



Tisková zpráva
Lucemburk 8. července 2015

Mise EUPOL AFGHANISTAN plnila svůj mandát s částečnou účinností, uvádějí auditoři EU

Podle zprávy dnes zveřejněné Evropským účetním dvorem (ÉÚD) policejní mise EU v Afghánistánu (EUPOL) dosáhla svého cíle, kterým bylo přispět k vytvoření udržitelného a účinného civilního policejního sboru pod afghánským vedením, jen částečně. Přestože chyběl vycvičený a plně fungující afghánský policejní sbor a navzdory vysoké míře negramotnosti a široce rozšířené korupci v afghánské policii a soudnictví se misi EUPOL dařilo přispívat k reformě ministerstva vnitra a profesionalizaci tamní policie. Avšak přetrvávající systémové nedostatky v afghánském soudnictví a policii ohrožují výsledky, jichž mise EUPOL dosáhla, a také afghánský policejní sektor obecně poté, co mise do konce roku 2016 postupně ukončí svou činnost.

Smišené výsledky mise EUPOL lze sice do určité míry vysvětlit vnějšími činiteli, jako je nedostatečná bezpečnost a téměř zcela chybějící vycvičený a fungující policejní sbor, avšak jiné nedostatky lze přičíst misi EUPOL samotné. „ÉÚD předkládá řadu doporučení, která se týkají nejen mise EUPOL AFGHANISTAN, ale též dalších misí SBOP, které chtějí zlepšit svou účinnost a udržitelnost dosažených výsledků“, uvedl člen ÉÚD odpovědný za zprávu Hans Gustaf Wessberg.

Auditoři EU konstatují, že se EU podařilo zřídit evropskou civilní policejní misi v Afghánistánu ve velmi nestabilním prostředí. Její mandát, kterým bylo poskytovat strategické poradenství vyšším složkám policejního sboru a vytvořit návaznost na širší oblast právního státu, představoval stavební prvek, který do té doby v tamější policii a soudnictví chyběl, a který tak zajišťoval přidanou hodnotu EU. Po obtížných začátcích, kdy byla dislokace mise EUPOL těžkopádná a trpěla značnými logistickými a personálními omezeními, získávala mise postupně uznání díky své odbornosti a příspěvku k policejní reformě.

Misi EUPOL se však nepodařilo přivést všechny evropské aktéry pod jediný rámec, jak bylo původně zamýšleno. Částečně za to mohl omezený rozsah mise a také konkurence dalších evropských a mezinárodních projektů. Mise EUPOL přesto přispívala k lepší spolupráci s členskými státy EU v terénu a snažila se podporovat mezinárodní spolupráci.

Pokud jde o její výsledky, mise EUPOL tím, že podporovala zavádění základních zásad činnosti civilní policie, pomohla afghánské národní policii získat si určitou důvěru veřejnosti, avšak afghánská policie i soudnictví stále trpí systémovými nedostatky, včetně nedostatečného institucionálního rozvoje, neefektivního právního rámce a omezených schopností jejich zaměstnanců. Institucionálnímu rozvoji trestního soudnictví jako celku nadále brání další činitele jako nepatřičný politický vliv, korupce a zaměření na protipovstaleckou policejní činnost. Jednou z nejobtížnějších oblastí pro EUPOL z hlediska prokázání výsledků bylo propojování národní policie s justiční reformou. Během auditu bylo rovněž zjištěno, že systémy mise pro hodnocení a podávání zpráv se pro její mandát nehodily, neboť byly příliš jednoduché a bez dostatečného zaměření na výsledky a přidanou hodnotu po většinu celého kontrolovaného období.

Udržitelnost výsledků činnosti mise EUPOL a afghánského policejního sektoru obecně bude záviset na ochotě afghánských orgánů převzít za dosažené efekty vlastnickou odpovědnost, na bezpečnostní situaci a na financování z EU

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410 Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

E-mail: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

eca.europa.eu

a od dalších mezinárodních zúčastněných stran. Určitá nejistota také panuje o tom, jak bude moci EU rozvíjet výsledky, kterých EUPOL dosáhl, a zda likvidace nemalých aktiv mise přinese maximální hodnotu.

Poznámka pro redaktory

Zvláštní zprávy Evropského účetního dvora jsou zveřejňovány v průběhu celého roku a uvádějí zjištění vybraných auditů konkrétních oblastí rozpočtu EU či témat z oblasti správy a řízení. V této zvláštní zprávě (č. 7/2015) s názvem „**Policejní mise EU v Afghánistánu: smíšené výsledky**“ se posuzuje, zda mise EUPOL AFGHANISTAN účinně naplňovala svůj mandát.

Audit se zaměřil na to, zda byla mise EUPOL dobře naplánována a koordinována, zda se jí dostalo dostatečné operační podpory a vedení, zda přispěla k pokroku afghánské národní policie a konečně zda postupné ukončení mise bylo dostatečně připraveno. Audit se týkal období od zahájení mise EUPOL do konce roku 2014 s obzvláštním zaměřením na její činnosti po roce 2012.

Po svržení vlády Tálibánu se Evropská unie (EU) a její členské státy zavázaly podporovat afghánskou vládu vytvářením silnějšího rámce právního státu v zemi. Policejní mise EU v Afghánistánu (EUPOL) je civilní mise zřízená v roce 2007 v kontextu společné bezpečnostní a obranné politiky EU (SBOP).

Činnosti mise EUPOL AFGHANISTAN provádějí především odborníci v oblasti policie a právního státu vyslaní z členských států EU a také smluvní mezinárodní odborníci a místní pracovníci. Mise funguje prostřednictvím odborného výcviku a odborného vedení, poradenství a monitorování vysokých vedoucích představitelů příslušných afghánských institucí. EUPOL AFGHANISTAN svůj mandát vykonává ve třech operačních oblastech: pokrok institucionální reformy ministerstva vnitra, profesionalizace národní policie a propojení národní policie se širším systémem soudnictví. V době auditu ke konci roku 2014 prováděl EUPOL operace v Kábulu, Herátu a Mazáre Šerifu.

Celkové náklady na misi EUPOL za období květen 2007 až prosinec 2014 se blížily 400 milionům EUR, přičemž na téměř třetinu této částky připadaly náklady související s bezpečností. Ke konci roku 2014 zřídila EU celkem 32 misí SBOP, z nichž 16 bylo dokončeno a uzavřeno a 16 stále probíhalo.

Doporučení

Auditoři EU předkládají tato doporučení:

- ESVČ by měla společně s členskými státy zajistit, aby na budoucí mise SBOP byly vyčleněny dostatečné logistické, technické a lidské zdroje, aby tak mohly fungovat blízko své plně schválené kapacity;
- ESVČ a Komise by měly vytvořit podpůrné funkce, které by napomáhaly rychlé, efektivní a jednotné dislokaci misí SBOP;
- Mise ESVČ a SBOP by měly spolupracovat, aby se dále zlepšila účinnost každé činnosti;
- Aby se zlepšila udržitelnost efektů misí SBOP, měla by ESVČ zajistit, aby byly aspekty udržitelnosti začleňovány do operačního plánování všech činností misí tím, že se budou systematicky posuzovat místní potřeby a schopnost udržet vytvořené efekty.
- Komise a ESVČ by měly zajistit, aby postupné ukončování misí SBOP a likvidace souvisejících aktiv probíhaly plynulým způsobem.

Podrobné připomínky a doporučení si můžete přečíst v plném znění zprávy na adrese www.eca.europa.eu.