



Съобщение за пресата

Люксембург, 13 септември 2018 г.

Използването на средствата в областта на сближаването не трябва да става цел само по себе си, заявяват одиторите на ЕС

Според нов доклад на Европейската сметна палата Европейската комисия и държавите членки следва да използват по-ефективно финансирането за сближаване. Закъсненията при финализирането на правната рамка и бавният напредък на разходните планове принуждават националните администрации да използват средствата бързо, понякога за сметка на резултатите, предупреждават одиторите. Комисията е закъснела да се справи със затрудненията при усвояването на средствата при някои програми, но нейните действия и действията на държавите членки са имали положителен ефект върху усвояването.

Средствата за сближаване се отпускат предварително на държавите членки за седемгодишен разходен период и им се предоставят в годишни бюджетни разпределения, които трябва да бъдат използвани в рамките на определен период. Одиторите провериха разходите през периода 2007—2013 г. и действията, предприети от държавите членки с помощта на Комисията, които имат за цел увеличаване на усвояването на средства, когато са били установени проблеми. Цялостното финансиране за 28-те държави членки на ЕС през този период възлиза на 346 млрд. евро. Те също така сравниха моделите на изразходване на средствата с програмните периоди 2000—2006 г. и 2014—2020 г. Те посетиха четири държави членки: Чешката република, Унгария, Италия и Румъния.

Установиха, че и за двата периода 2007—2013 г. и 2014—2020 г. късното приемане на правната рамка е довело до забавяния и на оперативните програми. За периода 2007—2013 г. повечето от тях не са били одобрени, преди да са били изминали дванадесет месеца от програмния период, което е оказало неизбежен верижен ефект върху изразходването на отпуснатите средства.

Според одиторите програмният период 2007—2013 г. е започнал бавно, а периодът 2014—2020 г. е бил дори още по-бавен. Освен това застъпването на програмните периоди

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

T: (+352) 4398 47063

T: (+352) 4398 45410

eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

означава, че държавите членки са били стартирали програмите от следващия период, докато все още са изразходвали средства от предходния.

„От първостепенно значение е да се избягва ситуация, в която се налага да бъдат използвани набързо големи суми в края на програмен период, защото може да не бъде отдадено достатъчно внимание на икономическата ефективност. Използването на средствата става цел само по себе си, а не средство за постигане на целите на политиката,“ заяви Анри Гретен, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада.

През периода 2007—2013 г. Комисията е извършвала мониторинг на усвояването на средствата — до каква степен те са били използвани в държавите членки. Едва към края на 2014 г. тя е създавала оперативна група, която да подпомага държавите членки със затруднения при усвояването на средствата за някои програми. Предоставената от оперативната група подкрепа заедно с предприетите от държавите членки действия са довели до забележимо повишаване на усвояването — в началото на 2018 г. плащанията са достигнали 97,2 % от бюджетните разпределения. До края на 2017 г. все още не са използвани 4,4 млрд. евро. Комисията продължава да е в процес на приключване на периода 2007—2013 г., а все още остава да се установи общият размер на плащанията и неизползваните средства.

С цел да подобрят начина на усвояване на финансирането, държавите членки са преразгледали програми, разделили са проекти на етапи и са използвали средства за съфинансиране на проекти, които вече са получавали национално финансиране. Според одиторите някои от тези мерки обаче са се фокусирали предимно върху използването на средствата и осигуряването на съответствие с правилата, а не върху резултатите, а честите преразглеждания на програмите поставят под съмнение надеждността на анализите, използвани в процеса на програмиране. Освен това Комисията няма цялостна представа за всички използвани мерки и за тяхното въздействие поради недостатъчната информация, предоставена от държавите членки и поради ограничения при докладването.

Сметната палата препоръчва на Европейската комисия да:

- предложи на законодателните органи график с цел да се гарантира, че изпълнението може да започне в началото на програмния период;
- гарантира, че оперативните програми се основават на надеждна и цялостна оценка и да има за цел да постигне по-добри резултати;
- извършва мониторинг на усвояването, да установява бавното и бързото усвояване и да извършва оценка на въздействието на мерките;
- гарантира, че акцентът се поставя върху постигането на резултати.

Бележки към редакторите

Целта на политиката на сближаване е да намали дисбалансите в развитието между регионите в Европейския съюз. Тя съставлява около една трета от бюджета на ЕС. По текущи цени това е възлизало на около 261 млрд. евро през програмния период 2000—2006 г., на 346 млрд. евро през периода 2007—2013 г. и на 365 млрд. евро през периода

2014–2020 г. Финансирането се предоставя от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд.

Специален доклад № 17/2018 „Действията на Комисията и на държавите членки през последните години на програмния период 2007—2013 г. са довели до преодоляване на ниската степен на усвояване на средствата, но не са били достатъчно съсредоточени върху резултатите“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.

ЕСП представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, заинтересовани страни от промишлеността и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват. Това високо ниво на изпълнение подчертава ползата от дейността на ЕСП за гражданите на ЕС.