



Съобщение за пресата
Люксембург, 7 декември 2016 г.

Помощта от ЕС за Украйна — одиторите считат, че засега резултатите са „нестабилни“

Според нов доклад на Европейската сметна палата предоставената помощ от ЕС за Украйна е оказала ограничено въздействие и въпреки че оттогава е даден тласък за реформа, постигнатите резултати все още остават нестабилни. Одиторите посочват, че през по-голямата част от одитирания период нестабилната политическа, законодателна и административна ситуация е ограничавала ефективността на помощта от ЕС.

Сметната палата оцени дали помощта от Европейската служба за външна дейност е била ефективна при подпомагането на реформите в Украйна. Тя провери областта на управление на публичните финанси и борбата с корупцията, както и газовия сектор в периода 2007—2015 г.

Според одиторите сътрудничеството между ЕС и Украйна в резултат на събитията от пл. „Майдан“ от 2014 г. напредва, но предизвикателствата, пред които е изправена Украйна, все още силно засягат процеса на реформа, а рисковете, свързани със старите и новите олигарси, продължават да бъдат високи. Реакцията на ЕС спрямо кризата от 2014 г. е бърза — с пакет от 11,2 млрд. евро за седем години. Но това е решение при извънредна ситуация. ЕС е отделил и отпуснал бързо и без предварително определена стратегия големи финансови суми.

„Помощта от ЕС за Украйна все още има нужда от допълнителни подобрения, въпреки усилията, положени от Комисията“, заяви Szabolcs Fazakas — членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада. „Към момента на одита съществува силен политически ангажимент за реформа на публичната администрация. Смяната на управлението обаче застрашава реформите, а ниските заплати създават потенциален стимул за корупция. Необходими са допълнителни стъпки за постигане на целите.“

Одиторите откриха някои осезаеми и устойчиви резултати в областта на реформата на публичните финанси и подобрения в рамката за борба с корупцията. Въпреки това управлението на публичните финанси заема скромно място в диалога между ЕС и Украйна през по-голямата част от периода 2007—2013 г. До 2014 г. ограниченият ангажимент на украинското правителство за процеса на реформа се изразява в непълни и закъснели резултати. Борбата срещу корупцията е засилена с Плана за действие за либерализиране на визовия режим от 2011 г. и допълнително ускорена от подобреното сътрудничество след събитията от площад „Майдан“. Въпреки новия устрем за реформа от 2014 г. насам, постигнатите до този момент резултати остават неустойчиви. Резултатите от мерките за борба с корупцията тепърва ще станат ясни.

Изготвянето на модел за бюджетна подкрепа и финансова помощ е засегнато от слабости в начина на определяне на условията за подпомагане или в оценката на тяхното изпълнение. Въпреки това мониторингът на прилагането на

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – служител в Пресслужбата

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

eca.europa.eu

помощта от ЕС до голяма степен е ефективен, а временното спиране на плащанията за бюджетна подкрепа подпомага приоритетите на управлението на публичните финанси за периода 2011—2013 г.

В газовия сектор са постигнати някои подобрения на управлението и при осигуряване на доставките на газ за ЕС през Украйна. Диалогът по въпросите на газа между ЕС и Украйна обаче е засегнат от непостоянната ангажираност на Украйна и от различните гледни точки между заинтересованите страни от ЕС. Моделът на помощта от ЕС за подобряване на управлението и на сигурността на доставките включва условия, които са неясни и трудни за оценяване. Понякога липсват качествени данни за мониторинга, а съвместното докладване от ЕС и Украйна не предоставя достатъчно подробно обяснение на затрудненията. Преди 2014 г. помощта от ЕС оказва ограничено въздействие върху функционирането на украинския газов сектор и води до нееднозначни резултати по отношение на сигурността на доставките. Въпреки това през април 2015 г. е постигнато приемане на закон за газа в съответствие с третия енергиен пакет на ЕС.

Сметната палата отправя известен брой препоръки за подобряване на помощта от ЕС за Украйна. Комисията и Службата за външна дейност следва да изпълнят следното:

- По-голям акцент върху управлението на публичните финанси в процеса на диалог с Украйна;
- Подобряване на изготвянето на условия за финансовата помощ и нейното отпускане;
- Подобряване на мониторинга на изпълнението на помощта;
- По-голям акцент върху ефективното изпълнение и устойчивостта на реформите;
- Предприемане на стъпки за оказване на по-ефективна подкрепа от ЕС за Украйна в областта на природния газ.

Бележки към редакторите

Украйна е един от най-големите и най-значимите в политически план съседни на Европейския съюз. Страната обаче е силно засегната от институционална и политическа нестабилност, проблеми с управлението и икономически и финансови трудности.

Украйна има постоянни слаби икономически резултати от обявяването на нейната независимост през 1991 г. насам. Положителният икономически растеж в началото на 21-ви век е сериозно засегнат от световната криза от 2008 г., след която все още не успява да се възстанови. Състоянието на държавните финанси на Украйна се влошава през годините, главно поради слабото управление на публичните средства. В допълнение, приходната част на държавния бюджет е неблагоприятно засегната от значителна сива икономика. Въпреки усилията за реформа Украйна все още се възприема като най-корумпираната държава в Европа. Различни интереси въздействат на държавната политика. Олигархични кланове продължават да упражняват доминиращо влияние върху икономиката, политиката и медиите на Украйна.

От 2004 г. насам настъпват три важни политически събития: Оранжевата революция от 2004 г., президентските избори през 2010 г. и революцията от площад „Майдан“ от 2014 г. От началото на 2014 г. териториалната цялост на Украйна е сериозно застрашена.

Конфликтът в източната част на Украйна е задълбочил значително икономическите и финансовите затруднения на страната.

Сътрудничеството между ЕС и Украйна е част от Европейската политика за съседство, а нейното източно измерение е Източното партньорство. В периода 2007—2015 г. финансовото подпомагане от ЕС се състои от 1,6 млрд. евро безвъзмездна финансова помощ, половината от която е под формата на бюджетна подкрепа, и 3,4 млрд. евро като макрофинансови заеми.

Специален доклад № 32/2016 „Помощ от ЕС за Украйна“ е публикуван на 23 официални езика на ЕС.