



Persbericht

Luxemburg, 6 september 2016

EU-steun voor Montenegro voorziet in de behoeften, maar heeft onvoldoende effect, aldus de controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer heeft de EU-steun aan Montenegro, dat onderhandelingen voert voor toetreding tot de Europese Unie, op succesvolle wijze wetswijzigingen ondersteund en bijgedragen tot de oprichting van civiele instellingen. De vooruitgang verliep echter traag en de inzet van de nationale autoriteiten voor de hervormingen was soms gering.

De controleurs namen de EU-steun voor de opbouw van de bestuurlijke capaciteit in Montenegro onder de loep. Ze onderzochten 19 projecten in 3 belangrijke sectoren - hervorming van het openbaar bestuur, vervoer en milieu - en constateerden dat deze in belangrijke behoeften voorzagen. De doeltreffendheid ervan werd echter vaak beperkt doordat de Montenegrijse autoriteiten de output niet volledig hadden gebruikt of er geen follow-up aan hadden gegeven. Bij het merendeel van de projecten was er geen duidelijke verplichting aan de nationale autoriteiten opgelegd om follow-up te geven aan EU-investeringen en deze te benutten.

“Montenegro boekt vooruitgang op weg naar Europese integratie”, aldus Hans Gustaf Wessberg, het voor dit verslag verantwoordelijke lid van de Europese Rekenkamer. “Maar het tempo van de hervormingen hangt onder meer af van de inzet van de nationale autoriteiten voor het waarborgen van volledige doeltreffendheid van de EU-steun.”

Volgens de controleurs werden de projecten in de meeste gevallen goed beheerd en gecoördineerd en werd daarbij rekening gehouden met de werkzaamheden van andere donoren. Ze troffen echter voorbeelden aan van situaties waarin sprake was van overlapping of waarin verbetering mogelijk was bij het delen van informatie tussen projecten die diverse pretoetredingslanden bestreken. Hoewel de Commissie de voortgang monitorde, was haar beoordeling kwalitatief van aard en betrof deze verschillende onderdelen van het openbaar bestuur, waardoor het moeilijk was om de verbetering van de bestuurlijke capaciteit in de loop van de tijd te meten.

De mechanismen voor politieke dialoog functioneerden goed, maar op de belangrijke terreinen van het openbaar bestuur, zoals milieu of corruptiebestrijding, werpen de hervormingen slechts langzaam vruchten af, aldus de controleurs. De beperkte vooruitgang op belangrijke gebieden was vaak het gevolg van de geringe inzet van de nationale autoriteiten voor de hervormingen. De Commissie beschikt over de instrumenten voor het stimuleren van hervormingen, maar het is niet altijd duidelijk of en hoe deze zullen worden gebruikt wanneer de nieuwe door de EU gesteunde wetten en instellingen geen resultaten opleveren.

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde speciaal verslag.

Het volledige verslag is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

De controleurs voegen hieraan toe dat de Commissie de decentralisering van het beheer van de middelen niet volledig heeft benut, hoewel dit nuttig had kunnen zijn voor de versterking van de bestuurlijke capaciteit door middel van kennisoverdracht.

Het verslag omvat **aanbevelingen** voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van Montenegro. De Commissie moet met name:

- het belang van de steun op regionaal niveau monitoren en de coördinatie tussen nationale en regionale acties verbeteren;
- de nationale autoriteiten verplichten zich actief in te zetten om de output van projecten te gebruiken alsmede follow-up te geven aan de resultaten ervan, en overwegen of deze verplichtingen zijn nageleefd wanneer zij beslist waar zij de bijstand in de toekomst zal investeren;
- voortbouwen op bestaande initiatieven om betere instrumenten te ontwikkelen voor de meting van de voortgang in de richting van verbeterde bestuurlijke capaciteit;
- volledig gebruikmaken van de instrumenten voor de ondersteuning van de voortgang op het gebied van hervorming en verslag uitbrengen over wat tot nu toe is gedaan;
- gedecentraliseerd beheer gebruiken voor de verspreiding van goede bestuurlijke praktijken.

Noot voor de redactie:

In 2010 verwierf Montenegro de status van kandidaat-lidstaat van de EU en in juni 2012 stelde de Raad een onderhandelingskader vast, waarna de toetredingsonderhandelingen begonnen. Van de 35 onderhandelingshoofdstukken zijn er 24 geopend en 2 voorlopig afgesloten.

De Commissie heeft Montenegro geholpen bij het opbouwen van instellingen en het verbeteren van de bestuurlijke capaciteit met het oog op de ondersteuning van zijn overgang naar een democratisch en economisch ontwikkeld land. De pretoetredingssteun van de EU bestaat uit financiële steun in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun en uit niet-financiële steun via de mechanismen van politieke dialoog.

In de periode 2007-2013 wees de EU 235,7 miljoen euro aan financiële bijstand toe aan Montenegro om het land te helpen zijn toetreding voor te bereiden; 76 % van dit bedrag was eind 2015 gecontracteerd. Voor de periode 2014-2020 bedragen de indicatieve financiële toewijzingen voor het land 270,5 miljoen euro. Het land heeft ook toegang tot de programma's en projecten die worden gefinancierd in het kader van de programma's met meerdere begunstigden die de gehele Westelijke Balkan en Turkije bestrijken.

Speciaal verslag nr. 20/2016: "Versterking van de bestuurlijke capaciteit in Montenegro: vooruitgang, maar op veel essentiële terreinen moeten de resultaten beter" is beschikbaar in 23 EU-talen.