



## Δελτίο Τύπου

Λουξεμβούργο, 11 Ιανουαρίου 2018

### Η στόχευση της περιφερειακής υποστήριξης που παρέχουν διά της JASPERS η Επιτροπή και η ΕΤΕπ χρειάζεται βελτίωση, δηλώνουν οι ελεγκτές

Μια πρωτοβουλία της ΕΕ, υπό τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και με σκοπό την υποστήριξη των κρατών μελών με τις αιτήσεις τους για την εξασφάλιση κονδυλίων από ταμεία περιφερειακά και συνοχής, πάσχει από σοβαρές αδυναμίες, σύμφωνα με νέα έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Σύμφωνα με τους ελεγκτές, η πρωτοβουλία «Κοινή βοήθεια για την υποστήριξη των έργων στις ευρωπαϊκές περιφέρειες» (JASPERS) συνέβαλε μεν στην ταχύτερη έγκριση των έργων, αλλά δεν κατάφερε να επηρεάσει την απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ. Κατά την άποψή τους, η στόχευση της υποστήριξης που παρέχει η JASPERS χρειάζεται βελτίωση.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων δημιούργησαν την πρωτοβουλία JASPERS, σκοπός της οποίας είναι να παρέχει στα κράτη μέλη που προσχώρησαν στην ΕΕ από το 2004 και εντεύθεν ανεξάρτητες, δωρεάν συμβουλές που τα βοηθούν στην κατάρτιση ποιοτικών προτάσεων για μεγάλα επενδυτικά έργα.

Οι ελεγκτές επισκέφθηκαν την Κροατία, τη Μάλτα, την Πολωνία και τη Ρουμανία, ο δε έλεγχος κάλυψε το διάστημα από το 2006 μέχρι το τέλος του 2016. Διαπίστωσαν αδυναμίες στον καθορισμό των κύριων στόχων της JASPERS, καθώς και των διαφόρων ρόλων και αρμοδιοτήτων. Το γεγονός αυτό είχε ως αποτέλεσμα οι λειτουργίες της πρωτοβουλίας να είναι ελλιπείς και η λογοδοσία να υπονομευθεί.

*«Η στόχευση της υποστήριξης που παρέχει η JASPERS δεν ήταν ικανοποιητική, γεγονός που είχε ως συνέπεια την ακύρωση ή την αναστολή πολλών αναθέσεων», δήλωσε ο Oskar Herics, Μέλος του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και αρμόδιος για την έκθεση. «Μολονότι η πρωτοβουλία προοριζόταν αρχικά για την περίοδο 2007-2013 και στη συνέχεια παρατάθηκε, δεν είχε σαφείς μετρήσιμους στόχους, από τους οποίους να προκύπτει η επίτευξη του σκοπού της.»*

Στην αρχή της περιόδου 2014-2020, η JASPERS άρχισε να παρέχει επίσης υποστήριξη σε καθυστερημένα μεγάλα έργα, που χρειάστηκε να μεταφερθούν από την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, και ενθάρρυνε τα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν ακόμη περισσότερο τη δωρεάν υποστήριξη που παρέχει κατά το στάδιο της υλοποίησης των έργων, ενώ τίποτε από τα δύο δεν αποτελούσε προτεραιότητα της πρωτοβουλίας.

Διαπιστώθηκαν σημαντικές αδυναμίες στη σύσταση της νέας λειτουργίας της ανεξάρτητης αξιολόγησης της ποιότητας για την περίοδο 2014-2020. Το γεγονός ότι το ίδιο πρόσωπο ήταν υπεύθυνο για την επικύρωση τόσο

*Σκοπός του παρόντος δελτίου τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της ειδικής έκθεσης που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.*

*Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)*

## ECA Press

Mark Rogerson – Εκπρόσωπος Τύπου

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Υπεύθυνος Τύπου

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

των αξιολογήσεων της ποιότητας όσο και των συμβουλευτικών εργασιών υπονόμει περαιτέρω την ανεξαρτησία των αξιολογήσεων της ποιότητας που διενεργούσε η JASPERS, δηλώνουν οι ελεγκτές, επισημαίνοντας παράλληλα την ύπαρξη υψηλού κινδύνου μεροληψίας ως προς τη συμβουλευτική λειτουργία της πρωτοβουλίας.

Η υποστήριξη που παρείχε η JASPERS ήταν αρκετά ολοκληρωμένη, συνέβαλλε στην ταχύτερη έγκριση των έργων και, κατά κανόνα, επηρέασε την ποιότητα των μεγάλων έργων που υποβλήθηκαν σε έλεγχο. Ωστόσο, οι ελεγκτές διαπίστωσαν ότι είχε ελάχιστο ή και καθόλου αντίκτυπο στο προβλεπόμενο πεδίο εφαρμογής, τα αποτελέσματα και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης αυτών των έργων. Κατά την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013, η Επιτροπή χρειαζόταν συνολικά λιγότερο χρόνο για την έγκριση των μεγάλων έργων που είχαν λάβει υποστήριξη από τη JASPERS. Εντούτοις, στις περισσότερες περιπτώσεις, η πρωτοβουλία δεν κατάφερε να επηρεάσει την απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ. Αυτό οφειλόταν κυρίως στις καθυστερήσεις στην υλοποίηση των έργων.

