



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 27. oktober 2016

Krydsoverensstemmelse: Kommissionen kan ikke sikre, at systemet er effektivt, advarer EU-revisorerne

Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret har Europa-Kommissionen for øjeblikket ikke nok informationer til, at den i tilstrækkelig grad kan vurdere, om krydsoverensstemmelsesreglerne i den fælles landbrugspolitik er effektive. Revisorerne konstaterede, at resultatindikatorerne kun gav et delvist billede, procedurerne var stadig komplekse, og Kommissionen havde ikke noget pålideligt omkostningsoverslag.

Krydsoverensstemmelse knytter betalinger af landbrugsstøtte sammen med de miljøregler og andre regler, som landbrugerne skal overholde. Revisorerne undersøgte, om ordningens forvaltnings- og kontrolsystemer var effektive, og om de kunne forenkles yderligere. De gennemførte to spørgeundersøgelser blandt betalingsorganer og rådgivningsenheder i landbrugssektoren og besøgte tre medlemsstater – Tyskland (Schleswig-Holstein), Spanien (Catalonien) og Det Forenede Kongerige (Nordirland).

De konkluderede, at de foreliggende oplysninger ikke gav Kommissionen mulighed for at kontrollere krydsoverensstemmelsesordningens effektivitet tilstrækkeligt. På trods af de ændringer, der er foretaget i den fælles landbrugspolitik for 2014-2020, vil forvaltnings- og kontrolsystemerne stadig kunne forenkles, siger de.

"7,5 millioner landbrugere er omfattet af krydsoverensstemmelsesreglerne", siger Nikolaos Milionis, det medlem af den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Men for øjeblikket kan Kommissionen ikke være sikker på, om ordningen bidrager til et mere bæredygtigt og miljøvenligt landbrug i EU."

Revisorerne konstaterede, at de resultatindikatorer, Kommissionen brugte, kun gav et delvist billede af krydsoverensstemmelsens effektivitet. Indikatorerne tog ikke hensyn til omfanget af landbrugernes manglende overholdelse. Hertil kommer, at Kommissionen ikke analyserede årsagerne til overtrædelserne, og hvordan de kunne imødegås.

Ændringerne i den fælles landbrugspolitik for 2014-2020 har mindsket antallet af landbrugernes krydsoverensstemmelsesforpligtelser ved at fjerne krav, der ikke var tilstrækkelig relevante for landbrugsvirksomhed, men procedurerne er stadig komplekse. Forenklingsforanstaltninger som for eksempel ordningen for mindre landbrugere skal afvejes i forhold til behovet for at opfylde krydsoverensstemmelsesmålene.

De landbrugsmetoder, der er omfattet af de nye grønne betalinger, ligner de tidligere normer for "god landbrugs- og miljømæssig stand". Derfor er der nu, siger revisorerne, to sæt komplementære landbrugsmetoder, der har samme målsætning: at vedligeholde jorden og beskytte biodiversiteten. På trods af lighederne mellem de to ordninger kontrolleres overholdelsen af reglerne under to kontrolsystemer. Det kan føre til ineffektivitet i kontrolsystemet og give anledning til mere bureaukrati.

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

Omkostningerne ved at gennemføre krydsoverensstemmelsesordningen er ikke tilstrækkeligt kvantificeret, siger revisorerne. Så længe Kommissionen ikke har et pålideligt overslag over de samlede omkostninger forbundet med krydsoverensstemmelse, kan den ikke sikre, at ordningen er omkostningseffektiv.

De konstaterede også, at sanktionssystemet ikke i tilstrækkelig grad garanterede et ensartet grundlag i hele EU for beregning af administrative sanktioner over for de landbrugere, som ikke overholdt reglerne. Der var stor forskel på, hvordan medlemsstaterne anvendte faktorer som alvor, omfang, vedvarende karakter og forsætlighed, når de beregnede sanktioner i stort set samme type sager.

Revisorerne anbefaler, at Kommissionen:

- udvikler sit sæt af resultatindikatorer og indikatorer for overholdelse yderligere
- forbedrer udvekslingen af oplysninger om overtrædelser mellem de relevante tjenester og træffer passende foranstaltninger til at imødegå brud på reglerne
- foreslår, at reglerne for krydsoverensstemmelseskontrol på stedet tilpasses for at give mulighed for en mere effektiv målretning
- fremmer synergien mellem de to systemer, der skal opfylde stort set de samme miljømål
- senest ved udgangen af 2018 udvikler en metode, der kan anvendes til at måle omkostningerne ved krydsoverensstemmelse
- opfordrer til mere ensartede sanktioner på EU-plan efter 2020.

Bemærkninger til redaktører

Krydsoverensstemmelse knytter de fleste betalinger under den fælles landbrugspolitik sammen med landbrugernes overholdelse af grundlæggende regler for miljø, fødevareresikkerhed, dyresundhed og dyrevelfærd samt betingelser for god landbrugs- og miljømæssig stand. Ordningen gælder i øjeblikket 7,5 millioner landbrugere, som i 2015 modtog ca. 47 milliarder euro i støtte. De udgør 68 % af samtlige de landbrugere, der støttes under den fælles landbrugspolitik, og modtager 83 % af samtlige betalinger. Mindre landbrugere er ikke medregnet i disse tal, da de ikke får pålagt administrative sanktioner, hvis de ikke overholder krydsoverensstemmelsesforpligtelserne. Samfundet har store forventninger til, at landbrugere, der modtager EU-støtte, overholder deres krydsoverensstemmelsesforpligtelser.

Medlemsstaterne omsætter EU-reglerne til forpligtelser på bedriftsniveau og kontrollerer, om landbrugere har opfyldt deres forpligtelser. Kommissionen er ansvarlig for at overvåge gennemførelsen.

Særberetning nr. 26/2016: "Det er stadig en udfordring at gøre krydsoverensstemmelsesordningen mere effektiv og sikre større forenkling" foreligger på 23 EU-sprog.