



Comunicat de presă  
Luxemburg, 2 iulie 2015

## Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii: potrivit auditorului extern al UE, cadrul de protecție a integrității pieței și implementarea schemei necesită îmbunătățiri suplimentare

Conform unui raport publicat astăzi de Curtea de Conturi Europeană, Comisia și statele membre nu au gestionat în mod adecvat toate aspectele schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), care este un element central al pachetului european de măsuri privind energia și schimbările climatice. Deși trebuie recunoscute îmbunătățirile continue introduse la inițiativa Comisiei pentru a proteja integritatea EU ETS ca mecanism bazat pe piață, existau încă unele aspecte care trebuie să fie abordate cu scopul de a îmbunătăți în continuare integritatea pieței. De asemenea, schema a cunoscut deficiențe semnificative în implementarea fazei II (2008-2012). Raportul recomandă o serie de măsuri de ameliorare a reglementării și supravegherii pieței pentru a crește încrederea investitorilor și pentru a promova schema EU ETS ca instrument de politică în domeniul mediului.

*„Schema EU ETS este piatra de temelie a politicii UE în domeniul climatic. Schema a fost ameliorată progresiv de la introducerea sa acum 10 ani. Totuși, există în continuare unele aspecte care ar putea fi îmbunătățite, cum ar fi controalele cu privire la deschiderea conturilor ETS, monitorizarea tranzacțiilor, supravegherea pieței și verificarea nivelurilor de emisii la instalații. Recomandările noastre pot ajuta Comisia și statele membre să îmbunătățească integritatea pieței și implementarea schemei, astfel încât aceasta să devină un instrument mai puternic în sprijinul îndeplinirii obiectivelor legate de schimbările climatice care au fost fixate pentru 2020 și dincolo de această dată”, a arătat domnul Kevin Cardiff, membrul Curții responsabil de raport. „Având în vedere mizele financiare considerabile existente pe o piață a carbonului care valorează mai multe miliarde de euro, incidentele anterioare legate de securitatea schemei, precum și obiectivul acesteia de promovare a unor acțiuni reale pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, cadrul de protecție a integrității pieței trebuie să fie ameliorat, iar schema EU ETS ar trebui să fie mai bine implementată.”*

Reforma în curs a EU ETS („rezerva pentru stabilitatea pieței”) și dezbaterile pe această temă se axează pe eficacitatea schemei și pe modul de tratare a stocului excedentar de certificate, dar aceste aspecte nu au fost incluse în sfera raportului Curții.

În urma auditului, s-a constatat că trebuie să se acorde de asemenea atenție integrității pieței și implementării schemei, astfel încât UE să aibă o mai mare certitudine că această politică emblematică a sa este mai bine echipată pentru a obține rezultatele scontate în ceea ce privește reducerea emisiilor și tehnologiile cu emisii reduse de dioxid de carbon. În urma auditului, s-a constatat că modul în care Comisia și statele membre au gestionat anumite aspecte ale EU ETS, în special în cursul fazei II, nu era adecvat din toate punctele de vedere. Au existat probleme legate de cadrul de protecție a pieței certificatelor și de implementarea efectivă a schemei.

În ceea ce privește cadrul, chiar și după includerea pieței de certificate EU ETS în sfera de aplicare a directivelor europene privind instrumentele financiare și reglementarea pieței, există în continuare anumite probleme legate de traderii obligați să participe la piață (*compliance traders*), de tranzacționarea bilaterală extrabursieră (OTC) la vedere și de participanții mai mici la piață. Nu s-a stabilit un mecanism de supraveghere a pieței certificatelor de emisii la nivelul UE, iar cooperarea dintre autoritățile naționale de reglementare și Comisie s-a dovedit a fi insuficientă, ceea ce antrenează riscul ca denaturări sau anomalii cu posibile efecte grave să nu fie gestionate în mod corespunzător. Curtea

**Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).**

ECA Press

Damijan Fišer - Ofițer de presă

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

a remarcat necesitatea unei definiții juridice mai clare a certificatelor de emisii, precum și faptul că ar trebui create și protejate titluri de garanție exprimate în certificate de emisii. Aceste elemente ar putea contribui la o mai mare eficacitate în funcționarea pieței. Sunt necesare progrese suplimentare și în ceea ce privește registrul Uniunii pentru prelucrarea datelor fundamentale privind EU ETS – registru care prezintă un risc ridicat; aceste progrese ar trebui să îmbrace în special forma unor controale mai stricte cu privire la deschiderea conturilor și a unei monitorizări îmbunătățite a tranzacțiilor. Totuși, în cuprinsul raportului se recunoaște faptul că s-a înregistrat o scădere semnificativă a incidentelor raportate în ultimii ani.

Auditorii au detectat eficiențe semnificative în ceea ce privește modul în care statele membre și Comisia implementaseră schema. În special, sistemele de monitorizare și raportare a emisiilor nu au fost suficient de bine implementate și armonizate în faza II, orientările Comisiei și monitorizarea efectuată de aceasta cu privire la statele membre erau incomplete, iar evaluarea realizată de Comisie în ceea ce privește planurile naționale de alocare nu era suficient de transparentă. Unele state membre nu au furnizat toate rapoartele necesare cu privire la funcționarea schemei EU ETS, iar Comisia nu a publicat raportul anual de punere în aplicare, care era obligatoriu. În același timp, impactul forumurilor de consultare și de coordonare organizate între Comisie și statele membre era limitat din cauza nivelului scăzut de participare a acestora din urmă.

