



Pressemeddelelse  
Luxembourg, den 7. december 2016

## EU's bistand til Ukraine: De hidtidige resultater er "skrøbelige", siger revisorerne

EU's bistand til Ukraine har haft begrænset effekt, og til trods for, at der efterhånden er blevet sat skub i reformerne, er de hidtil opnåede resultater stadig skrøbelige, fremgår det af en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret. I størstedelen af den periode, som var omfattet af revisionen, har den ustabile politiske, lovgivningsmæssige og administrative kontekst begrænset effektiviteten af EU's bistand, siger revisorerne.

Revisorerne vurderede, om Europa-Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil effektivt støttede reformerne i Ukraine. De undersøgte områderne forvaltning af offentlige finanser og bekæmpelse af korruption samt gassektoren i perioden 2007-2015.

Ifølge revisorerne udviklede samarbejdet mellem EU og Ukraine sig i kølvandet på Maidan-begivenhederne i 2014, men de udfordringer, som Ukraine står over for, påvirker stadig i høj grad reformprocessen, og risiciene i relation til de tidligere og nye oligarker er fortsat høje. EU reagerede hurtigt på krisen i 2014 med en pakke på 11,2 milliarder euro over syv år. Men dette var en nødløsning. EU tildelte og udbetalte store beløb hurtigt og uden først at have fastlagt en strategi.

*"EU's bistand til Ukraine er stadig ikke færdigudviklet trods Kommissionens store arbejde", siger Szabolcs Fazakas, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarlig for beretningen. "Da revisionen blev gennemført, var der en stærk politisk vilje til at reformere den offentlige forvaltning. Men ændringer i forvaltningen indvirkede negativt på reformerne, samtidig med at lave lønninger skabte grobund for korruption. Der skal træffes yderligere foranstaltninger for at opfylde målene."*

Revisorerne fandt en række konkrete og varige resultater på området reform af de offentlige finanser og en bedre ramme for bekæmpelse af korruption. Forvaltningen af offentlige finanser fyldte imidlertid kun lidt i dialogen mellem EU og Ukraine i størstedelen af perioden 2007-2013. Frem til 2014 udmøntede den ukrainske regerings begrænsede engagement i reformprocessen sig i ufuldstændige og forsinkede resultater. Bekæmpelsen af korruption blev styrket gennem handlingsplanen for visumliberalisering fra 2011 og yderligere fremskyndet gennem bedre samarbejde efter Maidan-begivenhederne. Til trods for, at der siden 2014 er blevet sat skub i reformerne, er de hidtil opnåede resultater stadig skrøbelige. Man har endnu ikke set resultaterne af foranstaltningerne til bekæmpelse af korruption.

Visse mangler i den måde, som betingelserne blev fastsat på, eller i den måde, hvorpå deres opfyldelse blev vurderet, indvirkede på udformningen af budgetstøtten og den finansielle bistand. Overvågningen af EU-bistandens gennemførelse var dog i stor udstrækning effektiv, og ved at suspendere budgetstøttebetalinger lykkedes det at gøre forvaltningen af offentlige finanser til en prioritet i perioden i 2011-2013.

**Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)**

## ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

I gassektoren har der været en række vellykkede resultater med hensyn til at forbedre forvaltningen og sikre EU's gasforsyninger via Ukraine. Men dialogen mellem EU og Ukraine om gas blev påvirket af svingende ukrainsk engagement og divergerende opfattelser blandt EU's aktører. EU-bistanden til forbedring af forvaltningen i gassektoren og gasforsyningssikkerheden omfattede en række betingelser, som var vage og vanskelige at vurdere. Ved overvågningen manglede der undertiden data af høj kvalitet, og EU's og Ukraines fælles rapportering gav ikke altid en tilstrækkelig detaljeret redegørelse for vanskelighederne i gassektoren. Indtil 2014 havde EU's bistand begrænset effekt på den ukrainske gasssektors funktion, og bistanden gav blandede resultater hvad angår forsyningssikkerhed. Der er imidlertid siden blevet nået en vigtig milepæl med vedtagelsen i april 2015 af en gaslov, der er i overensstemmelse med EU's tredje energipakke.

Revisorerne fremsætter en række anbefalinger, der har til formål at forbedre EU's bistand til Ukraine. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten bør:

- Lægge større vægt på forvaltningen af offentlige finanser i dialogen med Ukraine
- Forbedre udformningen af betingelserne for og udbetalingen af finansiel bistand
- Styrke overvågningen af gennemførelsen af EU's bistand
- Lægge større vægt på reformernes effektive gennemførelse og bæredygtighed
- Træffe foranstaltninger til at gøre EU's bistand til Ukraine på gasområdet mere effektiv.

#### **Bemærkninger til redaktører**

Ukraine er en af Den Europæiske Unions største og politisk vigtigste direkte naboer. Landet er præget af institutionel og politisk ustabilitet, problemer med hensyn til regeringsførelse og økonomiske og finansielle vanskeligheder.

Ukraine har oplevet en række dårlige økonomiske resultater siden uafhængigheden i 1991. De positive økonomiske vækstrater i begyndelsen af 2000'erne blev hårdt ramt af den globale krise i 2008, og landet har kæmpet for at komme på ret kurs lige siden. Ukraines offentlige finanser er blevet forringet i årenes løb, hovedsagelig på grund af dårlig forvaltning af offentlige midler. Desuden påvirkes indtægtssiden på statsbudgettet negativt af en betydelig skyggeøkonomi. Trods reformbestrebelse opfattes Ukraine stadig som det mest korrupte land i Europa. Særinteresser påvirker udformningen af offentlige politikker. De oligarkiske klaner fortsætter med at udøve en dominerende indflydelse på Ukraines økonomi, politik og medier.

Siden 2004 har der været tre vigtige begivenheder: den orange revolution i 2004, præsidentvalget i 2010 og Maidan-revolutionen i 2014. Siden begyndelsen af 2014 har Ukraines territoriale integritet været alvorligt truet.

Konflikten i det østlige Ukraine har i høj grad forværret landets økonomiske og finansielle situation.

Samarbejdet mellem EU og Ukraine er en del af den europæiske naboskabspolitik og dens østlige dimension, Det Østlige Partnerskab. Fra 2007 til 2015 bestod EU's finansielle bistand i 1,6 milliarder euro i tilskud, hvoraf halvdelen blev ydet i form af budgetstøtte, og 3,4 milliarder euro i makrofinansielle lån.

Særberetning nr. 32/2016: "EU's bistand til Ukraine" foreligger på 23 EU-sprog.