



Съобщение за пресата

Люксембург, 30 ноември 2017 г.

„Единно европейско небе“ — културата е променена, но въздушното пространство остава фрагментирано, заявяват одиторите на ЕС

Инициативата „Единно европейско небе“ (ЕЕН) за подобряване на управлението на въздушното движение в ЕС е създадена в отговор на ясна необходимост и е довела до по-изразена култура на ефективност. Според новия доклад на Европейската сметна палата управлението на европейското въздушно пространство обаче остава разпокъсано и концепцията за единно европейско небе все още не е осъществена. Финансирането от ЕС за технологичния компонент на ЕЕН до момента е в размер на 730 млн. евро и трябва да достигне 3,8 млрд. евро до 2020 г.

За да проверят развитието на инициативата, одиторите посетиха държавни служби, доставчици на аеронавигационно обслужване и национални надзорни органи в пет държави членки (Испания, Франция, Унгария, Швеция и Обединеното кралство), както и ключови участници в определянето на политиките, оперативната дейност и промишлеността. Одиторите установиха, че инициативата ЕЕН е оправдана, тъй като европейското управление на въздушното движение е било възпрепятствано от съществуващите национални монополи и разпокъсаност. Елементите на политиката са съгласувани и са насочени към преодоляването на тези недостатъци. Промените в моделите на движение обаче са довели до това, че определените в началото цели на високо равнище за инициативата са станали отчасти непостижими и отчасти неподходящи.

„Въздушният транспорт е важен елемент от вътрешния пазар на ЕС, който насърчава мобилността на хората и стоките, като същевременно стимулира икономическия растеж“, заяви George Pufan, членът на ЕСП, отговарящ за доклада. „Но единният пазар в Европа очевидно все още не се ползва от предимствата на единно небе.“

Одиторите посочват, че таксите за аеронавигационно обслужване не са намалени съществено, а закъсненията, свързани с въздушното движение, отново са започнали да се увеличават. Съществуващите понастоящем функционални блокове въздушно пространство

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад на Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

T: (+352) 4398 47063

T: (+352) 4398 45410

eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

по същество предоставят форум за сътрудничество между заинтересованите страни от съседните държави, но са се оказали неефективни при справянето с фрагментацията в управлението на въздушното пространство, предоставянето на обслужване и доставките. Изпълнението на надзорната роля, възложена на националните надзорни органи, е затруднено от факта, че те невинаги са напълно независими, а в някои случаи и не разполагат с необходимите ресурси.

Одиторите отбелязват, че постигането на споразумения между Комисията и държавите членки относно целите за ефективност се е оказало трудно, особено по отношение на капацитета и разходната ефективност. Освен това някои показатели не отразяват подходящи аспекти на резултатите от дейността.

Технологичният стълб на ЕЕН — проектът SESAR — преобразува един преди това фрагментиран контекст за научноизследователска и развойна дейност (НИРД) в координирана среда. Ролята на ЕС в проекта обаче се е отдалечила от първоначално планираното по отношение на обхвата, графика и размера на необходимото финансиране, като всички те са нараснали значително. Срокът за постигане на амбициите по отношение на ефективността вече е определен за 2035 г., а не за 2020 г., както е било предвидено първоначално.

ЕСП отправя редица препоръки към Европейската комисия с цел повишаване на ефективността на ЕЕН:

- да преразгледа целите на високо равнище на ЕЕН;
- да анализира други възможности за намаляване на фрагментацията и приоритизиране на научноизследователските и развойни решения, които са насочени към преодоляване на този проблем;
- да осигури пълната независимост на националните надзорни органи;
- да рационализира схемата за ефективност и да преразгледа някои от ключовите ѝ показатели;
- да извърши преглед на структурата на ЕС за подпомагане на НИРД с оглед на нейните цели;
- да засили отчетността на Съвместното предприятие SESAR.

Бележки към редакторите

През 2015 г. около 920 млн. пътници и 15 млн. товари са заминали от или са пристигнали на летищата в ЕС. През същата година европейското въздушно пространство е използвано от почти 10 млн. граждански полета. За да се осъществява това движение безопасно и ефективно, се изисква намесата на управление на въздушното движение (УВД), което обхваща три основни функции: осигуряване на разстояние между въздухоплавателните средства; балансиране на предлагането на УВД и търсенето на полети; и предоставяне на аеронавигационна информация на ползвателите на въздушното пространство.

Въпреки присъщия си международен характер, въздушното движение традиционно се управлява на национално равнище във фрагментирана и монополистична среда. Тези

характеристики допринасят за възникването на закъснения и за по-високите разходи за УВД, които се поемат от ползвателите на въздушното пространство. Ето защо инициативата за ЕЕН има за цел да подобри цялостната ефективност на УВД, като прехвърли редица отговорности от междуправителствено ниво към рамката на Европейския съюз.

Началото на инициативата ЕЕН е поставено официално през 2004 г., като постепенно се установява регулаторна рамка, състояща се от набор от общи за целия ЕС обвързващи правила относно безопасността на въздушното движение, предоставянето на услуги, управлението на въздушното пространство и оперативната съвместимост в рамките на мрежата. Тази рамка е съчетана с програма за технологична модернизация — проектът SESAR, подкрепен с финансови стимули.

Специален доклад № 18/2017 „Единно европейско небе“ – променена култура, но не и единно небе“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (www.eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.