



Comunicat de presă
Luxemburg, 8 iulie 2015

Potrivit auditorului extern al UE, EUPOL Afganistan a fost parțial eficace în îndeplinirea mandatului său.

Conform unui raport publicat astăzi de Curtea de Conturi Europeană, misiunea de poliție a UE în Afganistan (EUPOL) și-a îndeplinit parțial obiectivul de a sprijini crearea unei forțe de poliție civilă sustenabile și eficace, aflată sub autoritate afgană. În lipsa unei forțe de poliție afgane antrenate și complet operaționale și pe fondul unui nivel ridicat de analfabetism și al unei corupții larg răspândite în sistemul polițienesc și în cel judiciar din Afganistan, EUPOL a reușit să contribuie la o reformă a Ministerului Afacerilor Interne și la creșterea gradului de profesionalism al poliției afgane. Cu toate acestea, deficiențele sistemice care continuă să existe în cadrul justiției și al poliției afgane pun în pericol moștenirea lăsată de rezultatele obținute de EUPOL, precum și de sectorul polițienesc afgan în general, după retragerea treptată a misiunii până la sfârșitul lui 2016.

„Chiar dacă anumiți factori externi, cum ar fi lipsa de securitate și lipsa aproape totală a unei forțe de poliție antrenate și operaționale, pot explica într-o anumită măsură rezultatele mixte ale EUPOL, alte deficiențe pot fi atribuite misiunii înseși. Curtea de Conturi Europeană formulează o serie de recomandări, care sunt aplicabile nu numai misiunii EUPOL în Afganistan, ci și altor misiuni din cadrul PSAC. Recomandările au drept obiectiv să amelioreze eficacitatea misiunilor respective, precum și sustenabilitatea realizărilor obținute de acestea”, a arătat domnul Hans Gustaf Wessberg, membrul Curții responsabil de raport.

Curtea de Conturi Europeană remarcă faptul că UE a reușit să pună bazele unei misiuni europene de poliție civilă într-un mediu foarte instabil în Afganistan. Prin mandatul său, care privea furnizarea de servicii de consiliere strategică pentru eșaloanele înalte din ierarhia forței de poliție și crearea de legături cu domeniul mai larg al statului de drept, s-a pus piatra de temelie care lipsea din serviciile judiciare și de poliție ale țării, asigurându-se astfel o valoare adăugată din partea UE. După un început anevoios, caracterizat printr-un proces greoi de instalare a misiunii și prin constrângeri semnificative legate de logistică și de personal, EUPOL a reușit treptat să dobândească recunoaștere din partea altor actori pentru expertiza sa și pentru contribuția pe care a adus-o la reforma poliției afgane.

EUPOL nu a reușit însă să reunească toți actorii europeni într-un singur cadru european, astfel cum se intenționa inițial, parțial din cauza dimensiunii limitate a misiunii și din cauza concurenței cu alte eforturi europene și internaționale. În pofida acestei situații, EUPOL a contribuit la dezvoltarea cooperării cu statele membre ale UE la fața locului și a urmărit să promoveze cooperarea internațională.

Referitor la rezultatele obținute, EUPOL a ajutat poliția afgană să câștige încrederea publică, prin sprijinirea punerii în practică a principiilor de bază în materie de poliție civilă, însă sistemul polițienesc și cel judiciar continuă să fie afectate de deficiențe sistemice, inclusiv de o dezvoltare instituțională necorespunzătoare, de un cadru juridic ineficace și de o capacitate limitată a personalului. Alți factori, precum influența politică abuzivă, corupția și accentul pus pe politica de combatere a insurgenței continuă să împiedice dezvoltarea instituțională a sistemului judiciar penal în ansamblul său. Conectarea poliției afgane la reforma justiției a constituit unul dintre domeniile care au prezentat provocarea cea mai mare pentru EUPOL în ceea ce privește obținerea de rezultate. În cadrul auditului, s-a constatat, de asemenea, că sistemele de evaluare și de raportare ale EUPOL nu erau adecvate mandatului acesteia deoarece erau prea simple, nepunându-se un accent suficient pe rezultate și pe valoarea adăugată în aproape toată perioada auditată.

