



## Persbericht

Luxemburg, 30 november 2017

### Single European Sky: een andere cultuur, maar nog steeds geen gemeenschappelijk luchtruim, aldus EU-controleurs

Het SES-initiatief voor een Single European Sky om het luchtverkeersbeheer in de gehele EU te verbeteren, heeft ingespeeld op een duidelijke behoefte en heeft een sterkere cultuur van efficiëntie opgeleverd. Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer blijft het beheer van het Europese luchtruim echter versnipperd en is het concept van het gemeenschappelijk Europees luchtruim nog niet gerealiseerd. Tot op heden is 730 miljoen euro aan EU-financiering besteed aan de technologische aspecten van het SES en dit bedrag zal toenemen tot 3,8 miljard euro in 2020.

Voor hun controle van het initiatief bezochten de controleurs overheidsdepartementen, aanbieders van luchtvaartnavigatiediensten, en nationale toezichthouders in vijf lidstaten (Spanje, Frankrijk, Hongarije, Zweden en het Verenigd Koninkrijk) waarbij in elk land ook de voornaamste belanghebbenden van het beleid, uit het werkveld en uit de industrie werden bezocht. Zij constateerden dat het SES-initiatief gerechtvaardigd was omdat het Europese luchtverkeersbeheer werd belemmerd door nationale monopolies en versnippering. Het beleid vormt een samenhangend geheel en is erop gericht deze tekortkomingen te verhelpen. Veranderingen in de verkeerspatronen leiden er echter toe dat de bij de start vastgestelde doelstellingen op hoog niveau gedeeltelijk onhaalbaar en gedeeltelijk irrelevant zijn geworden.

*“Luchtvervoer is een belangrijk onderdeel van de interne markt van de EU, waarmee de mobiliteit van personen en goederen wordt bevorderd en de economische groei wordt aangedreven”, aldus George Pufan, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor dit verslag. “Maar op de eengemaakte markt in Europa kunnen de vruchten van een single sky duidelijk nog niet worden geplukt.”*

Volgens de controleurs zijn de luchtvaartnavigatieheffingen niet aanzienlijk gedaald en beginnen de vertragingen in het luchtverkeer weer op te lopen. De bestaande functionele luchtruimblokken voorzien in een forum voor samenwerking tussen belanghebbenden uit buurlanden maar zijn ondoeltreffend gebleken voor het aanpakken van de versnippering van het beheer van het luchtruim, de dienstverlening, en aanbesteding. De toezichhoudende rol die is toegekend aan de nationale toezichthoudende autoriteiten wordt bemoeilijkt doordat zij niet altijd volledig onafhankelijk zijn en in sommige gevallen niet over de nodige middelen beschikken.

*Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer. Het volledige verslag is terug te vinden op [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

De controleurs merken op dat het moeilijk is gebleken om overeenstemming te bereiken tussen de Commissie en de lidstaten over prestatiestreefdoelen, met name op het gebied van capaciteit en kostenefficiëntie. Bovendien wordt in enkele indicatoren geen rekening gehouden met relevante aspecten van die prestaties.

De technologische pijler van SES, het Sesar-project, heeft een voorheen versnipperde O&O-omgeving in een gecoördineerde getransformeerd. De rol van de EU in het project heeft sinds het begin echter een ontwikkeling doorgemaakt wat betreft de aspecten reikwijdte, het tijdschema en de financiële omvang, die alle aanzienlijk zijn toegenomen. De streefdatum voor de prestatiedoelstellingen van Sesar werd verzet van 2020 naar 2035.

De controleurs doen een aantal aanbevelingen aan de Europese Commissie om het SES doeltreffender te maken:

- herzie de SES-doelstellingen op hoog niveau;
- analyseer andere opties om versnippering tegen te gaan en geef prioriteit aan O&O-oplossingen waarmee dit probleem kan worden aangepakt;
- zorg dat de nationale toezichhoudende autoriteiten volledig onafhankelijk zijn;
- stroomlijn de prestatieregeling en herzie enkele van de belangrijkste indicatoren daarvan;
- herzie de EU-ondersteuningsstructuur voor O&O in het kader van de SES-doelstellingen;
- versterk de verantwoordingsplicht van de Gemeenschappelijke Onderneming Sesar.

#### **Noot voor de redactie**

Ongeveer 920 miljoen reizigers en 15 miljoen ton vracht vertrokken van of kwamen aan op luchthavens in de EU in 2015. In hetzelfde jaar werd het Europese luchtruim gebruikt voor bijna 10 miljoen commerciële vluchten. Voor de veilige en efficiënte doorstroming van dergelijk verkeer is luchtverkeersbeheer nodig, dat drie hoofdfuncties heeft: de minimale afstand tussen luchtvaartuigen waarborgen; het aanbod van luchtverkeersbeheer en de vraag naar vluchten onderling afstemmen; en luchtvaartinformatie verstrekken aan luchtruimgebruikers.

Hoewel luchtverkeer een internationaal karakter heeft, wordt het van oudsher op nationaal niveau beheerd in een versnipperde en monopolistische omgeving. Deze kenmerken hebben bijgedragen tot vertragingen en hogere ATM-kosten voor luchtruimgebruikers. Daarom is het SES-initiatief erop gericht de algemene prestaties van het luchtverkeersbeheer te verbeteren, door een aantal bevoegdheden van het intergouvernementele niveau over te hevelen naar dat van de Europese Unie.

Het SES-initiatief ging formeel van start in 2004 en heeft zich geleidelijk ontwikkeld tot een regelgevingskader dat een reeks EU-brede regels omvat met betrekking tot veiligheid van het luchtverkeer, het verlenen van diensten, het beheer van het luchtruim en de interoperabiliteit binnen het netwerk. Dat kader is gekoppeld aan een programma voor technologische modernisering, het Sesar-project, dat wordt ondersteund met financiële stimulansen.

Speciaal verslag nr. 18/2017: "Single European Sky: een andere cultuur, maar geen gemeenschappelijk luchtruim" is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).