



Pressiteade

Luxembourg, 14. märts 2016

Teenuste direktiiv: ELi audiitorite sõnul peab Euroopa Komisjon olema julgem

Euroopa Kontrollikoja avaldatud uue aruande kohaselt peaks Euroopa Komisjon julgemalt toetama ELi ettevõtteid ja tarbijaid, kelle jaoks ei ole piiriülene teenuste ostmine ja osutamine endiselt nii vaba kui peaks. Samal ajal kui kaupade ühtne turg on hästi välja arendatud, on üldteada, et teenuste turg ei ole oma täielikku potentsiaali saavutanud. Teenuste direktiiv oleks pidanud suurendama läbipaistvust ning lihtsustama ettevõtetele ja tarbijatele teenuseid osutada ja kasutada. Sellest hoolimata püsivad takistused ka veel mõni aasta pärast rakendamistähtaaja möödumist.

Teenuste direktiiv käsitleb teenuseid, mis moodustavad ligikaudu 46 % ELi SKP-st, ning oleks pidanud kõrvaldama piiriülest teenustekaubandust pärssivad takistused. Direktiivi ülevõtmise tähtaeg oli 2009. aasta, kuid ühe 2013. aastal valminud komisjoni aruande kohaselt ei ole Euroopa ikka veel saavutanud oma eesmärke selle valdkonna kaubanduse täielikuks liberaliseerimiseks.

Aruande eest vastutava kontrollikoja liikme Neven Matesi sõnul „ei hoolitse Euroopa Komisjon Euroopa tarbijate ja teenuseosutajate huvide eest nii hästi kui peaks. Komisjon ei soovi kasutada õiguslikke menetlusi, osaliselt kohtumenetluse pikkuse tõttu, kuid ka seepärast, et tal ei ole usku õigusaktidesse”.

Audiitorid külastasid seitset liikmesriiki: Portugali, Madalmaid, Prantsusmaad, Ühendkuningriiki, Austriat, Saksamaad ja Slovakkia. Auditiga leiti, et:

- komisjon osutas küll abi direktiivi ülevõtmisel liikmesriikide õigusesse ja tegi selle protsessi üle järelevalvet, ent kolmeaastasest tähtajast hoolimata ei olnud enamik liikmesriike direktiivi õigeaegselt üle võtnud;
- vastastikused hindamised ja toimekontrollid olid näidanud, et paljud takistused olid endiselt kõrvaldamata. Selle tulemusel esitati täiendavaid õigusakti ettepanekuid, ent komisjon oleks võinud tulemusi paremini kasutada;
- riigipõhised soovitused ei olnud eriti edukad;
- komisjon ja liikmesriigid ei olnud alustanud direktiiviga hõlmatud teenustekaubanduse kohta käiva statistika koostamist;

Pressiteate eesmärk on avaldada Euroopa Kontrollikoja vastu võetud eriaruande põhisõnumid.

Aruanne on tervikuna kättesaadav aadressil www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – kõneisik

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pressiesindaja

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

- ühtsete kontaktpunktide loomine viibis ja nende kvaliteet oli liikmesriigiti erinev. Informatsiooni oli endiselt raske saada ja ettevõtete teadlikkus oli vähene;
- probleemide lahendamiseks kasutatud meetmed, nagu SOLVIT ja EU-Pilot, ei andnud ettevõtete ja teenuste kasutajate jaoks vajalikke kiireid lahendusi;
- EU-Piloti menetluste läbipaistmatus teenuste direktiiviga seotud probleemide lahendamisel ning asjaolu, et lõpetatud rikkumismenetluste kohta ei avaldatud põhjendatud arvamusi, ei aidanud samuti kaasa ühise õiguspraktika kujundamisele ja üldsuse teadlikkuse suurendamisele;
- komisjon kasutas rikkumismenetlusi väga vähe ja kaebas Euroopa Kohtusse vaid ühe juhtumi.

Komisjoni edastatud andmete kohaselt oli direktiiviga seotud rikkumisjuhtumite keskmine menetlusaeg 19,6 kuud.

Audiitorite sõnul kulus komisjonil ühel juhul pärast probleemi tuvastamist ametliku kirja saatmiseks 16 kuud ja seejärel EU-Piloti menetluse käivitamiseks veel kuus kuud. Ühe teise liikmesriigi puhul kulus komisjonil peaaegu 20 kuud alates kaebuse saamisest kuni EU-Piloti menetluse algatamiseni.

Soovitused

Audiitorite sõnul peaks Euroopa Komisjon teenuste direktiivi julgemalt jõustama: nõuetele mittevastamise kõrvaldamiseks peaks kasutama vastastikuste hindamiste ja toimekontrollide tulemusi, ning käsitlema koostöös liikmesriikidega majanduslikult kõige olulisemaid küsimusi.

Teenuste direktiivi kohta läbi viidud EU-Piloti menetluste tulemused tuleks ka avalikkusele kättesaadavaks teha.

Komisjon peaks algatama EU-Piloti menetluse nii pea kui võimalik peale probleemi ilmumist ja jagama selle lahendust puudutavat teavet. Samuti on oluline vähendada rikkumismenetluste pikkust ja edastada olulised juhtumid Euroopa Kohtule.

Lisaks peaks komisjon paralleelselt õigusaktidega koostama suunised nende ülevõtmise kohta ning tagama, et uute õigusaktide mõju hindamiseks vajalikud andmed avaldataks õigusloomemenetluse alguses.

Liikmesriigid peaksid järgima ühtsete kontaktpunktide hartat, näiteks tehes teabe paljudes keeltes kättesaadavaks ja võimaldades lõpule viia kõik haldusmeetmed, mis on vajalikud piiriüleseks teenuste osutamiseks.

Toimetajatele

Eriaruanne nr 5/2016: „Kas komisjon on taganud teenuste direktiivi mõjusa rakendamise?“ on kättesaadav ELi 23 ametlikus keeles.