Οι ελεγκτές διαπιστώνουν ότι, συν τω χρόνω, η JASPERS εστίασε περισσότερο στην ανάπτυξη των διοικητικών ικανοτήτων των κρατών μελών. Ο αντίκτυπος της πρωτοβουλίας στις διοικητικές ικανότητες δεν έχει ακόμη εξασφαλίσει μεγαλύτερη ανεξαρτησία από τη συνδρομή της. Μολονότι, τόσο οι εθνικές αρχές όσο και οι δικαιούχοι των έργων δήλωσαν ότι η πρωτοβουλία JASPERS είχε θετικό αντίκτυπο στις διοικητικές ικανότητές τους, οι ελεγκτές δεν κατάφεραν να εντοπίσουν στοιχεία που να επιβεβαιώνουν αυτή τη βελτίωση στην πράξη.

Οι διαπιστωθείσες αδυναμίες, σε συνδυασμό με τις σημαντικές ελλείψεις στον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της, θέτουν σε κίνδυνο την επιτυχή λειτουργία της, ιδίως από την άποψη της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητάς της.

Οι ελεγκτές συνιστούν στην Επιτροπή τα εξής:

- να αναλάβει σε μεγαλύτερο βαθμό τον έλεγχο του στρατηγικού σχεδιασμού της JASPERS, προβλέποντας τη σταδιακή αποχώρηση της πρωτοβουλίας αφ' ης στιγμής εκπληρωθούν οι κύριοι στόχοι της·
- να λάβει άμεσα μέτρα προκειμένου να περιοριστεί ο υψηλός κίνδυνος μεροληψίας όταν η πρωτοβουλία προβαίνει στην ανεξάρτητη αξιολόγηση της ποιότητας έργων που έχουν λάβει συμβουλευτική υποστήριξη·
- να εξασφαλίσει πλήρη πρόσβαση στη σχετική τεκμηρίωση, προκειμένου να επαληθεύσει την ποιότητα των διαδικασιών που εφαρμόζει η JASPERS για τις ανεξάρτητες αξιολογήσεις·
- να κατευθύνει την υποστήριξη που παρέχει η JASPERS ανάλογα με το στάδιο ανάπτυξης του έργου και να εξακολουθήσει να εστιάζει στην παροχή συμβουλών στα μεγάλα έργα·
- να ενσωματώσει τις δραστηριότητες της JASPERS στη δική της στρατηγική περί τεχνικής βοήθειας·
- να αναπροσαρμόζει με την πάροδο του χρόνου τις δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων στα κράτη μέλη, ώστε να παράσχει σε αυτά κίνητρα για να επιτύχουν ένα βιώσιμο επίπεδο διοικητικών ικανοτήτων·
- να καθιερώσει τη διενέργεια διεξοδικής παρακολούθησης και αξιολόγησης·
- να εξασφαλίσει ότι οι δαπάνες της JASPERS είναι εύλογες και ότι αντιστοιχούν στα πραγματικά έξοδα.

### Σημείωμα προς τους συντάκτες

Η πρωτοβουλία JASPERS συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ), την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (διά του προϋπολογισμού της ΕΕ) και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης. Οι τρεις εταίροι λαμβάνουν ομόφωνα τις στρατηγικές αποφάσεις σχετικά με την κατεύθυνση και την εποπτεία της

πρωτοβουλίας.

Το πραγματικό κόστος της πρωτοβουλίας, από την έναρξη της λειτουργίας της το 2006 και έως το τέλος του 2016, ανήλθε σε περίπου 284 εκατομμύρια ευρώ. Το ποσό αυτό, σε ποσοστό 79 % περίπου, χρηματοδοτήθηκε από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, ενώ το υπόλοιπο μέρος του παρασχέθηκε από άλλους εταίρους υπό τη μορφή υπαλλήλων που διατέθηκαν στην πρωτοβουλία. Μεταξύ 2006 και Δεκεμβρίου 2016, η Επιτροπή ενέκρινε 963 μεγάλα έργα για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013. Εξ αυτών, το 53 % περίπου έλαβε υποστήριξη από τη JASPERS. Το συνολικό ποσό που επενδύθηκε σε αυτά τα υποστηριζόμενα από την πρωτοβουλία έργα ανήλθε σε 77,6 δισεκατομμύρια ευρώ περίπου, η δε συνολική συνεισφορά της ΕΕ ήταν 46,2 δισεκατομμύρια ευρώ.

Η διαχείριση της JASPERS ασκείται από ειδικό τμήμα στους κόλπους της ΕΤΕπ στο Λουξεμβούργο. Η πρωτοβουλία απασχολεί περί τους 124 υπαλλήλους και διαθέτει περιφερειακά γραφεία στη Βαρσοβία, τη Βιέννη και το Βουκουρέστι, καθώς και παράρτημα στις Βρυξέλλες.

Όσον αφορά την Κροατία και την Πολωνία, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) διενήργησε τον έλεγχό του σε συνεργασία με τα ανώτατα όργανα ελέγχου (ΑΟΕ) των χωρών αυτών, τα οποία διενεργούσαν την ίδια περίοδο ελέγχους σχετικά με τον αντίκτυπο της πρωτοβουλίας JASPERS σε εθνικό επίπεδο. Το ΕΕΣ προβλέπει να δημοσιεύσει χωριστή, κοινή έκθεση με τα εν λόγω δύο ΑΟΕ τον Φεβρουάριο του 2018.

Η ειδική έκθεση αριθ. 1/2018, με τίτλο «Κοινή βοήθεια για την υποστήριξη των έργων στις ευρωπαϊκές περιφέρειες (JASPERS) - καιρός να βελτιωθεί η στόχευση της πρωτοβουλίας», διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) σε 23 γλώσσες της ΕΕ.