Comisia a avut un rol limitat în asigurarea armonizării controalelor-cheie legate de implementarea schemei de către statele membre. Curtea nu a fost în măsură să evalueze eficacitatea diferitelor sisteme de sancțiuni întrucât nu existau informații consolidate la nivel de stat membru și la nivel european și avertizează că practicile divergente ale statelor membre legate de normele pentru restituirea creditelor din proiecte internaționale ar putea afecta caracterul echitabil al mediului concurențial pentru operatori.

## Note către editori

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene se publică pe tot parcursul anului și prezintă constatările unor audituri selectate care au ca obiect domenii specifice ale bugetului UE sau aspecte specifice legate de gestiune. În cadrul acestui raport special (nr. 6/2015), intitulat „**Integritatea și implementarea schemei EU ETS**”, Curtea a evaluat dacă schema EU ETS a fost gestionată în mod adecvat de Comisia Europeană și de statele membre.

Introdusă în 2005 și aflată în prezent în faza III de implementare, schema EU ETS este principala politică a UE în domeniul combaterii schimbărilor climatice, fiind totodată și cel mai mare sistem din lume de plafonare și comercializare a emisiilor de gaze cu efect de seră. Pentru emisiile totale generate de sectoarele industriale cu un nivel ridicat de emisii s-a introdus un plafon care se reduce constant în timp. Plafonul restricționează emisiile a peste 11 000 de instalații mari consumatoare de energie din întreaga UE, acoperind aproximativ jumătate din volumul emisiilor de gaze cu efect de seră. Aceste instalații primesc certificate de emisii sau le cumpără la licitație, dar pot să le și comercializeze, în funcție de propriile nevoi.

Foaia de parcurs pe termen lung a Comisiei cu privire la emisiile de gaze cu efect de seră urmărește o reducere a acestora cu 80 % până în 2050. Consiliul a convenit asupra unei serii de obiective pentru 2030 în contextul Cadrului de politici privind clima și energia și a aprobat obiectivul obligatoriu de reducere cu cel puțin 40 % a emisiilor de gaze cu efect de seră ale UE până în 2030 (în comparație cu nivelurile din 1990). EU ETS va continua să joace un rol central în atingerea acestor obiective. Mai mult, Consiliul și Parlamentul au ajuns recent la un acord privind introducerea unei „rezerve pentru stabilitatea pieței” în vederea soluționării problemei pe care o reprezintă excedentul de certificate de emisii care domină piața și care exercită o presiune în direcția scăderii prețurilor practicate pe piață.

Curtea a examinat dacă se instituiseră un cadru corespunzător pentru protecția integrității schemei ca mecanism bazat pe piață. De asemenea, Curtea a analizat implementarea efectivă a EU ETS în faza II (2008-2012), pentru a se putea formula o serie de învățăminte utile pentru viitoarele evoluții ale acestei politici. Curtea a mai verificat și modul în care Comisia a ghidat eforturile statelor membre de implementare a EU ETS și dacă aceasta își îndeplinise obligațiile proprii. S-au obținut probe de la șapte state membre selectate în funcție de volumele și de tipurile de emisii (Germania, Franța, Italia, Polonia, Regatul Unit, Grecia și Spania). La nivelul statelor membre, auditul s-a axat pe alocarea și restituirea certificatelor, pe sistemele de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor, precum și pe sancțiuni.

## Recomandări

Curtea a formulat următoarele recomandări:

- Comisia ar trebui să abordeze aspectele rămase nerezolvate în legătură cu reglementarea și cu supravegherea pieței certificatelor de emisii, cu scopul de a îmbunătăți în continuare integritatea pieței;
- statutul juridic al certificatelor ar trebui să fie clarificat în continuare pentru a se contribui la asigurarea stabilității și a încrederii.
- anumite aspecte ale sistemelor care prelucrează informații fundamentale în legătură cu EU ETS (registru Uniunii și procedurile conexe) ar trebui să fie îmbunătățite în continuare;
- cadrul de control de la nivelul statelor membre ar trebui să fie mai bine aplicat, astfel încât să existe certitudinea că deficiențele identificate sunt avute în vedere pentru implementarea fazei III a EU ETS (2013-2020);
- în cursul fazei III, nivelul orientărilor și al informațiilor privind implementarea EU ETS ar trebui să fie îmbunătățit;
- modul de aplicare a sancțiunilor în cadrul schemei EU ETS ar trebui să devină mai transparent. La nivelul statelor membre și la nivelul UE ar trebui să fie disponibile informații actualizate și exacte cu privire la aplicarea și la rezultatele procedurilor de sancționare, iar Comisia ar trebui să monitorizeze mai bine practicile de asigurare a respectării legii în UE, precum și aplicarea consecventă a sancțiunilor prevăzute la nivel național.

Comisia a acceptat aceste recomandări și le va da curs. Textul integral al recomandărilor este disponibil în raportul special, împreună cu răspunsurile Comisiei.