



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 12. juli 2018

Den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten: Kommissionen har ikke sikret opfyldelse af forordningens vigtigste mål, siger EU-revisorerne

I forbindelse med fastsættelse af gennemførelsebestemmelserne og via individuelle afgørelser har Kommissionen i meget stort omfang udøvet skønsbeføjelser med henblik på at reducere tilpasningskravene. Den har dermed ikke lagt den nødvendige vægt på at nå det vigtigste mål med forordningen om den forebyggende del, siger Den Europæiske Revisionsret. Dette er særligt bekymrende for så vidt angår adskillige medlemsstater med høje gældskvoter, som kan udløse bekymringer på markedet om deres finansielle holdbarhed i den næste recessionsperiode.

Stabilitets- og vækstpagten (SVP) er et regelsæt, der er udformet med henblik på at sikre, at EU's medlemsstater søger at opretholde sunde offentlige finanser og samordner deres finanspolitikker, idet en finanspolitisk krise i én medlemsstat kan medføre vanskeligheder for andre medlemsstater. SVP'en består af to dele: 1) den velkendte "korrigerende del" eller proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EDP), som fokuserer på at bringe det samlede underskud ned under 3 % af BNP, og 2) en mindre kendt "forebyggende del", som kræver, at medlemsstaterne bringer deres strukturelle budgetsaldi (dvs. budgetsaldi beregnet uden effekten af konjunkturcyklusser) i overensstemmelse med de landespecifikke mål, de såkaldte mellemfristede målsætninger (MTO'er).

Det vigtigste mål med forordningen om den forebyggende del er, at medlemsstaterne bør sikre en forholdsvis hurtig konvergens hen imod disse MTO'er. Når MTO'erne er nået, vil de følgende to forhold være sikret: 1) at medlemsstaterne har manøvrerfrihed under recessioner, og 2) at gældskvoterne i højt forgældede medlemsstater falder ned imod det loft, der er fastsat i traktaten. De gennemførelsesbestemmelser, som Kommissionen har fastsat, og den præcedens, den har skabt, sikrer imidlertid ikke, at disse mål opfyldes inden for en rimelig tidsramme, selv ikke under normale økonomiske forhold.

"De fleksibilitetsbestemmelser, som Kommissionen har indført, er ikke tidsmæssigt bundet til kriseperioden og gik faktisk for vidt i praksis," siger Neven Mates, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "I perioden med genopretning og vækst (2014-2018) har de strukturelle saldi i flere højt forgældede lande derfor enten fjernet sig fra MTO'erne eller nærmet sig dem så langsomt, at betydelige forbedringer forud for den næste recession langtfra er sikret".

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Revisorerne konstaterede også, at strukturreformbevillingerne ikke modsvarer reformernes faktiske budgetomkostninger, og at Kommissionen i stedet anvender dem som et "tilskyndende instrument". Forordningen om den forebyggende del understøtter ikke denne praksis. Endvidere sikrer investeringsklausulen ikke, at den offentlige investeringskvote stiger i det år, for hvilket en sådan stigning godkendes, idet den kun kræver en stigning i nominelle termer. Den tillader desuden stigninger i de ikkeinvesteringsrelaterede udgifter i de kommende år. Dette resulterer i adskillige års forsinkelser med hensyn til at nå MTO'erne.

Troværdigheden af den forebyggende del er blevet yderligere undergravet af udviklingerne i den korrigerende del, som er blevet gennemført på en sådan måde, at dens krav ikke kan opfyldes fuldt ud blot ved konjunkturopsving. Som følge heraf behøver medlemsstater, som er underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, ikke at opfylde de krav om at forbedre deres strukturelle saldi, som de skulle opfylde, hvis de var under den forebyggende del.

Endelig konstaterede revisorerne, at de relevante landespecifikke henstillinger, som vedtages af Rådet, ikke i tilstrækkelig grad forklarer begrundelsen for de finanspolitiske tilpasninger eller risiciene, hvis medlemsstaterne ikke opfylder kravene.

Revisorerne fremsætter en række anbefalinger, som skal stramme op på systemet på en koordineret måde, bl.a. følgende:

- Kommissionen bør adressere spørgsmålet om vedvarende afvigelser fra den krævede tilpasningssti over adskillige år
- Kommissionen bør sikre, at mellemfristede budgetmålsætninger opfyldes inden for en rimelig tid med strengere regler for højt forgældede medlemsstater
- Reformbevillingen bør kun dække direkte omkostninger i forbindelse med reformer, og bevillingen til usædvanlige begivenheder bør ligeledes kun dække direkte relaterede omkostninger. Investeringsbevillingen bør ikke tillade stigninger i ikkeinvesteringsrelaterede udgifter i årene efter bevillingen
- De tilpasninger, der kræves under den korrigerende og den forebyggende del, bør harmoniseres, dvs. at de tilpasninger, der kræves under den korrigerende del, ikke bør være svagere end dem, der kræves under den forebyggende del
- Landespecifikke henstillinger bør indeholde udtrykkelige krav med en klarere redegørelse for rationale bag dem og for risiciene, hvis de ikke gennemføres
- Kommissionen bør sikre, at medlemsstaternes SKP'er indeholder flere oplysninger om foranstaltninger vedrørende indtægter og udgifter.

Endelig er revisorerne af den opfattelse, at den aktuelle lovgivning giver Kommissionen råderum til at tage alle anbefalingerne i betragtning, idet forordningens vigtigste mål bør veje tungere end fleksibilitetsmulighederne.

Bemærkninger til redaktører

Stabilitets- og vækstpagten blev oprettet i 1997 og ændret i 2005 og 2011. Pagten er en bindende aftale mellem alle EU's medlemsstater om gennemførelsen af Maastrichttraktatens bestemmelser vedrørende bæredygtigheden af medlemsstaternes finanspolitikker. Overvågningen begrundes med, at ét lands finanspolitik kan have negative konsekvenser for andre lande, hvilket er særlig udtalt i monetære unioner.

Revisionsretten præsenterer sine særberetninger for Europa-Parlamentet og EU-Rådet samt for andre interessenter såsom de nationale parlamenter, aktører i erhvervslivet og repræsentanter for civilsamfundet.

Særberetning nr. 18/2018 "Er det vigtigste mål for stabilitets- og vækstpagtens forebyggende del realiseret?" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.