



Lehdistötiedote

Luxemburg, 14. maaliskuuta 2016

EU-tarkastajat: ”Euroopan komission on valvottava palveludirektiiviä peräänantamattomammin.”

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa kertomuksessa todetaan, että Euroopan komission olisi tuettava EU:ssa toimivia yrityksiä sekä kuluttajia peräänantamattomammin, sillä palveluja ei edelleenkään ole mahdollista myydä tai ostaa yli rajojen niin kätevästi kuin oli tarkoitus. Tavaroiden sisämarkkinat ovat hyvin kehittyneet. Palvelumarkkinoista sen sijaan todetaan yhä laajalti, että ne eivät ole toteutuneet täydessä mitassaan. Palveludirektiivin oli tarkoitus lisätä avoimuutta ja parantaa yritysten ja kuluttajien mahdollisuuksia ostaa ja myydä palveluja. Direktiivin täytäntöönpanon määräaika umpeutui jo muutamia vuosia sitten, mutta esteitä palvelujen kaupalle on edelleen olemassa.

Palveludirektiivin kattama toiminta on osuudeltaan noin 46 prosenttia EU:n BKT:stä. Direktiivillä oli määrä poistaa rajojen yli tapahtuvan palvelukaupan esteet. Direktiivi piti saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä viimeistään vuonna 2009, mutta komission vuonna 2013 laatiman raportin mukaan Euroopassa ei edelleenkään ole täysin saavutettu palveluiden kaupan vapauttamiselle asetettuja tavoitteita.

”Euroopan komissio ei huolehdi eurooppalaisten kuluttajien ja palveluntarjoajien eduista niin hyvin kuin sen pitäisi,” toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Neven Mates. ”Komissio on vastahakoinen käynnistämään oikeudellisia menettelyjä, mikä johtuu osittain niiden pituudesta mutta osittain myös siitä, että se ei luota lainsäädännön voimaan.”

Tarkastajat tekivät tarkastuskäynnin seitsemään jäsenvaltioon: Portugaliin, Alankomaihin, Ranskaan, Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, Itävaltaan, Saksaan ja Slovakiaan. Tarkastuksessa havaittiin seuraavaa:

- Komissio oli avustanut direktiivin saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä ja kohdistanut seurantaan tähän prosessiin. Useimmat jäsenvaltiot eivät kuitenkaan olleet saattaneet direktiiviä osaksi lainsäädäntöään aikataulun mukaisesti kolmen vuoden määräajasta huolimatta.
- Keskinäiset arvioinnit ja suorituskyvyn testaukset osoittivat, että jäljellä oli merkittävä määrä esteitä. Komissio teki lisää säädösehdotuksia, mutta se olisi voinut hyödyntää arviointien ja testien tulokset paremmin.

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot.

Erityiskertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Tiedottaja

Puh. (+352) 4398 47063

Matkapuhelin: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Lehdistöavustaja

Puh. (+352) 4398 45410

Matkapuhelin: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

Sähköposti: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

eca.europa.eu

- Maakohtaisilla suosituksilla onnistuttiin saamaan aikaan vain rajallisia vaikutuksia.
- Komissio ja jäsenvaltiot eivät olleet alkaneet koota tilastoja direktiivin kattamien palvelujen kaupasta.
- Keskitettyjen asiointipisteiden perustaminen viivästyi, ja niiden laatu vaihteli jäsenvaltiosta toiseen. Tietoja oli yhä vaikea saada, ja yritykset eivät ole juurikaan tietoisia keskitetyistä asiointipisteistä.
- SOLVIT-mekanismiin ja EU Pilot -järjestelmän kaltaisilla toimenpiteillä ei ole saatu aikaan yritysten ja palvelujen vastaanottajien kaipaamia nopeita tuloksia.
- EU Pilot -menettelyt eivät olleet riittävän avoimet palveludirektiiviin liittyvien ongelmien ratkaisemisessa, mikä ei edistänyt yhteisen oikeudellisen käytännön kehittämistä eikä lisännyt yleistä tietoutta aiheesta. Tätä ei myöskään edistänyt käytäntö, jonka mukaan perusteltuja lausuntoja ei julkaista rikkomismenettelyn päätyttyä.
- Komissio on käynnistänyt rikkomismenettelyjä harvoin, ja se on vienyt Euroopan unionin tuomioistuimeen vain yhden tapauksen.

Komission toimittamien tietojen mukaan direktiiviin liittyneiden rikkomistapausten käsittely kesti keskimäärin 19,6 kuukautta.

EU:n tarkastajat toteavat, että eräässä tapauksessa komissiolta kesti ongelman yksilöinnin jälkeen 16 kuukautta lähettää hallinnollinen kirje jäsenvaltiolle, ja lisäksi kuusi kuukautta käynnistää EU Pilot -tapaus. Toisen jäsenvaltion tapauksessa komissiolta kesti lähes 20 kuukautta käynnistää EU Pilot -menettely.

Suosituks

Tarkastajat katsovat, että komission olisi valvottava palveludirektiivin täytäntöönpanoa peräänantamattomammin kohdistamalla seuranta tiettyjen toimenpiteiden, kuten keskinäisen arvioinnin ja suorituskyvyn testaamisen, tuloksiin. Näin saataisiin ratkaistua säännösten noudattamatta jättämiseen liittyvät tapaukset. Komission olisi yhdessä jäsenvaltioiden kanssa puututtava taloudellisesti merkittävimpiin ongelmiin.

Palveludirektiiviin liittyvien EU Pilot -menettelyjen tulokset olisi julkaistava.

Komission olisi käynnistettävä EU Pilot -menettelyt mahdollisimman pian sen jälkeen, kun ongelma on yksilöity, ja ratkaisuja koskevat tiedot pitäisi jakaa. On myös erittäin tärkeää lyhentää rikkomismenettelyjen kestoja ja viedä merkittävät ongelmat Euroopan unionin tuomioistuimen käsiteltäviksi.

Lisäksi komission olisi laadittava ohjeita säännösten saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä samaan aikaan, kun säännöksiä laaditaan. Sen olisi myös varmistettava, että vaikutuksen arvioinnissa tarvittavien tietojen saaminen otetaan huomioon lainsäädäntöprosessin aikaisessa vaiheessa.

Jäsenvaltioiden olisi noudatettava keskitettyjen asiointipisteiden peruskirjaa asettamalla saataville tietoa useilla kielillä ja mahdollistamalla kaikkien niiden hallinnollisten vaiheiden toteuttaminen, joita tarvitaan palvelujen tarjoamiseksi yli rajojen.

Toimittajille tiedoksi

Erityiskertomus nro 5/2016 "Onko komissio varmistanut palveludirektiivin vaikuttavan täytäntöönpanon?" on saatavilla 23:lla EU:n kielellä.