



Comunicat de presă

Luxemburg, 13 septembrie 2018

Utilizarea banilor fondurilor din domeniul coeziunii nu ar trebui să devină un scop în sine, arată Curtea de Conturi Europeană

Comisia Europeană și statele membre ar trebui să utilizeze într-un mod mai eficace finanțarea din domeniul coeziunii, după cum se arată într-un nou raport publicat de Curtea de Conturi Europeană. Curtea avertizează că, din cauza întârzierilor înregistrate în finalizarea cadrului legislativ și din cauza progreselor lente realizate în implementarea planurilor de execuție a cheltuielilor, administrațiile naționale au fost supuse presiunii de a cheltui repede banii, uneori în detrimentul performanței. Comisia nu a reacționat prompt pentru a soluționa dificultățile întâmpinate de anumite programe în efectuarea cheltuielilor. Acțiunile sale, precum și cele întreprinse de statele membre au avut totuși un impact pozitiv asupra absorbției.

Fondurile din domeniul coeziunii sunt repartizate în avans statelor membre pentru o perioadă de cheltuieli de șapte ani și sunt puse la dispoziția acestora sub forma unor alocări bugetare anuale care trebuie utilizate într-un interval de timp determinat. Curtea a examinat cheltuielile efectuate în cursul perioadei 2007-2013, precum și acțiunile întreprinse de statele membre, cu sprijinul Comisiei, pentru a crește absorbția fondurilor acolo unde au fost identificate probleme. În perioada examinată, finanțarea totală pentru cele 28 de state membre ale UE s-a ridicat la 346 de miliarde de euro. De asemenea, Curtea a comparat tendințele în efectuarea cheltuielilor din perioada examinată cu cele din perioadele 2000-2006 și 2014-2020. Au fost efectuate vizite de audit în patru state membre: Republica Cehă, Ungaria, Italia și România.

Curtea a constatat că, atât pentru perioada de programare 2007-2013, cât și pentru perioada 2014-2020, adoptarea tardivă a cadrului legislativ a antrenat întârzieri și în ceea ce privește programele operaționale. În cazul perioadei 2007-2013, majoritatea dintre acestea nu au fost adoptate decât după trecerea deja a 12 luni de la începerea perioadei de programare, lucru care a avut un efect de domino inevitabil asupra efectuării cheltuielilor.

Dacă perioada 2007-2013 a cunoscut un demaraj lent, el a fost chiar și mai lent în perioada 2014-2020, a indicat Curtea. În plus, din cauza suprapunerii perioadelor de programare,

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană.

Textul integral al raportului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

statele membre încă cheltuiau bani rămași din perioada anterioară, deși următoarele programe demaraseră deja.

„Este esențial să se evite o situație în care sume mari de bani trebuie să fie utilizate în grabă la sfârșitul unei perioade de programare, deoarece există riscul să nu se acorde atenția cuvenită obținerii unui bun raport costuri-beneficii. Cheltuirea banilor respectivi devine un scop în sine, în loc să constituie un mijloc de îndeplinire a obiectivelor de politică”, a declarat domnul Henri Grethen, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de raport.

În cursul perioadei de programare 2007-2013, Comisia a monitorizat absorbția fondurilor – cu alte cuvinte, gradul în care erau utilizate acestea în statele membre –, dar abia spre sfârșitul anului 2014 a creat un grup operativ al cărui scop era să ofere asistență statelor membre care se confruntau cu dificultăți în cheltuirea banilor în cadrul anumitor programe. Sprijinul furnizat de grupul operativ, precum și acțiunile întreprinse de statele membre au dus la creșterea semnificativă a cheltuielilor: la începutul anului 2018, plățile au atins o rată de execuție de 97,2 % din alocările bugetare. La sfârșitul anului 2017, rămăneau încă neutilizați 4,4 miliarde de euro. Închiderea perioadei 2007-2013 de către Comisie este încă în curs, astfel că valoarea totală a plăților și cea a finanțării neutilizate nu au fost încă determinate.

Pentru a îmbunătăți modul în care erau absorbite fondurile, statele membre au revizuit programele, au împărțit proiectele în faze și au utilizat fonduri din partea UE pentru a cofinanța proiecte care erau deja finanțate din fonduri naționale. Cu toate acestea, așa cum a evidențiat Curtea, unele dintre aceste măsuri puneau accentul în principal pe cheltuirea banilor și pe respectarea normelor, și nu pe rezultate, iar revizuirile frecvente ale programelor pun sub semnul întrebării temeinicia analizelor care stau la baza procesului de programare. În plus, Comisia nu dispune de o imagine de ansamblu completă a măsurilor utilizate sau a impactului lor, din cauza lipsei de informații din partea statelor membre și a limitărilor de la nivelul raportării.

Curtea recomandă Comisiei Europene următoarele:

- să propună autorităților legislative un calendar care să permită ca execuția să poată demara la începutul perioadei de programare;
- să se asigure că revizuirile programelor operaționale se întemeiază pe o evaluare temeinică și aprofundată și să urmărească obținerea unor rezultate mai bune;
- să monitorizeze absorbția, să detecteze dacă aceasta este lentă sau rapidă și să evalueze impactul măsurilor;
- să se asigure că accentul este pus pe obținerea de rezultate.

Notă către editori

Politica de coeziune vizează reducerea dezechilibrelor de dezvoltare dintre diferitele regiuni din Uniunea Europeană. Ei îi corespunde aproximativ o treime din bugetul UE. La prețurile curente, sumele alocate acestei politici s-au cifrat la aproximativ 261 de miliarde de euro în perioada de programare 2000-2006, la aproximativ 346 de miliarde de euro în perioada 2007-2013 și la aproximativ 365 de miliarde de euro în perioada 2014-2020. Finanțarea este pusă la dispoziție prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului social european și al Fondului de coeziune.

Raportul special nr. 17/2018, intitulat „Acțiunile întreprinse de Comisie și de statele membre în ultimii ani ai programelor din perioada 2007-2013 au abordat problema absorbției scăzute, dar nu au pus suficient accentul pe rezultate”, este disponibil în 23 de limbi ale UE pe site-ul Curții (eca.europa.eu).

Curtea prezintă rapoartele sale speciale Parlamentului European și Consiliului UE, precum și altor părți interesate, cum ar fi parlamentele naționale, părțile interesate din sectoarele economice vizate și reprezentanții societății civile. Marea majoritate a recomandărilor pe care le formulează Curtea în aceste rapoarte sunt puse în practică. Acest nivel ridicat de acceptare a recomandărilor subliniază beneficiile pe care activitatea Curții le aduce cetățenilor UE.