



Tisková zpráva  
Lucemburk 7. prosince 2016

## Pomoc EU Ukrajině: dosavadní výsledky jsou nestabilní, říkají auditoři

**Podle nové zprávy Evropského účetního dvora měla pomoc EU určená Ukrajině jen omezený dopad, a přestože reformy dostaly nový impuls, dosavadní výsledky jsou i nadále nestabilní. V průběhu většiny kontrolovaného období byla účinnost pomoci EU snižována politickou, legislativní a administrativní nestabilitou, konstatují auditoři.**

Auditoři posuzovali, zda pomoc Komise a Evropské služby pro vnější činnost účinně podporovala reformy na Ukrajině. Zkoumali oblast správy veřejných financí a boje s korupcí a také plynárenství v letech 2007 až 2015.

Po událostech na Majdanu v roce 2014 spolupráce mezi EU a Ukrajinou postoupila vpřed, uvádějí auditoři, avšak problémy, kterým Ukrajina čelí, stále silně ovlivňují reformní proces a rizika, která představují dřívější i noví oligarchové, přetrvávají. EU rychle reagovala na krizi v roce 2014 balíčkem ve výši 11,2 miliardy EUR na období sedmi let. Jednalo se však o nouzové řešení. EU rychle přidělila a vyplatila velké množství peněz, avšak bez předem dohodnuté strategie.

*„Podpora EU Ukrajině navzdory podstatnému úsilí Komise zůstává nedokončeným úkolem“, uvedl člen Evropského účetního dvora odpovědný za zprávu Szabolcs Fazakas. „V době auditu existovala silná politická vůle k reformám veřejné správy. Reformy však byly ohroženy změnami v řídicích pozicích a nízké platy otevřely prostor pro korupci. Ke splnění cílů je zapotřebí dalších kroků.“*

Auditoři našli hmatatelné a trvalé výsledky v oblasti reformy veřejných financí a lepší protikorupční rámec. Správa veřejných financí však měla na dialogu mezi EU a Ukrajinou po většinu období 2007–2013 jen skrovný podíl. Až do roku 2014 se nedostatečné nasazení ukrajinské vlády v reformním procesu projevovalo neúplnými a opožděnými výsledky. Boj s korupcí zesílil díky akčnímu plánu na uvolnění vízového režimu z roku 2011 a dále jej urychlila prohloubená spolupráce po událostech na Majdanu. Reformy sice dostaly v roce 2014 nový impuls, nicméně dosavadní výsledky jsou i nadále nestabilní. V případě opatření v boji s korupcí se na výsledky stále čeká.

Koncepce rozpočtové podpory a makrofinanční pomoci byla ovlivněna nedostatky ve způsobu, jakým byly stanoveny podmínky nebo jakým bylo hodnoceno jejich dodržování. Nicméně provádění pomoci EU bylo z větší části monitorováno účinně a pozastavení plateb rozpočtové podpory urychlilo plnění priorit v oblasti správy veřejných financí v letech 2011–2013.

V plynárenství bylo dosaženo určitých úspěchů při zlepšování správy a při zajišťování bezpečnosti dodávek plynu přes

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Ukrajinu do EU. Dialog, který EU a Ukrajina vedly o plynárenství, však byl ovlivněn nerozhodným přístupem Ukrajiny a rozdílnými názory zainteresovaných subjektů v EU. Součástí koncepce pomoci EU, jejímž cílem bylo zlepšit správu v plynárenství a bezpečnost dodávek, byly určité podmínky, které byly nejasné a jež bylo obtížné posoudit. Při monitorování někdy chyběly kvalitní údaje a zprávy společně předkládané EU a Ukrajinou dostatečně podrobné nevysvětlovaly obtíže, které se objevovaly. Před rokem 2014 byl dopad pomoci EU na fungování ukrajinského plynárenství pouze omezený a při zajišťování bezpečnosti dodávek přinášela pomoc smíšené výsledky. Avšak jedním významným pozdějším výsledkem bylo přijetí zákona o plynárenství v dubnu 2015, který je v souladu s třetím energetickým balíčkem EU.

Auditoři předkládají doporučení, která by měla pomoc EU poskytovanou Ukrajině zlepšit. Komise a Evropská služba pro vnější činnost by měly:

- při dialogu s Ukrajinou klást větší důraz na správu veřejných financí,
- zlepšit koncepci podmínek finanční pomoci a její vyplácení,
- posílit monitorování způsobu, jímž se pomoc provádí,
- klást větší důraz na účinné provádění a udržitelnost reforem,
- podniknout kroky zaměřené na to, aby byla pomoc EU Ukrajině v oblasti zemního plynu účinnější.

### **Poznámky pro redaktory**

Ukrajina patří k největším a politicky nejvýznamnějším sousedům Evropské unie. V zemi však panuje institucionální a politická nestabilita, potíže se správou a hospodářské a finanční problémy.

Ukrajina má od získání nezávislosti v roce 1991 špatné hospodářské výsledky. Pozitivní hospodářský růst na začátku druhého tisíciletí byl v roce 2008 výrazně oslaben celosvětovou krizí a od té doby se nedaří jej znovu nastartovat. Stav ukrajinských státních financí se po léta zhoršuje zejména kvůli špatnému hospodaření s veřejnými prostředky. Kromě toho je příjmová strana státního rozpočtu negativně ovlivněna vysokou mírou stínové ekonomiky. Navzdory reformnímu úsilí je Ukrajina stále vnímána jako nejzkorumpovanější země Evropy. Tvorbu veřejné politiky ovlivňují osobní zájmy. Na ukrajinské hospodářství, politiku a sdělovací prostředky stále uplatňují zásadní vliv oligarchické klany.

Od roku 2004 došlo ke třem významným politickým událostem: tzv. oranžové revoluci v roce 2004, prezidentským volbám v roce 2010 a revoluci na Majdanu v roce 2014. Od počátku roku 2014 je vážně ohrožena územní celistvost Ukrajiny.

Hospodářské a finanční problémy země se výrazně prohloubily konfliktem na východní Ukrajině.

Spolupráce mezi EU a Ukrajinou je součástí evropské politiky sousedství a jejího východního rozměru, Východního partnerství. Od roku 2007 do roku 2015 se finanční pomoc EU skládala z 1,6 miliardy EUR v grantech, z nichž polovina měla podobu rozpočtové podpory, a z makrofinančních půjček ve výši 3,4 miliardy EUR.

Zvláštní zpráva č. 32/2016: „Pomoc EU Ukrajině“ je k dispozici ve 23 jazycích EU.