



## Comunicat de presă

Luxemburg, 11 ianuarie 2018

### Sprijinul regional JASPERS acordat de Comisie și de BEI trebuie să fie mai bine direcționat, arată Curtea de Conturi Europeană

Potrivit unui nou raport publicat de Curtea de Conturi Europeană, o inițiativă a UE gestionată de Banca Europeană de Investiții (BEI) cu scopul de a ajuta statele membre să solicite finanțare din fondul de dezvoltare regională și cel de coeziune prezintă deficiențe importante. Curtea consideră că inițiativa de „asistență comună în vederea sprijinirii proiectelor în regiunile europene” (JASPERS – *Joint Assistance to Support Projects in European Regions*) a făcut posibilă aprobarea mai rapidă a proiectelor, dar nu a putut avea un impact asupra absorbției fondurilor UE. În opinia Curții, sprijinul acordat prin JASPERS ar trebui să fie mai bine direcționat.

Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții au creat inițiativa JASPERS cu scopul de a furniza statelor membre care au aderat la UE după 2004 o consultanță gratuită și independentă în vederea pregătirii unor propuneri de înaltă calitate pentru proiecte regionale de investiții de mare anvergură.

Auditorii au vizitat Croația, Malta, Polonia și România, auditul acoperind perioada cuprinsă între 2006 și sfârșitul anului 2016. S-a constatat că existau deficiențe în definirea obiectivelor principale ale JASPERS și a rolurilor și responsabilităților acestuia, care au antrenat anumite probleme la nivelul activităților și care prezentau un risc pentru asigurarea răspunderii de gestiune.

*„JASPERS nu și-a direcționat suficient asistența, lucru care a condus la un număr ridicat de intervenții anulate și suspendate”, a declarat domnul Oskar Herics, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de acest raport. „Concepută pentru perioada 2007-2013 și prelungită ulterior, inițiativa JASPERS nu dispune de obiective măsurabile clare care să indice dacă scopul său a fost atins.”*

La începutul perioadei 2014-2020, JASPERS a început să ofere sprijin și pentru proiecte majore aflate în întârziere, care au trebuit să fie reportate din perioada anterioară de programare, și a încurajat statele membre să utilizeze pe scară mai largă asistența sa gratuită în cursul implementării proiectelor, chiar dacă niciuna dintre aceste posibilități de utilizare nu constituia o prioritate.

Curtea a identificat deficiențe semnificative în ceea ce privește structurarea noii funcții de analiză independentă a calității (IQR) pentru perioada de programare 2014-2020. În opinia Curții, faptul că aceeași persoană valida atât analizele IQR, cât și activitatea de consultanță a afectat independența analizelor de calitate realizate de JASPERS. A fost observat, de asemenea, un risc ridicat de lipsă de imparțialitate în relația cu funcția consultativă a

*Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană.*

*Textul integral al raportului este disponibil la adresa [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## JASPERS.

Asistența acordată de JASPERS a fost destul de cuprinzătoare, a contribuit la aprobarea mai rapidă a proiectelor și, în general, a avut un impact asupra calității proiectelor majore auditate. Auditorii au constatat însă că JASPERS a avut un impact limitat sau nu a avut niciun impact asupra sferei, a rezultatelor sau a calendarului planificat de implementare al acestor proiecte. În perioada 2007-2013, Comisia a avut nevoie de mai puțin timp pentru a aproba proiecte majore dacă acestea beneficiaseră de asistență prin JASPERS. Cu toate acestea, s-a constatat că, în general, JASPERS nu a putut avea un impact asupra absorbției fondurilor UE. Această situație se explică în primul rând prin întârzierile de implementare survenite la nivel de proiect.

De asemenea, s-a constatat că, de-a lungul timpului, JASPERS a pus un accent din ce în ce mai puternic pe consolidarea capacității administrative a statelor membre. Impactul său asupra capacității administrative nu a dus însă la niveluri mai ridicate de independență față de asistența oferită. Autoritățile naționale și beneficiarii proiectelor au declarat că JASPERS avusese un impact pozitiv asupra capacității lor administrative, dar auditorii nu au identificat dovezi care să confirme dacă această îmbunătățire se materializase într-adevăr.

Deficiențele constatate, în combinație cu neajunsurile semnificative observate în planificarea, monitorizarea și evaluarea activităților JASPERS, au pus în pericol funcționarea cu succes a inițiativei, în special în ceea ce privește eficiența și eficacitatea sa.

Curtea recomandă Comisiei:

- să exercite un control mai puternic asupra planificării strategice de la nivelul JASPERS, permițând închiderea progresivă a instrumentului după ce obiectivele sale principale vor fi fost atinse;
- să ia măsuri imediate pentru a atenua riscul ridicat de lipsă de imparțialitate care apare atunci când JASPERS realizează analize independente ale calității pentru proiecte care au beneficiat deja de asistență consultativă;
- să obțină un acces neîngrădit pentru verificarea calității procedurilor de analiză independentă desfășurate de JASPERS;
- să direcționeze asistența JASPERS în funcție de stadiul de dezvoltare al proiectelor și să mențină accentul pus pe consultanța pentru proiectele majore;
- să integreze activitățile JASPERS în propria sa strategie de asistență tehnică;
- să ajusteze, de-a lungul timpului, activitățile JASPERS de consolidare a capacităților în statele membre, pentru a le stimula pe acestea din urmă să ajungă la un nivel sustenabil de capacitate administrativă;
- să introducă un sistem cuprinzător de monitorizare și de evaluare;
- să asigure caracterul rezonabil al costurilor JASPERS, precum și faptul că ele reflectă costurile efective suportate.

### Note către editori

JASPERS este finanțat în comun de Banca Europeană de Investiții (BEI), de Comisia Europeană (din bugetul UE) și de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Cei trei parteneri au nevoie de un vot în unanimitate pentru a lua decizii strategice cu privire la direcția și supravegherea inițiativei.

Costul efectiv al JASPERS, între data începerii operațiunilor sale în 2006 și sfârșitul anului 2016, a fost de circa 284 de milioane de euro. Aproximativ 79 % din această sumă provenea din bugetul UE, restul fiind asigurat de către ceilalți parteneri, sub formă de personal alocat pentru JASPERS. Între 2006 și decembrie 2016, Comisia a aprobat 963 de proiecte majore din perioada de programare 2007-2013. Dintre acestea, circa 53 % au beneficiat de asistență prin JASPERS. Suma totală investită în aceste proiecte sprijinite de JASPERS se ridică la

aproximativ 77,6 miliarde de euro, din care contribuția totală a UE era de 46,2 miliarde de euro.

JASPERS este gestionat de un departament specializat din cadrul BEI, la Luxemburg. Acest departament este format din aproximativ 124 de persoane și dispune de trei birouri regionale (la Varșovia, Viena și București), precum și de o antenă la Bruxelles.

În ceea ce privește Croația și Polonia, auditul a fost realizat de Curte în cooperare cu instituțiile supreme de audit din aceste țări, care își desfășurau în același timp propriile audituri cu privire la impactul JASPERS la nivel național. Curtea intenționează să publice separat, în februarie 2018, un raport comun elaborat împreună cu aceste două instituții supreme de audit.

Raportul special nr. 1/2018, intitulat „Asistența comună în vederea sprijinirii proiectelor în regiunile europene (JASPERS) – este momentul ca acțiunile JASPERS să fie mai bine direcționate”, este disponibil în 23 de limbi ale UE pe site-ul Curții ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).