



Pressmeddelande
Luxemburg den 2 juli 2015

EU:s utsläppshandelssystem – ramen för att skydda marknadsintegriteten och för att genomföra systemet behöver förbättras ytterligare, säger EU:s revisorer

I en rapport som offentliggörs i dag konstaterar Europeiska revisionsrätten att kommissionens och medlemsstaternas förvaltning av EU:s utsläppshandelssystem (EU ETS), som är en av de viktigaste delarna i EU:s klimat- och energipaket, inte har varit tillfredsställande i alla avseenden. Samtidigt som man kan konstatera att fortlöpande förbättringar har gjorts på initiativ av kommissionen för att skydda EU ETS integritet som marknadsbaserad mekanism kvarstår vissa problem som måste lösas för att marknadsintegriteten ska bli ännu bättre. Systemet påverkades också av betydande brister i genomförandet av fas II (2008–2012). Rapporten rekommenderar förbättringar av marknadsregleringen och tillsynen, så att investerarnas förtroende stärks och EU ETS utnyttjas maximalt som miljöpolitiskt verktyg.

"EU ETS är en hörnsten i EU:s klimatpolitik. Det har successivt förbättrats sedan det infördes för tio år sedan. Men det finns fortfarande områden som kan förbättras, till exempel när det gäller kontrollerna vid öppning av EU ETS-konton, övervakningen av transaktioner, marktillsynen och kontrollerna av utsläppsnivåer vid anläggningar. Våra rekommendationer kan hjälpa kommissionen och medlemsstaterna att förbättra marknadsintegriteten och genomförandet av systemet och därmed göra det till ett skarpare verktyg för att uppnå klimatmålen till 2020 och därefter," sade Kevin Cardiff, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Med tanke på de stora ekonomiska insatserna på koldioxidmarknaden som omfattar många miljarder euro, tidigare säkerhetsincidenter och målet att främja reella insatser för att minska växthusgasutsläppen, behöver ramen för att skydda marknadsintegriteten förbättras och systemet genomföras bättre."

Den nuvarande reformen av ETS (reserven för marknadsstabilitet) och diskussionen om den är inriktad på systemets ändamålsenlighet och hur man ska hantera överskottet av utsläppsrätter, vilket inte behandlades i denna rapport.

Vår revision visar att uppmärksamhet också måste ägnas åt marknadsintegritet och genomförande, så att EU kan vara säkrare på att detta flaggskepp i EU:s politik står bättre rustat att leverera resultat när det gäller utsläppsminskningar och koldioxidnsål teknik. EU:s revisorer konstaterade att kommissionens och medlemsstaternas förvaltning av vissa aspekter av EU ETS, särskilt under fas II, inte var helt tillfredsställande. Det förekom problem med ramen för att skydda marknaden för utsläppsrätter och också problem med det faktiska genomförandet av systemet.

Vad beträffar ramen kvarstår problem när det gäller fullgörandehandlare, bilateral handel på spotmarknaden och mindre marknadsaktörer också efter det att marknaden för utsläppsrätter inkluderats i tillämpningsområdet för EU:s direktiv om finansiella instrument och marknadsreglering. Det förekommer inte någon tillsyn av utsläppsmarknaden på EU-nivå, och vi konstaterade att samarbetet mellan nationella regleringsmyndigheter och kommissionen var otillräckligt, vilket skulle kunna innebära att snedvridningar och anomalier med potentiellt allvarliga effekter inte hanteras på ett lämpligt sätt. Revisorerna konstaterade att det behövs en tydligare juridisk definition av utsläppsrätter och även en större tydlighet när det gäller att skapa och skydda säkerhetsintressen i utsläppsrätter, vilket också kan bidra till att marknaden fungerar mer ändamålsenligt. Ytterligare framsteg krävs också när det gäller unionsregistret för behandling av grundläggande EU ETS-information som har en hög riskprofil: särskilt strängare kontroller av kontoöppning och bättre övervakning av transaktioner. I rapporten konstateras dock att antalet rapporterade incidenter har minskat markant de senaste åren.

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – Pressekreterare

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxemburg

T: +352 4398-45410

M: +352 621552224

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA eca.europa.eu

Revisorerna upptäckte betydande brister i medlemsstaternas och kommissionens genomförande av systemet. Framför allt genomfördes och harmoniserades systemen för övervakning och rapportering av utsläpp inte tillräckligt i fas II, luckor förekom i kommissionens vägledning och övervakning av medlemsstaterna, och kommissionens bedömning av medlemsstaternas nationella fördelningsplaner var inte tillräckligt klar och tydlig. Vissa medlemsstater lämnade inte in alla rapporter som krävs om driften av EU ETS, och kommissionen offentliggjorde inte den årliga genomföranderapport som krävs, medan effekterna av olika forum för samråd och samordning mellan kommissionen och medlemsstaterna var begränsade på grund av lågt deltagande från medlemsstaternas sida.

