



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2016. szeptember 13.

Európai Számvevőszék: A Nyugat-Balkánnak nyújtott uniós támogatást hátráltatták a nemzeti hatóságok hiányosságai

Az Európai Számvevőszék most közzétett jelentése szerint a nyugat-balkáni országoknak nyújtott uniós pénzügyi támogatás nagyrészt eredményes volt, és némileg erősítette az adminisztratív kapacitást a régióban. Ennek háttérében azonban megmutatkoznak a régió nemzeti hatóságainál eredendően meglévő jelentős hiányosságok.

Ellenőreink „meta-ellenőrzést” végeztek, áttekintve az Albánia, Bosznia-Hercegovina, Koszovó, Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság, Montenegró és Szerbia részére 2007 és 2013 között nyújtott előcsatlakozási támogatás Európai Bizottság általi irányítását. Elsősorban korábbi különjelentéseinkből és bizottsági értékelésekből származó adatokat értékeltek, valamint megvizsgálták a teljes programozási folyamatot, 52 nemzeti projektet és három regionális programot. Figyelembe vették a 2014 és 2020 közötti időszakhoz kapcsolódó fejleményeket is.

Megállapításuk szerint a Bizottság irányítási célkitűzései nem voltak mindig konkrétak és mérhetőek. A programok és projektek a szükségleteken alapultak, de a jogállamiság terén egyes kedvezményezetti értékelések jelentős hiányosságokról tanúskodtak. A források felhasználását egyes országokban nehezítette az adminisztratív kapacitás gyengesége, a decentralizált végrehajtás esetében pedig az uniós források kezeléséhez kapcsolódó szigorú követelmények.

*„A Bizottságnak szisztematikusan szigorú feltételeket kell alkalmaznia és azok teljesülését nyomon kell követnie – **jelentette ki Fazakas István Szabolcs, a jelentésért felelős számvevőszéki tag.** – Szükség esetén a jövőbeni kifizetések csökkentése vagy felfüggesztése is elképzelhető.”*

Ellenőreink szerint ugyan voltak hiányosságok a jelentéstételben, a Bizottság mégis eredményesen végezte a projektek végrehajtásának monitoringját, és részben eredményes volt az értékelések következtetéseinek és ajánlásainak hasznosulásvizsgálata is. Noha a kedvezményezetteknel jelentős hiányosságok mutatkoztak, a Bizottság támogatni tudta az adományozók koordinációját.

Ami az adminisztratív kapacitást illeti, az uniós támogatás általában megvalósította a tervezett outputokat, és a jogállamisághoz és a közigazgatási reformhoz nyújtott támogatás részben fenntartható volt.

A jogállamisági projektek esetében a Bizottság nem alkalmazta következetesen a feltételeket, és viszonylag kevés forrást biztosított olyan kulcsfontosságú területeken, mint a médiaszabadság, az állami ügyészségek, valamint a korrupció és a szervezett bűnözés elleni küzdelem. A projektek fenntarthatóságára hátrányosan hatott, hogy a kedvezményezetteknel hiányzott a politikai akarat az intézmények reformjára, elégtelen volt a költségvetés és a munkaerő, valamint gyenge volt a

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről.

A jelentés teljes szövege letölthető: www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – szóvivő

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – sajtófelelős

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide de Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

koordináció.

A közigazgatási reform területén a Bizottságnak sikerült sok projektoutputot fenntartható eredményekké alakítania. Jóllehet a projekteknek ez nem volt kifejezetten célkitűzése, a Bizottság ösztönözhetné volna a kedvezményezetteket arra, hogy a közigazgatás egyéb területeire is átvigyük a támogatási folyamat során szerzett tapasztalataikat.

Tekintve, hogy a nyugat-balkáni régió országainak közös törekvése, hogy csatlakozzanak az Európai Unióhoz, a Bizottság ösztönözte a regionális együttműködés bővítését és az adminisztratív kapacitás megerősítését. Az ellenőrzött időszak alatt azonban a Regionális Együttműködési Tanács a gyakorlatban nem fejtett ki komoly hatást. A számvevők szerint a régióban a politikai párbeszéd számos esetben csak csekély hatást gyakorolt a jogállamiságra, de a közigazgatási reform terén némi előrehaladást ért el.

A jelentés **ajánlásokat** fogalmaz meg annak ösztönzésére, hogy javuljon a nyugat-balkáni projektek megtervezése és végrehajtása, és hogy a nemzeti hatóságok mutassanak nagyobb elkötelezettséget. A Bizottság:

- határozzon meg rangsorolt prioritásokon és mérhető célokon alapuló, konkrét célkitűzéseket;
- ha az adminisztratív kapacitás gyengeségét észleli, alkalmazza szelektíven a közvetett irányítást;
- alkalmazzon releváns feltételeket minden szinten és kövesse nyomon ezeket; adott esetben alkalmazzon nettó csökkentést a jövőbeni előirányzatokat illetően, függessze fel a kifizetéseket, töröljön olyan projekteket, amelyekre még nem kötöttek szerződést;
- kövesse módszeresen nyomon az érzékeny programokat és projekteket;
- érje el, hogy a kedvezményezett országok politikailag határozottabban kötelezzék el magukat amellyel, hogy meggyőző dokumentált eredményeket érnek el a magas szinten folyó korrupciós és a szervezett bűnözési ügyekben folytatott eredményes nyomozások, büntetőeljárások és elmarasztaló ítéletek terén, és követelje meg tőlük, hogy dolgozzanak tovább dokumentált eredmények elérésén;
- célirányosítsa jobban az erőforrásokat a korrupció és a szervezett bűnözés elleni küzdelem, valamint a médiaszabadság területén, és használja a politikai párbeszédet a jogállamisággal és a közigazgatási reformmal kapcsolatos eredmények elérésének támogatására;
- támogassa a regionális együttműködést, és biztosítsa, hogy pénzügyi hozzájárulásai nyomán a gyakorlatban fenntartható eredmények szülessenek.

A szerkesztők figyelmébe

Az Előcsatlakozási Támogatási Eszközön (IPA) keresztül a Nyugat-Balkánnak nyújtott uniós pénzügyi támogatás 2007-től 2014-ig 5,1 milliárd eurót tett ki. Ezt nemzeti és regionális programok keretében osztották el. A nemzeti programok finanszírozásának nagyjából a negyedét fordították az adminisztratív kapacitás javítására a jogállamiság és a közigazgatási reform kulcsfontosságú területein. Ezen túlmenően a politikai párbeszéd hozzájárult az adminisztratív kapacitás javításához a jogilag és pénzügyileg kedvezményezett hat nyugat-balkáni országban.

A hat nyugat-balkáni ország helyzete az Unióhoz való csatlakozást illetően*:

	Tagjelölti státusz (mióta)	Csatlakozási tárgyalások
Albánia	2014	Nem folynak tárgyalások
Bosznia-Hercegovina	Potenciális tagjelölt ország	Nem folynak tárgyalások
Kosзовó	Potenciális tagjelölt ország	Nem folynak tárgyalások
Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság	2005	Nem folynak tárgyalások
Montenegró	2010	22 fejezetet megnyitottak, kettőt lezártak
Szerbia	2012	Két fejezetet megnyitottak

*A számvéveszéki ellenőrzés idején (2016. június 6-án) érvényes állapot. A jelenlegi állapotról lásd:
http://ec.europa.eu/enlargement/countries/check-current-status/index_en.htm

Az „Uniós előcsatlakozási támogatás az adminisztratív kapacitás erősítése érdekében a Nyugat-Balkánon: metaellenőrzés”
címmű 21/2016. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető.