat toezicht op de emissiemarkt op EU-niveau ontbreekt en dat er onvoldoende samenwerking is tussen de nationale regelgevende instanties en de Commissie, wat zou kunnen betekenen dat marktverstoringen of afwijkingen met mogelijk ernstige gevolgen niet op passende wijze worden beheerd. De controleurs hebben geconstateerd dat er meer duidelijkheid nodig is met betrekking tot de juridische

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde speciaal verslag. Het volledige verslag is te vinden op www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer - Persvoorlichter

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA eca.europa.eu

definitie van emissierechten en met betrekking tot de creatie en bescherming van zekerheidsrechten op emissierechten, hetgeen zou kunnen bijdragen tot een doeltreffender werking van de markt. Ook is verdere voortgang noodzakelijk met betrekking tot het EU-register voor de verwerking van fundamentele EU ETS-informatie, dat een hoog risicoprofiel heeft: met name strengere controles op het gebied van de opening van rekeningen en een verbeterd toezicht op transacties. Desalniettemin wordt in het verslag erkend dat er in de laatste jaren sprake was van een opvallende daling van het aantal incidenten dat werd gemeld.

De controleurs hebben ernstige tekortkomingen aangetroffen in de uitvoering van de regeling door de Commissie en de lidstaten. Vooral de systemen voor de controle van en verslaglegging over emissies werden in fase 2 niet voldoende ten uitvoer gelegd of geharmoniseerd, waarbij er lacunes in de richtlijnen van de Commissie voor en haar toezicht op de lidstaten zaten en haar beoordeling van de nationale toewijzingsplannen niet voldoende transparant was. Sommige lidstaten hebben niet alle vereiste verslagen over de werking van de regeling aangeleverd en de Commissie heeft nagelaten het jaarlijkse uitvoeringsverslag te publiceren, terwijl de impact van fora voor overleg en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten beperkt was door de geringe participatie door de lidstaten.

De Commissie heeft een beperkte rol gespeeld bij het waarborgen van de harmonisatie van de essentiële controles op de uitvoering van de regeling door de lidstaten. De controleurs konden de doeltreffendheid van de verschillende sanctieregelingen niet beoordelen wegens een gebrek aan geconsolideerde informatie op lidstaat- en Europees niveau en zij waarschuwen dat verschillen tussen de praktijken van de lidstaten met betrekking tot de regels voor het inleveren van internationale projectkredieten mogelijk ten koste van het gelijk speelveld voor exploitanten gaan.

Noot voor de redactie:

De speciale verslagen van de ERK worden gepubliceerd gedurende het hele jaar en geven de bevindingen weer van geselecteerde controles van specifieke EU begrotingsterreinen of beheerst thema's. In dit speciaal verslag (nr. 6/2015) getiteld "**De integriteit en de uitvoering van de EU-ETS**" wordt onderzocht of de EU-ETS adequaat is beheerd door de Europese Commissie en de lidstaten.

De in 2005 geïntroduceerde EU-ETS bevindt zich op dit moment in uitvoeringsfase 3 en is zowel het vlaggenschip van de EU in haar strijd tegen klimaatverandering als 's werelds grootste "cap-and-trade-regeling" voor de uitstoot van broeikasgassen (BKG). Voor de totale hoeveelheid aan emissies van de industriële sectoren met een hoge uitstoot werd een gestaag afnemende bovengrens, ofwel "cap" ingesteld. De bovengrens beperkt de emissies van meer dan 11 000 energie-intensieve installaties in de hele EU en dekt ongeveer de helft van de broeikasgasemissies. Voor deze installaties worden emissierechten ontvangen, of gekocht op veilingen en daarnaast kunnen, indien nodig, ook emissierechten worden verhandeld.

In haar routekaart voor de lange termijn streeft de Commissie naar een vermindering van de emissie van broeikasgassen met 80 % tegen 2050. De Raad heeft overeenstemming bereikt over de doelstellingen van een kader voor het klimaat- en energiebeleid 2030 en een bindend EU-streefcijfer vastgesteld van een minimale reductie van in de EU uitgestoten broeikasgasemissies van 40 % in 2030 ten opzichte van 1990. De EU-ETS wil een centrale rol blijven spelen in de verwezenlijking van deze doelstellingen. Recent hebben de Raad en het Parlement bovendien een overeenkomst bereikt over de instelling van de marktstabiliteitsreserve in de aanpak van het probleem van het overschot aan emissierechten dat boven de markt hangt en de marktprijzen drukt.

De controleurs hebben onderzocht of er een passend kader is ontwikkeld voor het beschermen van de integriteit van de regeling als een op de markt gebaseerd mechanisme. Daarnaast hebben zij de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de regeling gedurende fase 2 (2008-2012) onderzocht, zodat daaruit lering kan worden getrokken voor de toekomstige ontwikkelingen van dit beleid. De controleurs hebben gecontroleerd hoe de Commissie de uitvoering van de EU-ETS door de lidstaten aanstuurt en of zij voldeed aan haar eigen verplichtingen. Er werd bewijsmateriaal verkregen van zeven lidstaten, die werden geselecteerd op basis van de hoeveelheden en de soorten emissies (Duitsland, Frankrijk, Italië, Polen, het Verenigd Koninkrijk, Griekenland en Spanje). In de lidstaten was de controle gericht op de toewijzing en inlevering van emissierechten, op systemen voor de controle van, verslaglegging over en verificatie van emissies, en op sancties.

Aanbevelingen

De EU-controleurs doen de volgende aanbevelingen:

- de resterende kwesties in verband met de regulering van en het toezicht op de emissie markt moeten door de Commissie worden aangepakt om de integriteit van de markt verder te bevorderen;
- de juridische status van emissierechten moet verder worden verduidelijkt om een bijdrage te leveren aan de stabiliteit en het vertrouwen;
- bepaalde aspecten van de systemen voor de verwerking van fundamentele EU-ETS-informatie (het EU-register en bijbehorende procedures) moeten verder worden verbeterd;
- het controlekader moet op het niveau van de lidstaten beter worden toegepast om ervoor te zorgen dat er bij de uitvoering van fase 3 van de EU-ETS (2013-2020) rekening wordt gehouden met de geconstateerde tekortkomingen;
- gedurende fase 3 moeten de richtsnoeren voor en de informatie over de uitvoering van de EU-ETS worden verbeterd;
- de tenuitvoerlegging van sancties in verband met de EU-ETS moet transparanter worden gemaakt. Op lidstaat- en EU-niveau moet actuele en accurate informatie voorhanden zijn over de tenuitvoerlegging en resultaten van sanctieprocedures en de Commissie moet beter toezicht houden op handhavingspraktijken in de gehele EU alsmede op de consequente toepassing van nationale sancties.

Deze aanbevelingen zijn door de Commissie aanvaard en zullen worden opgevolgd. De volledige tekst van de aanbevelingen is, vergezeld van de antwoorden van de Commissie, terug te vinden in het speciaal verslag.