Kommissionens roll har varit begränsad när det gäller att säkerställa harmonisering av nyckelkontroller i medlemsstaternas genomförande av systemet. Revisorerna kunde inte bedöma ändamålsenligheten i de olika sanktionssystemen eftersom det inte fanns någon sammanställd information på medlemsstatsnivå och EU-nivå och varnar för att olika tillvägagångssätt bland medlemsstaterna när det gäller reglerna för att överlämna internationella projektkrediter kan skapa olika förutsättningar för verksamhetsutövarna.

Meddelande till redaktörerna

Europeiska revisionsrättens särskilda rapporter offentliggörs under hela året. I dem presenteras resultatet av utvalda revisioner av särskilda budgetområden eller förvaltningsteman i EU. I särskild rapport nr 6/2015 **Integriteten i och genomförandet av EU:s utsläppshandelssystem** bedömde vi huruvida ETS förvaltades på ett tillfredsställande sätt av Europeiska kommissionen och medlemsstaterna.

EU ETS, som infördes 2005 och nu är inne i sin tredje genomförandefas, är både EU:s flaggskepp i kampen mot klimatförändringarna och världens största system med utsläppstak och handel med utsläppsrätter för växthusgaser. Ett utsläppstak har fastställts för de totala utsläppen från industrisektorer med höga utsläpp, som sänks med tiden. Utsläppstaket begränsar utsläppen från mer än 11 000 energiintensiva anläggningar runtom i EU och omfattar därmed cirka hälften av växthusgasutsläppen. Anläggningarna får utsläppsrätter eller köper dem på auktioner och kan vid behov också handla med dem.

Enligt kommissionens långsiktiga färdplan ska växthusgasutsläppen minska med 80 % till 2050. Rådet har kommit överens om målen i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och godkänt ett bindande EU-mål på en intern minskning med minst 40 % av växthusgasutsläppen jämfört med 1990 senast 2030. EU ETS kommer att fortsätta att spela en central när det gäller att uppnå dessa mål. Rådet och parlamentet enades dessutom nyligen om att upprätta en reserv för marknadsstabilitet för att komma till rätta med problemet med ett överskott av utsläppsrätter som hotar marknaden och pressar marknadspriserna.

Revisorerna granskade om en lämplig ram hade införts för att skydda systemets integritet som marknadsbaserad mekanism. De undersökte också hur EU ETS faktiskt genomfördes under fas II (2008–2012), så att lärdomar kan dras inför den framtida utvecklingen av politiken. Revisorerna kontrollerade hur kommissionen vägledde medlemsstaterna i genomförandet av EU ETS och huruvida den fullgjorde sina egna skyldigheter. Bevis inhämtades från sju medlemsstater som valdes ut utifrån utsläppens mängd och typ (Tyskland, Frankrike, Italien, Polen, Storbritannien, Grekland och Spanien). Revisionen i medlemsstaterna koncentrerades på tilldelningen och överlämnandet av utsläppsrätter, på system för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp och på sanktioner.

Rekommendationer

EU:s revisorer rekommenderar följande:

- Kommissionen bör försöka lösa kvarstående problem med regleringen och tillsynen av utsläppsmarknaden för att förbättra marknadsintegriteten ytterligare.
- Utsläppsrätternas rättsliga status bör förtydligas ytterligare så att man bidrar till stabilitet och förtroende.
- Vissa aspekter av systemen för att behandla grundläggande EU ETS-information (EU:s unionsregister och tillhörande förfaranden) bör förbättras ytterligare.
- Kontrollramen i medlemsstaterna bör tillämpas bättre så att de identifierade bristerna beaktas inför genomförandet av fas III av EU ETS (2013–2020).
- Under fas III bör vägledningen för och informationen om genomförandet av EU ETS förbättras.
- Genomförandet av sanktioner inom EU ETS bör göras mer transparent. Aktuell och korrekt information bör finnas tillgänglig på medlemsstatsnivå och EU-nivå om genomförandet och resultatet av påföljdsförfaranden, och kommissionen bör bättre övervaka metoderna för att verkställa sanktioner runtom i EU och se till att nationella påföljder tillämpas konsekvent.

Dessa rekommendationer har godtagits av kommissionen och kommer att följas upp. Rekommendationerna finns i sin helhet i den särskilda rapporten tillsammans med kommissionens svar.