



Priopćenje za medije  
Luxembourg, 7. prosinca 2016.

## Pomoć EU-a Ukrajini: dosadašnji su rezultati „nestabilni”, poručuju revizori

Pomoć EU-a Ukrajini imala je ograničen učinak, a unatoč tome što je otad došlo do novog zamaha u provedbi reforme, dosad ostvareni rezultati i dalje su nestabilni, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda. Revizori ističu da je tijekom većine razdoblja obuhvaćenog revizijom djelotvornost pomoći EU-a bila ograničena zbog nestabilnog političkog, zakonodavnog i administrativnog konteksta.

Revizori su procijenili je li se pomoć Europske komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje pokazala djelotvornom u pružanju potpore reformama u Ukrajini. Ispitali su područja upravljanja javnim financijama i borbe protiv korupcije kao i sektor plina u razdoblju 2007. – 2015.

Revizori ističu da se suradnja EU-a i Ukrajine poboljšala nakon događaja na Majdanu 2014., no izazovi s kojima se Ukrajina susreće i dalje u velikoj mjeri utječu na proces reforme, a rizik povezan s prijašnjim i novim oligarsima i dalje je velik. EU je brzo odgovorio na krizu iz 2014. godine dodjelom sredstava u iznosu od 11,2 milijarde eura u razdoblju od sedam godina, no to je bilo rješenje u nuždi. EU je u kratkom roku izdvojio i isplatio velike iznose sredstava bez prethodno dogovorene strategije.

„Iako su nastojanja Komisije pozitivna, rad na pružanju potpore EU-a Ukrajini i dalje nije dovršen,” naveo je Szabolcs Fazakas, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće. U vrijeme revizije postojala je snažna politička predanost reformi javne uprave. Međutim, reforme su ugrožene promjenama u upravljačkim strukturama, a niskim plaćama ostavljen je prostor za korupciju. Potrebni su daljnji koraci kako bi se ciljevi ispunili.”

Revizori su utvrdili da su u području reforme javnih financija postignuti određeni konkretni i održivi rezultati te da je poboljšán okvir za borbu protiv korupcije. Međutim, tijekom većine razdoblja 2007. – 2013. upravljanju javnim financijama nije posvećeno mnogo pozornosti u okviru dijaloga EU-a i Ukrajine. Predanost ukrajinske vlade procesu reforme bila je ograničena do 2014., što se vidjelo u nepotpunim rezultatima postignutima s kašnjenjem. Borba protiv korupcije pojačana je 2011. godine Akcijskim planom za liberalizaciju viznog režima, a dodatno je ubrzana poboljšanjem suradnje nakon Majdana. Međutim, unatoč novom zamahu u provedbi reforme od 2014., dosad postignuti rezultati i dalje su nestabilni. Kad je riječ o mjerama borbe protiv korupcije, rezultati još nisu vidljivi.

Na izradu programa proračunske potpore i financijske pomoći utjecali su određeni nedostaci u utvrđivanju uvjeta za

*Svrha je ovog priopćenja za medije prenijeti glavne poruke tematskog izvješća koje je usvojio Europski revizorski sud.*

*Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

Mark Rogerson – glasnogovornik

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

potporu ili procjeni mjere u kojoj su ti uvjeti ispunjeni. Međutim, praćenje uporabe pomoći EU-a bilo je u velikoj mjeri djelotvorno, a obustave isplata proračunske potpore dovele su do napretka u pogledu prioriteta upravljanja javnim financijama u razdoblju 2011. – 2013.

Kad je riječ o sektoru plina, postignut je određeni uspjeh u poboljšanju upravljanja i osiguravanju opskrbe EU-a plinom preko Ukrajine. Međutim, na dijalog EU-a i Ukrajine o plinu utjecali su nepotpuna predanost Ukrajine i razlike u stajalištima dionika EU-a. Pomoć EU-a namijenjena poboljšanju upravljanja i povećanju sigurnosti opskrbe plinom uključivala je određene uvjete koji su osmišljeni na nejasan način i koje je bilo teško procijeniti. Katkad su nedostajali visokokvalitetni podatci za praćenje, a u zajedničkim izvješćima EU-a i Ukrajine nisu dovoljno podrobno objašnjene poteškoće na koje se nailazilo. Do 2014. godine pomoć EU-a imala je neznatan učinak na funkcioniranje sektora plina u Ukrajini te su njome postignuti mješoviti rezultati u pogledu sigurnosti opskrbe plinom. Međutim, među postignućima koja su uslijedila nakon toga ističe se donošenje zakona o plinu usklađenog s trećim paketom energetske propisa EU-a u travnju 2015.

Revizori su iznijeli niz preporuka za poboljšanje pomoći koju EU pruža Ukrajini. Komisija i Europska služba za vanjsko djelovanje trebali bi:

- staviti veći naglasak na upravljanje javnim financijama u procesu dijaloga s Ukrajinom
- bolje osmisliti uvjete za financijsku pomoć i njezinu isplatu
- poboljšati praćenje načina na koji se upotrebljava pomoć
- staviti veći naglasak na djelotvornu provedbu i održivost reformi
- poduzeti mjere za povećanje djelotvornosti pomoći EU-a Ukrajini u sektoru plina.

#### **Napomena za urednike**

Ukrajina je jedan od najvećih i politički najvažnijih susjeda Europske unije. Međutim, u toj zemlji vladaju institucijska i politička nestabilnost, problemi s upravljanjem te gospodarske i financijske poteškoće.

Ukrajina od stjecanja neovisnosti 1991. godine ima povijest loše gospodarske uspješnosti. Svjetska kriza 2008. ozbiljno je utjecala na stope pozitivnoga gospodarskog rasta u ranim 2000-im godinama, koje se otad teško popravljaju. Državne financije Ukrajine pogoršale su se tijekom godina, uglavnom zbog lošeg upravljanja javnim sredstvima. Osim toga, na prihodovnu stranu javnog proračuna nepovoljno utječe znatna siva ekonomija. Unatoč pokušajima provođenja reforme Ukrajina se i dalje smatra europskom zemljom s najvećom stopom korupcije. Interesne skupine utječu na oblikovanje javnih politika. Oligarhijski klanovi i dalje imaju dominantan utjecaj na gospodarstvo, politiku i medije u Ukrajini.

Od 2004. godine bilježe se tri značajna politička događaja: narančasta revolucija 2004., predsjednički izbori 2010. i ukrajinska kriza 2014. Od početka 2014. godine teritorijalna cjelovitost Ukrajine ozbiljno je ugrožena.

Sukobom u istočnoj Ukrajini u velikoj su mjeri povećani gospodarski i financijski izazovi s kojima se ta zemlja suočava.

Suradnja EU-a i Ukrajine dio je europske politike susjedstva i njezine istočne dimenzije – Istočnog partnerstva. U razdoblju 2007. – 2015. financijska pomoć EU-a sastojala se od 1,6 milijardi eura bespovratnih sredstava, od čega je polovica bila u obliku proračunske potpore, te 3,4 milijarde eura makrofinancijskih zajmova.

Tematsko izvješće br. 32/2016: „Pomoć EU-a Ukrajini” dostupno je na 23 jezika EU-a.