



Comunicat de presă  
Luxemburg, 7 decembrie 2016

## Asistența acordată Ucrainei de către UE: potrivit Curții de Conturi Europene, rezultatele obținute până în prezent rămân „fragile”

După cum se arată într-un nou raport al Curții de Conturi Europene, asistența acordată de Uniunea Europeană Ucrainei a avut un impact limitat și, în pofida relansării reformelor între timp, rezultatele obținute până în prezent rămân fragile. Potrivit Curții, în cea mai mare parte a perioadei auditate, instabilitatea politică, legislativă și administrativă a limitat eficacitatea asistenței acordate de UE.

Curtea a evaluat dacă asistența acordată de Comisie și de Serviciul European de Acțiune Externă s-a dovedit eficace în sprijinirea reformelor în Ucraina. Domeniile examinate de Curte au fost următoarele: gestiunea finanțelor publice, lupta împotriva corupției și sectorul gazelor naturale, accentul fiind pus pe perioada cuprinsă între 2007 și 2015.

Potrivit Curții, cooperarea dintre UE și Ucraina a înregistrat progrese după evenimentele din Piața Maidan din 2014, dar provocările cu care se confruntă această țară continuă să afecteze în mod considerabil procesul de reformă, iar riscurile legate de foștii și noii oligarhi rămân ridicate. UE a reacționat cu promptitudine la criza din 2014, alocând un pachet financiar în valoare de 11,2 miliarde de euro pe o perioadă de șapte ani. Acesta nu a fost însă decât o soluție de urgență. UE a alocat și a debursat rapid sume mari de bani, fără să fi stabilit în prealabil o strategie.

*„Sprijinul UE pentru Ucraina rămâne «un șantier în curs», în pofida unor eforturi apreciabile din partea Comisiei”, a declarat domnul Szabolcs Fazakas, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de acest raport. „La data auditului, exista un angajament politic ferm în ceea ce privește reforma administrației publice. Cu toate acestea, schimbările survenite la nivelul conducerii au pus în pericol reformele, iar salariile scăzute au deschis calea corupției. Sunt necesare eforturi suplimentare în vederea atingerii obiectivelor.”*

Curtea a identificat unele rezultate tangibile și sustenabile în ceea ce privește reforma finanțelor publice, precum și îmbunătățiri ale cadrului de combatere a corupției. Gestiunea finanțelor publice a ocupat însă doar un loc modest pe agenda dialogului UE-Ucraina pentru cea mai mare parte a perioadei 2007-2013. Înainte de 2014, angajamentul limitat al guvernului ucrainean față de procesul de reformă s-a reflectat în rezultate întârziate și incomplete. Lupta împotriva corupției a fost consolidată prin Planul de acțiune din 2011 privind liberalizarea vizelor și a fost apoi accelerată în contextul cooperării îmbunătățite care s-a instalat după evenimentele din Piața Maidan. Cu toate acestea, în pofida relansării reformelor după 2014, rezultatele obținute până în prezent rămân fragile. Rezultatele măsurilor anticorupție nu sunt încă vizibile.

Neajunsurile observate în legătură cu stabilirea condițiilor pentru acordarea sprijinului sau cu evaluarea îndeplinirii acestora au afectat concepția sprijinului bugetar și a asistenței financiare. Monitorizarea implementării asistenței UE a fost însă, în linii mari, eficace, iar suspendarea plăților de sprijin bugetar a permis promovarea priorităților în materie de gestiune a finanțelor publice în perioada 2011-2013.

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Ofițer de presă T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L -1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

În sectorul gazelor naturale, au fost observate anumite succese în ameliorarea guvernantei și în garantarea aprovizionării UE cu gaze via Ucraina. Cu toate acestea, dialogul dintre UE și Ucraina privind gazele naturale a fost afectat de angajamentul ezitant al acestei țări și de punctele de vedere divergente ale părților interesate din UE. Concepția de la baza asistenței acordate de UE pentru îmbunătățirea guvernantei și a securității aprovizionării a inclus condiții care erau vagi și greu de evaluat. Uneori, nu erau disponibile date de bună calitate pentru monitorizare, iar rapoartele comune UE-Ucraina nu conțineau explicații suficient de detaliate cu privire la dificultățile întâmpinate. Înainte de 2014, asistența UE a avut un impact limitat asupra funcționării sectorului gazelor naturale din această țară și a condus la rezultate eterogene în ceea ce privește securitatea aprovizionării. O reușită notabilă intervenită ulterior constă în adoptarea, în aprilie 2015, a unei legi a gazelor naturale care este conformă cu al treilea pachet legislativ al UE privind energia.

Curtea formulează o serie de recomandări în vederea ameliorării asistenței acordate de UE Ucrainei: Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui:

- să pună un accent mai puternic pe gestiunea finanțelor publice în procesul de dialog cu Ucraina;
- să amelioreze concepția care stă la baza condițiilor impuse pentru acordarea asistenței financiare și la baza debursării acesteia;
- să consolideze monitorizarea modului de punere în aplicare a asistenței;
- să pună un accent mai puternic pe implementarea efectivă și pe sustenabilitatea reformelor;
- să ia măsuri pentru ca asistența acordată de UE Ucrainei în domeniul gazelor naturale să fie mai eficace.

#### **Note către editori**

Ucraina este una dintre cele mai mari și mai importante țări din punct de vedere politic din vecinătatea Uniunii Europene. Această țară este însă caracterizată de instabilitate politică și instituțională, de probleme de guvernanță și de dificultăți economice și financiare.

De la obținerea independenței în 1991, Ucraina a înregistrat o performanță economică slabă. Ratele pozitive de creștere economică de la începutul anilor 2000 au fost grav afectate de criza globală din 2008 și încă nu au revenit. Finanțele publice ale Ucrainei s-au deteriorat în ultimii ani, în principal din cauza proastei gestionări a fondurilor publice. În plus, partea de venituri din bugetul de stat este afectată în mod negativ de o importantă economie subterană. În ciuda eforturilor de reformă, Ucraina este percepută în continuare ca fiind cea mai coruptă țară din Europa. Grupurile de interese influențează elaborarea politicilor publice. Clanurile oligarhice continuă să exercite o influență dominantă asupra economiei, a politicii și a presei din Ucraina.

Din 2004 și până în prezent au avut loc trei evenimente politice majore: Revoluția portocalie din 2004, alegerile prezidențiale din 2010 și Revoluția din Piața Maidan din 2014. De la începutul anului 2014, integritatea teritorială a Ucrainei este grav amenințată.

Conflictul din estul țării a exacerbât provocările economice și financiare existente.

Cooperarea dintre UE și Ucraina face parte din politica europeană de vecinătate și din dimensiunea estică a acesteia, cunoscută ca Parteneriatul estic. În perioada 2007-2015, asistența financiară din partea UE a constat în 1,6 miliarde de euro sub formă de finanțări nerambursabile: jumătate din această sumă a fost alocată ca sprijin bugetar, iar 3,4 miliarde de euro, sub formă de împrumuturi macrofinanciare.

Raportul special nr. 32/2016, intitulat „Asistența acordată Ucrainei de către UE”, este disponibil în 23 de limbi ale UE.