



Pressmeddelande
Luxemburg den 7 december 2016

EU:s stöd till Ukraina: resultaten hittills är ”instabila”, säger revisorerna

EU:s stöd till Ukraina hade begränsad inverkan och trots nysatsningen på reformer sedan dess är resultaten hittills fortfarande instabila, enligt en ny rapport från Europeiska revisionsrätten. Under större delen av den granskade perioden begränsades EU-stödets ändamålsenlighet av den politiska instabiliteten, landets lagstiftning och det administrativa systemet, säger revisorerna.

Revisorerna bedömde om stödet från Europeiska kommissionen och Europeiska utrikestjänsten var ändamålsenligt när det gällde att stödja reformerna i Ukraina. De granskade förvaltningen av offentliga finanser, kampen mot korruption och gasssektorn mellan 2007 och 2015.

Samarbetet mellan EU och Ukraina gick framåt efter händelserna på Självständighetstorget 2014, säger revisorerna, men de utmaningar som Ukraina står inför påverkar i stor utsträckning fortfarande reformprocessen, och de tidigare och nya oligarkerna utgör fortfarande en hög risk. EU reagerade snabbt på krisen 2014 med ett paket på 11,2 miljarder euro under sju år. Men det var en nödlösning. EU anslog och betalade ut stora summor pengar snabbt och utan att först ha kommit överens om sin strategi.

”EU:s stöd till Ukraina är fortfarande ett pågående arbete, trots kommissionens stora ansträngningar”, sade Szabolcs Fazakas, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för rapporten. ”Vid tidpunkten för vår revision fanns det ett starkt politiskt engagemang för att reformera den offentliga förvaltningen. Men ändringar på ledningsnivå äventyrade reformerna och låga löner inbjöd till korruption. Det krävs ytterligare åtgärder för att målen ska uppnås.”

Revisorerna kunde konstatera en del konkreta och varaktiga resultat när det gällde förvaltningen av de offentliga finanserna och kampen mot korruption. Förvaltningen av de offentliga finanserna fick dock endast litet utrymme i dialogen mellan EU och Ukraina under större delen av perioden 2007–2013. Fram till 2014 ledde den ukrainska regeringens bristande engagemang i reformprocessen till ofullständiga och försenade resultat. Kampen mot korruption stärktes 2011 av handlingsplanen för viseringsliberalisering och påskyndades ytterligare av det förbättrade samarbetet efter protesterna på Självständighetstorget. Men trots nysatsningen på reformer sedan 2014 är resultaten hittills instabila. Resultatet av antikorrupsionsåtgärderna kan ännu inte skönjas.

Det fanns brister i hur stödvillkoren fastställdes eller i hur uppfyllelsen av dem bedömdes, vilket påverkade utformningen av

Avsikten med detta pressmeddelande är att förmedla huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – talesperson T: +352 4398-47063

Damijan Fišer – pressekreterare T: +352 4398-45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: +352 691553063

M: +352 621552224

budgetstödet och det ekonomiska stödet. Övervakningen av EU-stödets genomförande var dock till stor del ändamålsenlig, och genom att hålla inne utbetalningar av budgetstödet lyckades man under 2011–2013 göra förvaltningen av offentliga finanser till en prioriterad fråga.

Inom gassektorn lyckades man delvis förbättra förvaltningen och trygga EU:s gasförsörjning via Ukraina. Men dialogen mellan EU och Ukraina om gas påverkades av Ukrainas vacklande engagemang och oenighet bland EU:s intressenter. EU-stödet till att förbättra förvaltningen och trygga försörjningen hade villkor som var vagt formulerade och svåra att utvärdera. Vid övervakningen saknades ibland data av hög kvalitet, och EU:s och Ukrainas gemensamma rapportering gav inte tillräckligt utförliga förklaringar om svårigheterna. Före 2014 hade EU-stödet begränsad inverkan på den ukrainska gassektorns funktionssätt och gav blandade resultat i fråga om att trygga försörjningen. Ett resultat som är värt att notera var dock den gaslag som antogs i april 2015 och överensstämmer med EU:s tredje energipaket.

Revisorerna lämnar ett antal rekommendationer om hur EU-stödet till Ukraina kan förbättras. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten bör

- lägga större tonvikt på förvaltningen av offentliga finanser i dialogen med Ukraina,
- förbättra villkorens utformning och utbetalningen av ekonomiskt stöd,
- stärka övervakningen av stödets genomförande,
- lägga större tonvikt på ett ändamålsenligt genomförande av reformerna och deras varaktighet,
- vidta åtgärder för att göra EU-stödet till Ukrainas gassektor mer ändamålsenligt.

Meddelande till redaktörerna

Ukraina är en av Europeiska unionens största och politiskt mest betydande grannar. Landet präglas emellertid av institutionell och politisk instabilitet, förvaltningsproblem och ekonomiska och finansiella svårigheter.

Ukraina har uppvisat svaga ekonomiska resultat sedan självständigheten 1991. Den positiva ekonomiska tillväxten i början av 2000-talet påverkades kraftigt av den globala krisen 2008, och har fortfarande inte hämtat sig. Ukrainas statsfinansiering har försämrats genom åren, främst på grund av bristfällig förvaltning av offentliga medel. Dessutom påverkas statsbudgetens intäkter negativt av den omfattande svarta ekonomin. Trots reforminsatserna anses Ukraina fortfarande vara ett av de mest korrupta länderna i Europa. Den offentliga politiken styrs av egenintressen. De oligarkiska klanerna har fortfarande ett starkt inflytande över Ukrainas ekonomi, politik och medier.

Sedan 2004 har tre stora politiska händelser inträffat: den orange revolutionen 2004, presidentvalet 2010 och Majdanrevolutionen 2014. Sedan början av 2014 är Ukrainas territoriella integritet utsatt för allvarliga hot.

Konflikten i östra Ukraina har förvärrat landets ekonomiska och finansiella problem avsevärt.

Samarbetet mellan EU och Ukraina omfattas av den europeiska grannskapspolitiken och dess östra del, det östliga partnerskapet. Mellan 2007 och 2015 bestod EU:s ekonomiska stöd av 1,6 miljarder euro i bidrag, varav hälften var budgetstöd, och av 3,4 miljarder euro i makroekonomiska lån.

Särskild rapport nr 32/2016: *EU:s stöd till Ukraina* finns på 23 EU-språk.