



**Sporočilo za javnost
Luxembourg, 7. decembra 2016**

Zaenkrat so rezultati pomoči EU Ukrajini nestabilni, pravijo revizorji

Glede na novo poročilo Evropskega računskega sodišča je bil učinek pomoči EU Ukrajini skromen, doslej doseženi rezultati pa kljub zagonu za reformo ostajajo nestabilni. Revizorji menijo, da so v večini revidiranega obdobja uspešnost pomoči EU omejevale nestabilne politične, zakonodajne in upravne razmere.

Revizorji so ocenili, ali je bila pomoč Evropske komisije in Evropske službe za zunanje delovanje uspešna pri podpiranju reform v Ukrajini. Preučili so področji upravljanja javnih financ in boja proti korupciji ter plinski sektor med letoma 2007 in 2015.

Kot pravijo revizorji, je sodelovanje med EU in Ukrajino po majdanskih dogodkih leta 2014 napredovalo, vendar na proces reform še vedno močno vplivajo izzivi, s katerimi se spopada Ukrajina, veliko pa ostaja tudi tveganje, ki ga pomenijo stari in novi oligarhi. Leta 2014 se je EU hitro odzvala na krizo in v sedmih letih zagotovila sredstva v višini 11,2 milijarde EUR, kar pa je bila rešitev v sili. EU je hitro dodelila in izplačala velike vsote denarja, ne da bi se prej dogovorila za strategijo.

„Kljub pozitivnim prizadevanjem Komisije podpora EU Ukrajini ostaja nedokončano delo,“ je izjavil član Evropskega računskega sodišča Szabolcs Fazakas, pristojen za poročilo. „V času revizije je obstajala močna politična zavezanost reformi javne uprave, vendar so menjave vodstva ogrozile reforme, nizke plače pa so odprle pot korupciji. Za doseganje ciljev so potrebni dodatni ukrepi.“

Revizorji so odkrili nekaj oprijemljivih in trajnostnih rezultatov pri reformi upravljanja javnih financ ter izboljššan protikorupcijski okvir. Toda upravljanje javnih financ je imelo v dialogu med EU in Ukrajino večino obdobja 2007–2013 le skromno vlogo. Majhna zavezanost ukrajinske vlade procesu reform se je do leta 2014 kazala v izidih, ki so bili nepopolni in so zamujali. Boj proti korupciji je bil okrepljen z akcijskim načrtom za liberalizacijo vizumskega režima iz leta 2011, dodatno pa ga je pospešilo izboljšano sodelovanje po majdanskih dogodkih, vendar doslej doseženi rezultati kljub novemu zagonu za reforme od leta 2014 ostajajo nestabilni. Rezultati protikorupcijskih ukrepov se morajo šele pokazati.

Pomanjkljivosti pri določanju pogojev za podporo ali ocenjevanju njihovega izpolnjevanja so vplivale na zasnovo proračunske podpore in finančne pomoči. Kljub temu je bilo spremljanje izvajanja pomoči EU v glavnem uspešno, začasna ustavitev izplačevanja proračunske podpore pa je pospešila napredek pri prednostnih nalogah upravljanja javnih financ v letih 2011–2013.

V plinskem sektorju je bilo doseženega nekaj napredka pri izboljševanju upravljanja in zagotavljanju oskrbe EU s plinom

Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče.

Celo poročilo je na voljo na www.eca.europa.eu.

ECA Press

**Mark Rogerson, uradni govorec,
Damijan Fišer, tiskovni predstavnik,**

12, rue Alcide De Gasperi, L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

tel.: +352 4398 47063, prenosni tel.: +352 691 55 30 63

tel.: +352 4398 45410, prenosni tel.: +352 621 55 22 24

eca.europa.eu

preko Ukrajine. Na dialog med EU in Ukrajino v zvezi s plinom so vplivali omahljiva zavezanost Ukrajine in različni pogledi deležnikov v EU. Zasnova pomoči EU za izboljšanje upravljanja in zanesljivosti oskrbe plinom je vključevala pogoje, ki so bili ohlapni in jih je bilo težko oceniti. Za spremljanje je včasih primanjkovalo visokokakovostnih podatkov, s skupnim poročanjem EU in Ukrajine pa niso bile dovolj podrobno pojasnjene težave. Pred letom 2014 je bil učinek pomoči EU na delovanje plinskega sektorja v Ukrajini skromen, njeni rezultati v zvezi z zanesljivostjo oskrbe s plinom pa so bili mešani. Toda aprila leta 2015 je bil sprejet zakon o plinu, skladen s tretjim energetskega svežnjem EU, kar je eden vidnih dosežkov.

Revizorji so v zvezi z izboljšanjem pomoči EU Ukrajini izrekli več priporočil, in sicer naj Komisija in ESZD:

- v procesu dialoga z Ukrajino dajeta več poudarka upravljanju javnih financ,
- izboljšata zasnovo pogojev za finančno pomoč in njeno izplačevanje,
- okrepi spremljanje izvajanja pomoči,
- dajeta več poudarka uspešnemu izvajanju in trajnosti reform,
- uvedeta ukrepe za večjo uspešnost pomoči EU Ukrajini v plinskem sektorju.

Pojasnila za urednike

Ukrajina je ena od največjih in politično najpomembnejših sosed Evropske unije, vendar je v državi zelo veliko institucionalne in politične nestabilnosti, težav v zvezi z upravljanjem ter gospodarskih in finančnih težav.

Gospodarska uspešnost Ukrajine je od njene neodvisnosti leta 1991 slaba. Na pozitivne stopnje gospodarske rasti v začetku 21. stoletja je močno vplivala svetovna kriza leta 2008. Vse od takrat se niso popravile. Ukrajinske državne finance so se z leti poslabšale, v glavnem zaradi slabega upravljanja javnih sredstev. Poleg tega na državni proračun na strani prihodkov negativno vpliva obsežna siva ekonomija. Na Ukrajino se kljub njenim prizadevanjem za reformo še vedno gleda kot na evropsko državo z največ korupcije. Na oblikovanje javnih politik vplivajo osebni interesi. Oligarhični klani imajo še vedno dominanten vpliv na ukrajinsko gospodarstvo, politiko in medije.

Od leta 2004 je prišlo do treh pomembnih političnih dogodkov: oranžne revolucije leta 2004, predsedniških volitev leta 2010 in majdanske revolucije leta 2014. Od začetka leta 2014 je ozemeljska celovitost Ukrajine resno ogrožena.

Konflikt v vzhodni Ukrajini je močno zaostril gospodarske in finančne izzive za to državo.

Sodelovanje EU z Ukrajino je del evropske sosedske politike in njene vzhodne razsežnosti, ki se imenuje vzhodno partnerstvo. Od leta 2007 do leta 2015 je finančna pomoč EU vključevala 1,6 milijarde EUR v nepovratnih sredstvih, od katerih je bila polovica zagotovljena kot proračunska podpora, in 3,4 milijarde EUR v obliki makrofinančnih posojil.

Posebno poročilo št. 32/2016 z naslovom Pomoč EU Ukrajini je na voljo v 23 jezikih EU.