



Tisková zpráva

Lucemburk 27. října 2016

Podmíněnost: Komise nemůže zaručit, že systém podmíněnosti je účinný, varují auditoři

Evropská komise v současné době nemá dostatek informací k tomu, aby přiměřeným způsobem posoudila, zda jsou pravidla podmíněnosti v rámci společné zemědělské politiky účinná, uvádí se v nové zprávě Evropského účetního dvora. Auditoři zjistili, že ukazatele výkonnosti o tom poskytovaly pouze částečný přehled, postupy zůstávají složité a Komise neměla spolehlivé odhady nákladů.

V rámci podmíněnosti je výplata zemědělských dotací zemědělcům podmíněna tím, že budou dodržovat environmentální a jiná pravidla. Auditoři zjišťovali, zda systémy řízení a kontroly podmíněnosti byly účinné a zda je lze více zjednodušit. Provedli dva průzkumy mezi platebními agenturami a zemědělskými poradenskými subjekty a navštívili tři členské státy – Německo (Šlesvicko-Holštýnsko), Španělsko (Katalánsko) a Spojené království (Severní Irsko).

Dospěli k závěru, že informace, které jsou k dispozici, Komisi neumožňují přiměřeným způsobem posoudit účinnost podmíněnosti. Přestože byly ve společné zemědělské politice (SZP) na období 2014–2020 provedeny změny, systém řízení a kontroly podmíněnosti lze ještě zjednodušit, říkají auditoři.

„Pravidla podmíněnosti se vztahují na 7,5 milionu zemědělců,“ uvedl Nikolaos Milionis, člen Evropského účetního dvora odpovědný za tuto zprávu. „Komise však v současné době nemá jistotu, že tento systém skutečně přispívá k udržitelnému zemědělství příznivému k životnímu prostředí v EU.“

Auditoři zjistili, že ukazatele výkonnosti, které Komise používala, poskytovaly pouze částečný přehled o účinnosti podmíněnosti. Ukazatele nezohledňovaly míru nedodržování požadavků ze strany zemědělců. Komise navíc neanalyzovala důvody porušení předpisů ani způsoby jejich řešení.

Změnami SZP pro období 2014–2020 se sice počet povinností v rámci podmíněnosti pro zemědělce snížil, neboť se odstranily požadavky, které nebyly pro zemědělskou činnost dostatečně relevantní, ale postupy jsou nadále složité. Zjednodušující opatření jako například režim pro malé zemědělce musí být v rovnováze s potřebou dosáhnout cílů podmíněnosti.

Zemědělské postupy v rámci nové ekologické platby vykazují podobnosti s předchozími normami „dobrého zemědělského a environmentálního stavu“. Auditoři upozorňují, že v důsledku toho existují v současnosti dva soubory doplňujících se zemědělských postupů, které mají tytéž cíle: údržbu půdy a ochranu biologické rozmanitosti. Přes svou podobnost jsou tato pravidla kontrolována v rámci dvou systémů kontroly. To může vést k neefektivnostem v kontrolních systémech a další administrativní zátěži.

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem.

Celé znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

Podle auditorů nejsou náklady na provádění systému podmíněnosti dostatečně vyčísleny. Dokud Komise nemá spolehlivý odhad celkových nákladů na úrovni podmíněnosti, nemůže zajistit, aby byl systém podmíněnosti nákladově efektivní.

Dále auditoři zjistili, že systém sankcí nezajišťoval dostatečně sladěný základ pro výpočet správních sankcí ukládaných zemědělcům v celé EU, kteří nedodrželi pravidla. Uplatňování faktorů závažnosti, rozsahu, trvání a úmyslnosti v podobných případech se v různých členských státech výrazně lišilo.

Auditoři doporučují, aby Komise:

- dále rozpracovala svůj soubor ukazatelů v oblasti výkonnosti a podmíněnosti,
- zlepšila mezi svými útvary sdílení informací o porušování povinností a podnikla vhodná opatření k řešení takových případů,
- navrhla úpravu pravidel týkajících se kontrol na místě s cílem umožnit jejich účinnější zaměření,
- podporovala součinnost mezi dvěma systémy, které pracují s podobnými environmentálními cíli,
- vypracovala do roku 2018 metodiku pro měření nákladů podmíněnosti,
- podpořila jednotnější uplatňování sankcí na úrovni EU po roce 2020.

Poznámky pro redaktory

Podmíněnost váže většinu plateb v rámci SZP na to, že zemědělci dodrží základní pravidla v oblasti životního prostředí, bezpečnosti potravin, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a dobrých zemědělských a environmentálních podmínek. V současné době se týká 7,5 milionu zemědělců, kteří v roce 2015 obdrželi pomoc ve výši přibližně 47 miliard EUR. Tito zemědělci představují 68 % všech zemědělců podporovaných v rámci SZP a dostávají 83 % všech plateb. Do těchto údajů nejsou zahrnuti malí zemědělci, neboť ti v případě nedodržení povinnosti v oblasti podmíněnosti nepodléhají správním sankcím. Společnost má vysoká očekávání, pokud jde o to, aby zemědělci, kteří získávají dotace z EU, podmíněnost dodržovali.

Členské státy převádějí pravidla EU do podoby povinností na úrovni zemědělců a ověřují, zda jsou tyto povinnosti dodržovány. Komise má povinnost sledovat plnění programu.

Zvláštní zpráva č. 26/2016: „Zvýšit účinnost podmíněnosti a dosáhnout zjednodušení nadále představuje náročný úkol“ je k dispozici ve 23 úředních jazycích EU.