



Comunicat de presă

Luxemburg, 14 martie 2016

Directiva privind serviciile: „Comisia Europeană trebuie să dea dovadă de o atitudine mai fermă”, potrivit Curții de Conturi Europene

După cum se arată într-un nou raport publicat de Curtea de Conturi Europeană, Comisia Europeană ar trebui să sprijine cu mai multă fermitate întreprinderile și consumatorii din UE, care sunt în continuare lipsiți de posibilitatea de a achiziționa și de a presta servicii fără dificultăți, așa cum ar trebui să fie cazul. În timp ce piața unică a bunurilor este bine dezvoltată, este recunoscut pe scară largă că piața serviciilor nu și-a atins încă potențialul maxim. Directiva privind serviciile ar fi trebuit să sporească transparența și să faciliteze, pentru întreprinderi și pentru consumatori, prestarea, respectiv utilizarea serviciilor. Or, la câțiva ani după termenul limită prevăzut pentru punerea în aplicare a acesteia, încă mai există unele obstacole.

Directiva privind serviciile acoperă activități care contribuie în proporție de aproximativ 46% la PIB-ul UE și ar fi trebuit să elimine din obstacolele care stau în calea comerțului transfrontalier din sectorul serviciilor. Termenul de transpunere a directivei a fost stabilit pentru anul 2009, însă într-o comunicare a Comisiei din 2013 se afirmă că Europa nu se ridică încă la nivelul aspirațiilor sale în ceea ce privește liberalizarea în totalitate a comerțului în acest domeniu.

„Comisia Europeană nu veghează asupra intereselor consumatorilor și prestatorilor de servicii din Europa așa cum ar trebui”, a declarat domnul Neven Mates, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de acest raport. „Comisia este reticentă în a iniția proceduri judiciare, în parte din cauza duratei acestora, dar și din cauza lipsei de încredere în legislație”.

Auditorii au efectuat vizite în șapte state membre: Portugalia, Țările de Jos, Franța, Regatul Unit, Austria, Germania și Slovacia. S-au constatat următoarele:

- Comisia a sprijinit și a monitorizat procesul de transpunere a directivei în legislațiile naționale, însă majoritatea statelor membre nu au transpus directiva în timp util, în pofida termenului-limită de „trei ani” prevăzut.
- Exercițiul evaluărilor reciproce și testele de performanță au arătat că un număr semnificativ de obstacole persistă. Această situație a condus la noi propuneri legislative, însă Comisia ar fi putut valorifica mai bine rezultatele obținute.

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

- Recomandările specifice fiecărei țări au avut un succes limitat.
- Comisia și statele membre nu începuseră să compileze date referitoare la comerțul în domeniul serviciilor acoperite de directivă.
- Au existat întârzieri la înființarea ghișeele unice și s-a constatat un nivel inegal de calitate al acestora de la un stat membru la altul. Informațiile aferente erau în continuare greu de identificat, iar gradul de vizibilitate pentru întreprinderi era încă foarte scăzut.
- Măsurile precum SOLVIT și EU Pilot nu ofereau rezultate suficient de prompte pentru nevoile întreprinderilor și ale beneficiarilor serviciilor.
- Lipsa transparenței procedurilor desfășurate în cadrul EU Pilot pentru soluționarea chestiunilor aflate sub incidența Directivei privind serviciile a împiedicat dezvoltarea unei practici juridice comune și creșterea gradului de conștientizare în rândul publicului larg în acest domeniu, la fel ca și practica de a nu publica avizele motivate în urma finalizării procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
- Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor cu moderație și doar pentru un singur caz s-a introdus o acțiune în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Conform datelor furnizate de Comisie, durata medie de tratare a cazurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor legate de Directiva privind serviciile era de 19,6 luni.

Potrivit auditorilor, într-un caz, Comisia a avut nevoie de 16 luni de la identificarea problemei pentru a trimite scrisoarea administrativă către un stat membru și de încă șase luni pentru a deschide dosarul EU Pilot aferent. În cazul unui alt stat membru, Comisia a avut nevoie de aproape 20 de luni de la primirea plângerii pentru a iniția procedura EU Pilot.

Recomandări

Potrivit Curții, Comisia ar trebui să dea dovadă de o atitudine mai fermă în asigurarea respectării Directivei privind serviciile, prin urmărirea rezultatelor unor exerciții precum evaluarea reciprocă și testele de performanță, astfel încât să se soluționeze cazurile de neconformitate, precum și prin abordarea, alături de statele membre, a chestiunilor celor mai importante din punct de vedere economic.

Rezultatele obținute în urma aplicării procedurilor aferente EU Pilot în contextul Directivei privind serviciile ar trebui puse la dispoziția publicului.

Comisia ar trebui să deschidă dosarele în cadrul EU Pilot de îndată ce o problemă este identificată și să facă cunoscute informațiile privind soluțiile obținute. De asemenea, este esențial să se reducă durata procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și să se trimită cazurile importante în fața Curții de Justiție.

În plus, Comisia ar trebui să redacteze orientări pentru transpunerea legislației în paralel cu elaborarea acesteia și să se asigure că aspectele legate de prezentarea datelor necesare evaluării impactului noii legislații sunt abordate într-un stadiu timpuriu al procedurii legislative.

Statele membre ar trebui să respecte carta privind ghișeele unice prin punerea la dispoziție a informațiilor în mai multe limbi și prin facilitarea completării tuturor etapelor administrative necesare pentru furnizarea de servicii transfrontaliere.

Notă către editori

Raportul special nr. 5/2016, intitulat „A asigurat Comisia o punere în aplicare eficace a Directivei privind serviciile?”, este disponibil în 23 de limbi ale UE.