



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 11. januar 2018

Jasperinitiativets regionale støtte fra Kommissionen og EIB skal målrettes bedre, siger EU-revisorerne

Ifølge en ny særberetning fra Den Europæiske Revisionsret lider et EU-initiativ, der forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og skal hjælpe medlemsstaterne med at ansøge om støtte fra Samhørighedsfonden og regionalfondene, under betydelige svagheder. Initiativet for "fælles assistance til projekter i de europæiske regioner" (Jaspersinitiativet) bidrog til en hurtigere godkendelse af projekter, men havde ikke nogen effekt på absorptionen af EU-midler, siger revisorerne. De konstaterer, at støtte under Jaspersinitiativet bør målrettes bedre.

Europa-Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank oprettede Jaspersinitiativet for at give de medlemsstater, der blev medlem af EU efter 2004, uafhængig og gratis rådgivning for at hjælpe dem med at udarbejde forslag af høj kvalitet til store regionale investeringsprojekter.

Revisorerne besøgte Kroatien, Malta, Polen og Rumænien, og revisionen dækkede perioden fra 2006 indtil udgangen af 2016. De fandt svagheder i fastlæggelsen af Jaspersinitiativets hovedmål, roller og ansvarsopgaver. Dette medførte mangler i dets arbejde og udgør en trussel mod ansvarligheden.

"Jaspersinitiativet har ikke målrettet sin assistance tilstrækkeligt, hvilket medførte et stort antal annullerede eller suspenderede opgaver", siger Oskar Herics, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Initiativet var planlagt for perioden 2007-2013 og blev derefter forlænget, men det har ikke nogen klare målbare mål, som kan vise, om dets formål er opfyldt."

I begyndelsen af perioden 2014-2020 begyndte Jaspersinitiativet også at støtte forsinkede store projekter, som skulle overføres fra den foregående programperiode, og opfordrede medlemsstaterne til øget brug af dets gratis bistand i projektgennemførelsesfasen, selv om ingen af disse opgaver var en prioritet.

Der var betydelige svagheder i oprettelsen af den nye funktion for uafhængig kvalitetskontrol for 2014-2020. Det forhold, at den samme person var ansvarlig for at godkende både kvalitetskontrollerne og rådgivningsarbejdet, svækkede uafhængigheden ved Jaspersinitiativets kvalitetskontroller, siger revisorerne, der konstaterede en stor risiko for manglende upartiskhed i forbindelse med Jaspersinitiativets rådgivende funktion.

Jasperinitiativets bistand var forholdsvis omfattende, bidrog til en hurtigere godkendelse af projekter og havde generelt en effekt på kvaliteten af de store reviderede projekter. Revisorerne konstaterede imidlertid, at bistanden havde ringe eller ingen effekt på disse projekters planlagte omfang, resultater og tidsperspektiv. I programperioden 2007-2013 havde Kommissionen brug for mindre tid til at godkende store projekter, hvis Jaspersinitiativet havde ydet bistand til dem. Jaspersinitiativet havde dog generelt ikke nogen effekt på absorptionen af EU-midler. Dette skyldtes hovedsagelig, at gennemførelsesforsinkelserne indtraf på projektniveau.

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan findes på www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Jaspersinitiativet har med tiden øget sit fokus på at opbygge medlemsstaternes administrative kapacitet, siger revisorerne. Jaspersinitiativets effekt på den administrative kapacitet havde ikke ført til større uafhængighed af bistand. Både nationale myndigheder og projektstøttemodtagere erklærede, at Jaspersinitiativet havde en positiv effekt på deres administrative kapacitet, men revisorerne fandt intet bevis, der kunne bekræfte, at denne forbedring af den administrative kapacitet faktisk havde fundet sted.

De konstaterede svagheder bringer sammen med betydelige mangler i planlægning, overvågning og evaluering af Jaspersinitiativets aktiviteter initiativets succesfulde drift i fare, navnlig hvad angår produktivitet og effektivitet.

Revisorerne anbefaler, at Kommissionen:

- får mere kontrol med den strategiske planlægning af Jaspersinitiativet og gør det muligt at udfase det, når dets hovedmål er nået
- straks tager skridt til at afhjælpe den store risiko for manglende upartiskhed, som foreligger, når Jaspersinitiativet uafhængigt kontrollerer projekter, som har modtaget rådgivningsbistand
- skaffer sig fuld adgang til at efterprøve kvaliteten af Jaspersinitiativets uafhængige kontrolprocedurer
- målretter Jaspersbistanden i henhold til projektets udvikling og fastholder fokus på rådgivning i forbindelse med store projekter
- integrerer Jaspersinitiativets aktiviteter i sin egen strategi for teknisk bistand
- justerer Jaspersinitiativets kapacitetsopbygningsaktiviteter i medlemsstaterne over tid for at give medlemsstaterne incitamentet til at opnå en bæredygtig administrativ kapacitet.
- indfører omfattende overvågning og evaluering
- sikrer, at Jaspersinitiativets omkostninger er rimelige og afspejler de faktiske omkostninger.

Bemærkninger til redaktører

Jaspersinitiativet finansieres i fællesskab af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Europa-Kommissionen (via EU-budgettet) og Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling. De tre partnere træffer med enstemmighed strategiske afgørelser om Jaspersinitiativets orientering og overvågning.

Jaspersinitiativets faktiske omkostninger fra driftsstarten i 2006 til udgangen af 2016 var på ca. 284 millioner euro. Omkring 79 % blev finansieret over EU-budgettet, og resten blev ydet af de øvrige partnere i form af medarbejdere tildelt Jaspersinitiativet. Mellem 2006 og december 2016 godkendte Kommissionen 963 store projekter fra programperioden 2007-2013. Af disse blev ca. 53 % støttet af Jaspersinitiativet. Det samlede beløb investeret i disse Jasperstøttede projekter var på omkring 77,6 milliarder euro. Det samlede EU-bidrag var på 46,2 milliarder euro.

Jaspersinitiativet forvaltes af en særlig afdeling i EIB i Luxembourg. Det har 124 ansatte og regionale kontorer i Warszawa, Wien og Bukarest og en filial i Bruxelles.

Med hensyn til Kroatien og Polen udførte Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten) sin revision i samarbejde med deres overordnede revisionsorganer (OR'er), som foretog deres egne revisioner af Jaspersinitiativets effekt på nationalt plan samtidig med vores revision. Revisionsretten forventer at udsende en separat, fælles beretning med de to OR'er i februar 2018.

Særberetning nr. 1/2018: "Fælles assistance til projekter i de europæiske regioner (Jaspersinitiativet) - tid til bedre målretning" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.