



Tlačová správa  
Luxemburg 7. decembra 2016

## Pomoc EÚ Ukrajine: doterajšie výsledky sú „krehké“, konštatujú audítori

Podľa novej správy Európskeho dvora audítorov mala pomoc EÚ určená Ukrajine obmedzený vplyv a napriek impulzu na reformu, ktorý odvtedy vznikol, zostávajú výsledky doteraz krehké. Audítori informujú, že v priebehu väčšej časti kontrolovaného obdobia obmedzovali účinnosť pomoci EÚ nestabilné politické, legislatívne a administratívne podmienky.

Audítori posudzovali, či sa pomoc Európskej komisie a Európskej služby pre vonkajšiu činnosť prejavila ako účinná pri podpore reforiem na Ukrajine. Preskúmali oblasti riadenia verejných financií a boja proti korupcii, ako aj plynárenské odvetvie v rokoch 2007 až 2015.

Audítori uvádzajú, že po udalostiach na Majdane v roku 2014 spolupráca EÚ s Ukrajinou napredovala, no výzvy, ktorým čelí Ukrajina, stále značne ovplyvňujú reformný proces a riziká zo strany niekdajších i nových oligarchov zostávajú vysoké. EÚ na krízu v roku 2014 zareagovala rýchlo v podobe balíka vo výške 11,2 mld. EUR, z ktorého sa prostriedky majú poskytnúť v priebehu siedmich rokov. Išlo však o núdzové riešenie. EÚ rýchlo vyčlenila a vyplatila veľké sumy peňazí bez vopred schválenej stratégie.

*„Podpora EÚ pre Ukrajinu stále nie je dokončená, a to ani napriek cennému úsiliu Komisie,“* uviedol **Szabolcs Fazakas, člen Európskeho dvora audítorov zodpovedný za túto správu.** *„V čase nášho auditu sa prejavovala silná politická vôľa zaviesť reformu verejnej správy. Zmeny vo vedení však ohrozili reformy a nízkymi platmi sa vytvoril priestor pre korupciu. Na splnenie cieľov sú potrebné ďalšie kroky.“*

Audítori zaznamenali isté konkrétne a udržateľné výsledky reformy verejného financovania a zlepšený protikorupčný rámec. Počas väčšej časti obdobia rokov 2007 – 2013 však riadenie verejných financií zastávalo len skromné miesto v dialógu medzi EÚ a Ukrajinou. Do roku 2014 sa nízke odhodlanie ukrajinskej vlády na proces reformy odrazilo v neúplných a oneskorených výsledkoch. Boj proti korupcii sa posilnil prostredníctvom akčného plánu liberalizácie vízového režimu z roku 2011 a bol ešte viac urýchlený lepšou spoluprácou po Majdanských udalostiach. No napriek novému impulzu na reformu od roku 2014 zostávajú doteraz dosiahnuté výsledky krehké. Výsledky protikorupčných opatrení sa zatiaľ neprejavili.

Nedostatky pri vymedzovaní podmienok podpory alebo pri posudzovaní ich splnenia ovplyvnili navrhovanie rozpočtovej podpory a finančnej pomoci. Avšak monitorovanie poskytovania pomoci EÚ bolo zväčša účinné a pozastavenie platieb

Účelom tejto tlačovej správy je prezentovať hlavné body osobitnej správy prijatej Európskym dvorom audítorov.

Úplné znenie správy je uverejnené na webovej stránke [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – hovorca

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – zamestnanec tlačového oddelenia

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

rozpočtovej podpory posunulo priority riadenia verejných financií v rokoch 2011 – 2013 dopredu.

V plynárenskom odvetví sa dosiahli určité úspechy v súvislosti so správou a pri zabezpečovaní dodávok plynu do EÚ cez Ukrajinu. Dialóg EÚ s Ukrajinou bol poznačený premenlivým rozhodnutím ukrajinskej vlády a rozchádzajúcimi sa názormi zainteresovaných strán EÚ. Návrh pomoci EÚ na zlepšenie správy a bezpečnosti dodávok plynu zahŕňal podmienky, ktoré boli vágne a ťažko sa posudzovali. Na monitorovanie niekedy chýbali kvalitné údaje a v spoločných správach EÚ a Ukrajiny sa neuvádzali dostatočne podrobné vysvetlenia o zaznamenaných ťažkostiach. Do roku 2014 mala pomoc EÚ obmedzený dosah na fungovanie ukrajinského odvetvia plynu a pokiaľ ide o bezpečnosť dodávok, priniesla zmiešané výsledky. Jedným z neskorších významných úspechov však bolo prijatie zákona o plyne v apríli 2015, ktorý je v súlade s tretím energetickým balíkom EÚ.

Audítori predkladajú niekoľko odporúčaní na zlepšenie pomoci EÚ pre Ukrajinu. Komisia a Európska služba pre vonkajšiu činnosť by mali:

- v procese dialógu s Ukrajinou klásť väčší dôraz na riadenie verejných financií,
- zlepšiť koncepciu podmienok a vyplácanie finančnej pomoci,
- posilniť monitorovanie poskytovania pomoci,
- klásť väčší dôraz na účinné zavedenie a udržateľnosť reforiem,
- prijať kroky na zvýšenie účinnosti pomoci EÚ Ukrajine v oblasti plynu.

### **Poznámky pre vydavateľov**

Ukrajina je jedným z najväčších a politicky najdôležitejších susedov Európskej únie. V krajine však vládne inštitucionálna a politická nestabilita, problémy v súvislosti so správou vecí verejných a hospodárske a finančné ťažkosti.

Ukrajina má historicky slabú hospodársku výkonnosť od získania nezávislosti v roku 1991. Pozitívny hospodársky rast na začiatku 21. storočia bol závažne ovplyvnený globálnou krízou v roku 2008 a krajina odvtedy bojuje s obnovou. Verejné financie Ukrajiny v posledných rokoch upadajú hlavne pre nesprávne riadenie verejných financií. Na príjmovú stranu štátneho rozpočtu okrem toho negatívne vplyva výrazné tieňové hospodárstvo. Napriek reformnému úsiliu je Ukrajina stále vnímaná ako najviac skorumpovaná krajina v Európe. Tvorbu verejných politík ovplyvňujú záujmové skupiny. Klany oligarchov majú naďalej dominantný vplyv na ekonomiku, politiku a médiá Ukrajiny.

Od roku 2004 sa udiali tri veľké politické udalosti: oranžová revolúcia v roku 2004, prezidentské voľby v roku 2010 a revolúcia na Majdane v roku 2014. Od začiatku roka 2014 je vážne ohrozená územná celistvosť Ukrajiny.

Konflikt na východnej Ukrajine značne zhoršil hospodárske a finančné výzvy, ktorým krajina čelí.

Spolupráca EÚ s Ukrajinou je súčasťou európskej susedskej politiky a jej východného rozmeru, východného partnerstva. Finančná pomoc EÚ v období od roku 2007 do roku 2015 zahŕňala granty vo výške 1,6 mld. EUR, pričom polovica z tejto sumy sa poskytla v podobe rozpočtovej podpory, a makrofinančné pôžičky v hodnote 3,4 mld. EUR.

Osobitná správa č. 32/2016: „Pomoc EÚ Ukrajine“ je dostupná v 23 jazykoch EÚ.