



Persbericht

Luxemburg, 27 oktober 2016

Cross-compliance: Commissie kan niet waarborgen dat systeem doeltreffend is, zo waarschuwen EU-controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer heeft de Europese Commissie momenteel niet genoeg informatie om behoorlijk te kunnen nagaan of de cross-complianceregels in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid doeltreffend zijn. De controleurs constateerden dat prestatie-indicatoren slechts een gedeeltelijk beeld gaven, de procedures complex bleven en de Commissie niet over een betrouwbare kostenraming beschikte.

Bij cross-compliance worden betalingen van landbouwsubsidies gekoppeld aan de milieu- en andere regels die landbouwers moeten naleven. De controleurs onderzochten of beheers- en controlesystemen met betrekking tot cross-compliance doeltreffend waren en of ze verder vereenvoudigd kunnen worden. Zij hielden twee enquêtes onder betaalorganen en adviesorganen voor de landbouwsector, en bezochten drie lidstaten: Duitsland (Sleeswijk-Holstein), Spanje (Catalonië) en het Verenigd Koninkrijk (Noord-Ierland).

Zij concludeerden dat de Commissie met de beschikbare informatie de doeltreffendheid van cross-compliance niet adequaat kon beoordelen. Er waren weliswaar veranderingen aangebracht in het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor 2014–2020, maar de beheers- en controlesystemen met betrekking tot cross-compliance konden volgens hen nog verder worden vereenvoudigd.

“De cross-complianceregels gelden voor 7,5 miljoen landbouwers”, aldus de heer Nikolaos Milionis, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor het verslag. “Maar de Commissie kan er momenteel niet zeker van zijn of het systeem bijdraagt tot een duurzamer en milieuvriendelijker landbouw in de EU.”

De controleurs constateerden dat de door de Commissie gebruikte prestatie-indicatoren slechts een gedeeltelijk beeld gaven van de doeltreffendheid van cross-compliance. In de indicatoren werd geen rekening gehouden met de mate van niet-naleving door landbouwers. Bovendien analyseerde de Commissie niet de redenen voor de overtredingen en de manieren om deze aan te pakken.

Met de wijzigingen in het GLB voor de periode 2014-2020 werd het aantal cross-complianceverplichtingen wel teruggebracht doordat vereisten die niet voldoende relevant waren voor de landbouwactiviteiten werden geschrapt, maar de procedures bleven ingewikkeld. Vereenvoudigingsmaatregelen, zoals de regeling voor kleine landbouwers, moeten worden afgewogen tegen de noodzaak de doelstellingen van cross-compliance te bereiken.

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde speciaal verslag. Het volledige verslag is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

Landbouwpraktijken in het kader van de nieuwe vergroeningsbetaling vertonen overeenkomsten met eerdere normen voor een goede landbouw- en milieuconditie van grond. Als gevolg daarvan zijn er volgens de controleurs momenteel twee pakketten van elkaar aanvullende landbouwpraktijken die op dezelfde doelstellingen zijn gericht: het onderhoud van grond en de bescherming van biodiversiteit. Ondanks de overeenkomsten worden de regels in het kader van twee verschillende controlesystemen getoetst. Dit kan leiden tot ondoelmatigheden bij de controlesystemen en tot bijkomende administratieve lasten.

De uitvoeringskosten van cross-compliance zijn niet voldoende gekwantificeerd, aldus de controleurs. Zolang de Commissie geen betrouwbare schatting heeft van de totale kosten op het niveau van cross-compliance, kan zij niet voor de kosteneffectiviteit van het cross-compliancesysteem instaan.

Ook constateerden zij dat het sanctiesysteem niet zorgde voor een voldoende geharmoniseerde berekeningsgrondslag voor administratieve sancties voor landbouwers in de EU die de regels niet naleefden. Er bestonden aanzienlijke verschillen tussen de lidstaten wat betreft de toepassing van de factoren ernst, omvang, permanent karakter en opzettelijkheid.

De controleurs bevelen aan dat de Commissie:

- haar indicatoren voor prestaties en naleving verder ontwikkelt;
- het delen van informatie over inbreuken tussen haar diensten verbetert en passende maatregelen treft om deze aan te pakken;
- voorstelt om de regels inzake ter plaatse verrichte controles aan te passen om het mogelijk te maken, doelgerichter te werken;
- synergieën bevordert tussen de beide systemen, die met vergelijkbare milieudoelstellingen werken;
- uiterlijk eind 2018 een methode ontwikkelt om de kosten van cross-compliance te meten;
- na 2020 een meer geharmoniseerde toepassing van sancties op EU-niveau stimuleert.

Noot voor de redactie

Met cross-compliance worden de meeste GLB-betalingen gekoppeld aan de naleving van de basisvoorschriften door landbouwers op het gebied van milieu, voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijn en goede landbouw- en milieucondities. Dit is momenteel van toepassing op 7,5 miljoen landbouwers die in 2015 ongeveer 47 miljard euro aan steun ontvingen. Zij vertegenwoordigen 68 % van alle landbouwers die door het GLB worden ondersteund en ontvangen 83 % van alle betalingen. Kleine landbouwers zijn niet in deze cijfers opgenomen omdat zij niet aan administratieve sancties zijn onderworpen indien zij niet aan de cross-complianceverplichtingen voldoen. De maatschappij koestert hoge verwachtingen ten aanzien van de naleving van de cross-complianceverplichtingen door landbouwers die EU-subsidies ontvangen.

De lidstaten zetten de EU-regels om in verplichtingen op het niveau van de landbouwers en controleren of de landbouwers deze verplichtingen zijn nagekomen. De Commissie is verantwoordelijk voor het monitoren van de uitvoering.

Speciaal verslag nr. 26/2016 “Het blijft een uitdaging om cross-compliance doeltreffender en eenvoudiger te maken” is beschikbaar in 23 EU-talen.