



Lehdistötiedote

Luxemburg, 27. lokakuuta 2016

EU:n tarkastajat varoittavat, että komissio ei voi taata täydentävien ehtojen järjestelmän vaikuttavuutta

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa kertomuksessa todetaan, että Euroopan komissiolla ei ole nykyään tarpeeksi tietoa voidakseen arvioida riittävän hyvin, ovatko yhteisen maatalouspolitiikan alaan kuuluvat täydentäviä ehtoja koskevat säännöt vaikuttavia. Tarkastajat havaitsivat, että tulosindikaattorit antoivat ainoastaan osittaisen kuvan, menettelyt olivat yhä monimutkaisia ja komissiolla ei ollut luotettavaa arviota kuluista.

Täydentävissä ehdoissa maataloustukimaksujen edellytyksenä on, että viljelijät noudattavat mm. ympäristöön liittyviä sääntöjä. Tarkastajat tutkivat, olivatko täydentäviä ehtoja koskevat hallinto- ja valvontajärjestelmät vaikuttavia ja olisiko niitä mahdollista vielä yksinkertaistaa. He lähettivät kyselyt maksajavirastoille ja maatalousalan neuvoa-antaville elimille ja kävivät kolmessa jäsenvaltiossa – Saksassa (Schleswig-Holstein), Espanjassa (Katalonia) ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa (Pohjois-Irlanti).

He totesivat, että komissio ei pystynyt arvioimaan saatavilla olleiden tietojen avulla täydentävien ehtojen vaikuttavuutta riittävän hyvin. He arvioivat, että yhteiseen maatalouspolitiikkaan (YMP) kauden 2014–2020 osalta tehdyistä muutoksista huolimatta täydentäviä ehtoja koskevia hallinto- ja valvontajärjestelmiä voitaisiin edelleen yksinkertaistaa.

"Täydentäviä ehtoja koskevien sääntöjen piiriin kuuluu 7,5 miljoonaa viljelijää", totesi kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Nikolaos Milionis. "Tästä huolimatta komissio ei voi olla varma siitä, edistetäänkö järjestelmällä kestävämpää ja ympäristöystävällisempää maataloutta EU:ssa."

Tarkastajat havaitsivat, että komission käyttämät tulosindikaattorit antoivat ainoastaan osittaisen kuvan täydentävien ehtojen vaikuttavuudesta. Indikaattoreiden yhteydessä ei otettu huomioon, missä määrin viljelijät olivat jättäneet noudattamatta ehtoja. Komissio ei myöskään analysoinut rikkomisten syitä eikä keinoja, joilla niihin voidaan puuttua.

YMP:hen kaudeksi 2014–2020 tehdyt muutokset vähensivät viljelijöille täydentävissä ehdoissa asetettuja velvoitteita, sillä muutosten myötä poistuivat vaatimukset, jotka eivät olleet riittävän relevantteja maataloustoiminnan kannalta. Menettelyt jäivät kuitenkin edelleen monimutkaisiksi. Yksinkertaistamistoimenpiteet, mm. pienviljelijäjärjestelmä, on suhteutettava siihen, kuinka tarpeellista täydentävien ehtojen tavoitteiden saavuttaminen on.

Uuteen viherryttämistukeen liittyvissä maatalouskäytännöissä on samankaltaisuuksia aiempien hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevien standardien kanssa. Tarkastajat toteavat näin ollen, että tällä hetkellä on käytössä kaksi toisiaan täydentävää maatalouskäytäntöjen joukkoa, joilla on samat tavoitteet: maan säilyttäminen hyvässä kunnossa ja luonnon

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot.

Erityiskertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Tiedottaja

Puh. (+352) 4398 47063

Matkapuhelin (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Lehdistöavustaja

Puh. (+352) 4398 45410

Matkapuhelin (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Sähköposti: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

eca.europa.eu

monimuotoisuuden suojele. Järjestelmien yhtäläisyyksistä huolimatta säännöt tarkastetaan kahden eri valvontajärjestelmän avulla. Tämä saattaa johtaa valvontajärjestelmien tehostumukseen ja lisätä byrokratiaa.

Tarkastajien mukaan täydentävien ehtojen täytäntöönpanon kustannuksia ei ole arvioitu riittävän hyvin määrällisesti. Niin kauan kuin komissiolla ei ole luotettavaa arviota täydentävien ehtojen kokonaiskuluista, se ei voi varmistaa, että täydentävien ehtojen järjestelmä on kustannustehokas.

Lisäksi tarkastajat havaitsivat, että seuraamusjärjestelmän yhteydessä ei varmistettu riittävän yhdenmukaista perustaa niiden hallinnollisten seuraamusten laskentaan, joita EU:ssa sovelletaan viljelijöihin, jotka eivät noudata sääntöjä. Vakavuutta, laajuutta, kestoa ja tahallisuutta koskevia osoittimia sovellettiin samankaltaisissa tapauksissa hyvin vaihtelevasti eri jäsenvaltioissa.

Tarkastajat suosittavat, että komission olisi

- kehitettävä edelleen tuloksellisuutta ja sääntöjenmukaisuutta mittaavia indikaattoreita
- parannettava rikkomisia koskevaa tiedonjakoa osastoissaan ja puututtava rikkomisiin asianmukaisilla toimenpiteillä
- ehdotettava paikalla tehtäviä tarkastuksia koskevien sääntöjen muuttamista siten, että tarkastukset kohdennetaan vaikuttavammalla tavalla
- edistettävä kahden, ympäristötavoitteiltaan toisiaan vastaavan järjestelmän välistä yhteisvaikutusta
- kehitettävä menetelmät täydentävien ehtojen kulujen mittaamista varten vuoden 2018 loppuun mennessä
- kannustettava yhdenmukaistamaan seuraamuksia EU:ssa vuoden 2020 jälkeen.

Toimittajille tiedoksi

Täydentäviä ehtoja sovellettaessa useimmat viljelijöille suoritettavat YMP:n maksut ovat riippuvaisia siitä, noudattavatko viljelijät ympäristöä, elintarviketurvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevia perussääntöjä. Täydentäviä ehtoja sovelletaan tällä hetkellä 7,5 miljoonaan viljelijään, joille maksettiin vuonna 2015 tukea yhteensä noin 47 miljardia euroa. Tukea saavien osuus kaikista YMP:n tukea saavista viljelijöistä on 68 prosenttia, ja he saavat koko tuesta 83 prosenttia. Pienviljelijät eivät ole luvuissa mukana, sillä heihin ei sovelleta hallinnollisia seuraamuksia, jos he eivät noudata täydentäviä ehtoja koskevia velvoitteita. Yhteiskunnalla on korkeat odotukset siitä, että EU:n tukia saavat viljelijät noudattavat näitä velvoitteita.

Jäsenvaltiot muuntavat EU-säännöt viljelijöiden tasolla sovellettaviksi velvoitteiksi ja tarkastavat, ovatko viljelijät noudattaneet velvoitteitaan. Komissio vastaa täytäntöönpanon seurannasta.

Erityiskertomus nro 26/2016: "Täydentävien ehtojen vaikuttavuuden lisääminen ja yksinkertaistaminen on yhä haasteellista" on saatavilla 23:lla EU:n kielellä.