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer - Ofițer de presă

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA eca.europa.eu

Sustenabilitatea rezultatelor activității EUPOL și a sectorului de poliție afgan în general va depinde de disponibilitatea autorităților afgane de a-și apropria rezultatele obținute, de situația de securitate și de finanțarea oferită de UE și de alte părți interesate internaționale. Continuă să existe unele preocupări cu privire la modul în care UE își poate continua eforturile pe baza realizărilor EUPOL și la posibilitatea de a se obține o valoare maximă în urma cedării activelor considerabile ale misiunii.

Note către editori

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene se publică pe tot parcursul anului și prezintă constatările unor audituri selectate care au ca obiect domenii specifice ale bugetului UE sau aspecte specifice legate de gestiune. În cadrul acestui raport special (7/2015), intitulat „Misiunea de poliție a UE în Afganistan: rezultate mixte”, s-a examinat dacă misiunea EUPOL în Afganistan a fost eficace în îndeplinirea mandatului său.

Auditul a urmărit să stabilească dacă misiunea EUPOL a fost bine planificată și coordonată, dacă a beneficiat de sprijin operațional și de orientări adecvate, dacă a contribuit la progresele Poliției Naționale afgane și, în fine, dacă retragerea treptată a EUPOL a fost pregătită în mod corespunzător. Auditul a acoperit perioada cuprinsă între lansarea EUPOL și sfârșitul anului 2014, punându-se accentul pe activitățile desfășurate după 2012.

În urmă răsturnării regimului taliban, Uniunea Europeană (UE) și statele membre s-au angajat să sprijine guvernul afgan în stabilirea unui cadru mai solid pentru statul de drept în această țară. Misiunea de poliție a UE în Afganistan (EUPOL) este o misiune civilă lansată în 2007 în contextul politicii de securitate și apărare comune (PSAC) a UE.

Activitățile EUPOL în Afganistan sunt executate, în principal, de experți în domeniul polițienesc și al statului de drept detașați de statele membre ale UE, precum și de experți internaționali angajați pe baza unui contract și de personalul local. Misiunea constă în activități legate de formarea, mentoratul, consilierea și monitorizarea cadrelor cu funcții înalte de conducere din instituțiile afgane relevante. Misiunea EUPOL în Afganistan își execută mandatul prin intermediul a trei linii de operațiuni: Avansarea reformei instituționale a Ministerului Afacerilor Interne, Creșterea gradului de profesionalism în cadrul Poliției Naționale și Conectarea Poliției Naționale la sistemul judiciar mai larg. La momentul auditului, și anume spre sfârșitul anului 2014, EUPOL derula operațiuni la Kabul, Herat și Mazar-e Sharif.

Costul total al EUPOL pentru perioada cuprinsă între mai 2007 și decembrie 2014 se apropia de 400 de milioane de euro, costurile legate de securitate reprezentând aproape o treime din această sumă. La sfârșitul anului 2014, UE desfășurase în total 32 de misiuni PSAC, dintre care 16 fuseseră finalizate și închise, iar 16 se aflau încă în derulare.

Recomandări

Curtea a formulat următoarele recomandări:

- SEAE ar trebui să coopereze cu statele membre pentru a garanta faptul că viitoarele misiuni PSAC vor beneficia de suficiente resurse umane, tehnice și logistice, astfel încât să poată funcționa aproape de capacitatea maximă autorizată;
- SEAE și Comisia ar trebui să dezvolte funcții de sprijin care să ofere asistență pentru o desfășurare rapidă, eficientă și coerentă a misiunilor PSAC;
- misiunile SEAE și PSAC ar trebui să colaboreze pentru a se îmbunătăți în continuare eficacitatea fiecărei activități;
- pentru a îmbunătăți sustenabilitatea rezultatelor misiunilor PSAC, SEAE ar trebui să se asigure că planificarea operațională a tuturor activităților pe care le derulează include aspectele legate de sustenabilitate, prin evaluarea sistematică a necesităților locale și a capacității de a susține aceste rezultate;

- Comisia și SEAE ar trebui să asigure o închidere treptată a misiunilor PSAC, precum și o lichidare fără impedimente a activelor aferente.

Pentru observațiile și recomandările detaliate conținute în raport, vă rugăm să consultați textul integral al acestuia la adresa www.eca.europa.eu.