



Comunicado de prensa  
Luxemburgo, 7 de diciembre de 2016

## Asistencia de la UE a Ucrania: hasta ahora los resultados son «frágiles», indican los auditores

Según un nuevo informe del Tribunal de Cuentas Europeo, la asistencia de la UE a Ucrania tuvo un impacto limitado y, a pesar del ímpetu resultante de las reformas emprendidas, los resultados obtenidos hasta el presente son todavía frágiles. Durante casi todo el período controlado, la inestabilidad del contexto político, legislativo y administrativo limitó la eficacia de la asistencia de la UE, señalan los auditores.

Los auditores evaluaron si la asistencia de la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior resultaba eficaz para apoyar las reformas en Ucrania. Examinaron los ámbitos de la gestión de las finanzas públicas, la lucha contra la corrupción, y el sector del gas entre 2007 y 2015.

La cooperación entre la UE y Ucrania avanzó tras los acontecimientos del Maidán, pero los desafíos que afronta Ucrania siguen afectando grandemente al proceso de reforma y los riesgos representados por los antiguos y nuevos oligarcas son todavía considerables. La respuesta de la UE, con un paquete para un período de siete años de 11 200 millones de euros, aunque inmediata, fue una solución de emergencia. La UE asignó y desembolsó elevados importes con rapidez y sin una estrategia predefinida.

En palabras de **Szabolcs Fazakas, Miembro del Tribunal de Cuentas responsable del informe**, «la ayuda de la UE a Ucrania sigue siendo una tarea no finalizada, pese a los buenos esfuerzos de la Comisión. En el momento en que se realizó nuestra auditoría, había un importante compromiso político para llevar a cabo la reforma de la administración pública, pero los cambios de gestión hacían peligrar las reformas y los bajos salarios propiciaban la corrupción. Todavía queda trabajo por hacer para cumplir los objetivos».

Aunque los auditores observaron resultados tangibles y sostenibles en la reforma de las finanzas públicas y un marco contra la corrupción mejorado, la gestión de las finanzas públicas solo ocupó un lugar modesto en el diálogo entre la UE y Ucrania en la mayor parte del período 2007-2013. Hasta 2014 el limitado compromiso del gobierno ucraniano con el proceso de reforma produjo efectos incompletos y tardíos. La lucha contra la corrupción fue reforzada por el Plan de Acción para la Liberalización de Visados de 2011, y se aceleró gracias a la mejora de la cooperación tras la Revolución del Maidán. A pesar del nuevo ímpetu resultante de las reformas desde 2014, los resultados obtenidos hasta el presente son todavía frágiles y habrá que esperar a ver los resultados de las medidas anticorrupción.

El presente comunicado de prensa recoge las ideas principales del informe especial aprobado por el Tribunal de Cuentas Europeo, cuya versión completa puede consultarse en el sitio web [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

## ECA Press

Mark Rogerson – Portavoz T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Agente de prensa T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburgo

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

Ciertas deficiencias en la forma en la que se estipularon las condiciones, o bien en el método de evaluar su cumplimiento, afectaron a la concepción de los programas de apoyo presupuestario y la ayuda macrofinanciera. Sin embargo, el seguimiento de la ejecución de la asistencia de la UE fue en gran medida eficaz y la suspensión de los pagos de apoyo presupuestario propició la atención a las prioridades de gestión de las finanzas públicas en el período 2011-2013.

En el sector del gas, se ha conseguido mejorar la gobernanza y asegurar los suministros a la UE, pero el diálogo entre Ucrania y la UE al respecto se vio perjudicado por el compromiso titubeante de Ucrania, así como por las discrepancias entre las partes interesadas de la UE. El planteamiento de la asistencia de la UE para mejorar la gobernanza y la seguridad de los suministros de gas incluía algunas condiciones que eran imprecisas y difíciles de evaluar. En ocasiones, no se disponía de datos de calidad para garantizar el seguimiento y los informes conjuntos de la UE y Ucrania no explicaban con suficiente detalle las dificultades planteadas. Hasta 2014 la asistencia de la UE había tenido un impacto limitado en el funcionamiento del sector del gas ucraniano y obtenido resultados dispares en cuanto a la seguridad de los suministros. No obstante, desde entonces se han alcanzado hitos importantes, sobre todo la aprobación en abril de 2015 de una ley sobre el gas conforme al tercer paquete energético de la UE.

Los auditores proponen varias recomendaciones para mejorar la asistencia de la UE a Ucrania. La Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior deberían:

- Hacer mayor hincapié en la gestión de las finanzas públicas durante el proceso de diálogo con Ucrania.
- Mejorar la concepción de las condiciones y los desembolsos de ayuda financiera.
- Reforzar el seguimiento de la forma de ejecutar la asistencia de la UE.
- Insistir más en la aplicación eficaz y la sostenibilidad de las reformas.
- Tomar medidas para que la asistencia de la UE a Ucrania sea más eficaz en el ámbito del gas.

#### **Notas destinadas a las redacciones**

Ucrania es uno de los vecinos directos de la Unión de mayor extensión territorial e importancia política. Sin embargo, en el país predomina la inestabilidad institucional y política, así como problemas de gobernanza y dificultades económicas y financieras.

Ucrania tiene un historial de malos resultados económicos desde su independencia en 1991. Las tasas de crecimiento positivas de comienzos del año 2000 se vieron gravemente afectadas por la crisis mundial de 2008 y desde entonces intentan recuperarse. Las finanzas públicas de Ucrania se han ido deteriorando con el paso de los años, debido principalmente a la mala administración de los fondos públicos. Además, el gran volumen de la economía sumergida ha repercutido negativamente en los ingresos del presupuesto estatal. A pesar de los esfuerzos reformistas, se sigue considerando a Ucrania el país con más corrupción de Europa, en el cual los intereses particulares influyen en la formulación de políticas públicas. Los clanes oligárquicos siguen ejerciendo una influencia dominante sobre la economía, la política y los medios de comunicación de Ucrania.

Desde 2004, han ocurrido tres acontecimientos políticos importantes: la Revolución Naranja en 2004, las elecciones generales en 2010 y la Revolución del Maidán en 2014. Desde comienzos de 2014, la integridad territorial de Ucrania se ha visto gravemente amenazada.

El conflicto en el territorio oriental ha empeorado gravemente los problemas económicos y financieros.

La cooperación entre la UE y Ucrania forma parte de la Política Europea de Vecindad y de su dimensión oriental, la Asociación Oriental. De 2007 a 2015, la asistencia financiera de la UE consistió en 1 600 millones de euros en subvenciones, la mitad de ellos en forma de apoyo presupuestario, y 3 400 millones de euros de préstamos de ayuda macrofinanciera.

El Informe Especial n.º 32/2016 «Asistencia de la UE a Ucrania» está disponible en 23 lenguas de la UE.