



Tisková zpráva Lucemburk 18. listopadu 2016

Nový systém bankovního dohledu EU: dobrý začátek, jsou však zapotřebí další zlepšení, tvrdí auditoři

Podle nové zprávy Evropského účetního dvora se Evropské centrální bance (ECB) v omezeném časovém rámci podařilo ustavit jednotný mechanismus dohledu. Prostřednictvím jednotného mechanismu dohledu ECB nyní odpovídá za přímý dohled nad přibližně 120 nejdůležitějšími bankovními skupinami v eurozóně. Při zajišťování „plného a účinného dohledu“, který stanoví právní předpisy EU, se však příliš spoléhá na vnitrostátní příslušné orgány.

Jednotný mechanismus dohledu byl zřízen v roce 2014, aby převzal velkou část činností v oblasti dohledu, které předtím vykonávaly vnitrostátní orgány pro bankovníctví. Funguje pod správou Evropské centrální banky, intenzivně však zapojuje i členské státy.

Šlo o první audit provozní efektivity ECB z hlediska jednotného mechanismu dohledu provedený EÚD, a auditní zjištění jsou smíšená, říkají auditoři. Zjistili, že při ustavování jednotného mechanismu dohledu ECB dostatečně podrobně neanalyzovala personální potřeby a že stávající počty zaměstnanců nejsou dostatečné.

I když nařízení o jednotném mechanismu dohledu pověřilo ECB přímým dohledem nad velkými bankovními skupinami, zaměstnanci ECB vedli pouze 12 % kontrol těchto bank na místě a inspekční týmy obvykle sestávaly z převážně z pracovníků vnitrostátních příslušných orgánů (92 %). Obdobně dálkový dohled silně závisí na zaměstnancích jmenovaných orgány členských států a ECB má fakticky ve složení i odborných kompetencích společných týmů pro dálkový dohled jen malé slovo.

Auditoři rovněž zjistili, že ECB chybí ucelený systém hodnocení zaměstnanců vnitrostátních orgánů dohledu, kteří jsou členy společných týmů dohledu, a řádná databáze odborných kompetencí k zajištění účinnosti týmů jak pro dohled na místě, tak na dálkový dohled. Zdůrazňují, že i když nařízení o jednotném mechanismu dohledu vyžaduje, aby úkony v oblasti měnové politiky a dohledu byly vykonávány zcela odděleně, ECB se ztotožnila s názorem, že tento požadavek přesto umožňuje využívat některé sdílené služby. Dochází tak k úsporám zdrojů, uvádějí auditoři, je ale nutno řešit riziko možného střetu zájmů v některých oblastech.

Auditoři vyjádřili znepokojení nad tím, že jim v průběhu tohoto auditu nebyl umožněn přístup k řadě dokumentů. K auditnímu procesu uvedl člen Účetní dvora Neven Mates následující: „Byli jsme schopni splnit náš úkol pouze zčásti, neboť informace, která nám ECB poskytla, k plnému posouzení provozní efektivity řízení jednotného mechanismu dohledu nedostačovaly. ECB nám odepřela přístup k mnoha dokumentům, které považujeme z hlediska tohoto účelu za důležité, s tím, že se provozní efektivity řízení netýkají. Ve věci přístupu k dokumentům, které považuje za nutné pro audit provozní

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem.

Celé znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

efektivnosti řízení ECB za nutné, Účetní dvůr v současné době zvažuje své možnosti.“

Na základě auditních zjištění auditoři ECB doporučili, aby podnikla tyto kroky:

- Dohled na místě: přítomnost ECB při kontrolách na místě by měla být posílena.
- Dálkový dohled: ECB by měla zajistit, aby počty zaměstnanců a pokryté dovednosti byly adekvátní a zlepšit nástroje pro zjišťování dovedností a přidělování zaměstnanců.
- Odpovědnost: ECB by měla poskytnout dokumenty požadované pro účely auditu a ustavit rámec pro dohled nad výkonností.
- Správa: rozhodování by mělo být zjednodušeno a měla by být prověřena rizika související se sdílenými službami.

ECB akceptovala tato doporučení v plném rozsahu, s jednou výjimkou týkající se sdílených služeb a vlivu úředníků Rady dohledu jednotného mechanismu dohledu na rozpočet ECB pro dohledové činnosti. Podle názoru ECB Rada dohledu nemá kontrolu nad rozpočtem nebo lidskými zdroji v oblasti dohledu, jelikož není rozhodovacím orgánem ECB a byla začleněna do organizační struktury jednotného mechanismu dohledu nařízením o jednotném mechanismu dohledu.

Poznámky pro redaktory

Celosvětová finanční krize v roce 2008 závažně narušila mnoho evropských ekonomik. Dominový efekt v bankovním sektoru po letech deregulace a podstupování stále vyšších rizik spočíval v tom, že mnohé úvěrové instituce byly nuceny se obrátit na vlády s žádostí o finanční podporu. Aby prolomily „bludný kruh“ podstupování nadměrných rizik a státem zajišťované rekapitalizace z vnějších zdrojů, oznámili vedoucí představitelé EU v roce 2012 – ve snaze najít trvalé řešení v eurozóně – společnou regulaci bank prostřednictvím evropské bankovní unie.

Hlavními pilíři bankovní unie měl být centralizovaný dohled nad bankami v eurozóně, mechanismus zajišťující, aby byly banky v úpadku likvidovány s minimálními náklady pro daňového poplatníka a hospodářství, a harmonizovaný systém pojištění vkladů. První krok spočívající v centralizovaném dohledu zahrnoval v roce 2014 zřízení jednotného mechanismu dohledu, který měl převzít velkou část činností v oblasti dohledu, které předtím vykonávaly vnitrostátní orgány. Jednotný mechanismus dohledu byl svěřen do pravomoci Evropské centrální banky, intenzivně však zapojuje i vnitrostátní orgány dohledu a vnitrostátní příslušné orgány v členských státech.

Zvláštní zpráva č. 29/2016 „Jednotný mechanismus dohledu – dobrý začátek, jsou však zapotřebí další zlepšení“ je k dispozici ve 23 jazycích EU.
