



Pressmeddelande

Luxemburg den 12 juli 2018

Stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del: kommissionen har inte säkerställt att förordningens huvudsakliga mål uppnås, säger EU:s revisorer.

Vid fastställandet av genomföranderegler och genom enskilda beslut har Europeiska kommissionen i stor utsträckning använt utrymmet för skönsmässig bedömning för att sänka anpassningskraven. Den lade därför inte tillräcklig vikt vid att uppnå det huvudsakliga målet för förordningen om den förebyggande delen, säger Europeiska revisionsrätten. Detta är särskilt oroväckande om flera medlemsstater har höga skuldkvoter vilket skulle kunna utlösa marknadsoro över deras finanspolitiska hållbarhet vid nästa recession.

Stabilitets- och tillväxtpakten är en uppsättning regler för att se till att EU:s medlemsstater eftersträvar sunda offentliga finanser och samordnar sin budgetpolitik eftersom en finanspolitisk kris i en medlemsstat kan orsaka problem för andra. Stabilitets- och tillväxtpakten består av två delar: 1) den välkända "korrigerande delen" eller förfarandet vid alltför stora underskott, som är inriktad på att få ner de nominella underskotten under 3 % av BNP och 2) en mindre välkänd "förebyggande del", som innebär att medlemsstater ska få sina strukturella budgetsaldon (dvs. rensade för konjunkturreffekter) att överensstämma med landsspecifika mål som benämns "medelfristiga mål".

Det huvudsakliga målet för förordningen om den förebyggande delen är att medlemsstater rimligt snabbt ska konvergera mot sina medelfristiga mål. När de medelfristiga målen väl har uppnåtts säkerställs två saker: 1) att medlemsstater har handlingsutrymme under recessioner och 2) att skuldkvoter i kraftigt skuldsatta medlemsstater minskar mot det tak som anges i fördraget. Kommissionens genomföranderegler och prejudikat säkerställer dock inte att dessa mål uppnås inom en rimlig tidsram ens under normala ekonomiska förhållanden.

"De flexibilitetsbestämmelser som infördes av kommissionen är inte tidsbundna till krisperioden och gick till och med för långt i praktiken", sade Neven Mates, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Det har under återhämtnings- och expansionsperioden 2014–2018 lett till att strukturella saldona i flera kraftigt skuldsatta länder antingen avvek från sina medelfristiga mål eller konvergerade mot dem i så långsam takt att väsentliga förbättringar före nästa recession är långt ifrån säkerställda."

Revisorerna konstaterade även att undantag för strukturreformer inte motsvarar reformernas faktiska budgetkostnader och att kommissionen i stället använder dem som "stimulansverktyg". Denna praxis saknar stöd i förordningen om den förebyggande delen. Vidare säkerställer inte investeringsklausulen att de offentliga investeringarna i förhållande till BNP ökar under det år för vilket ökningen godkänns, utan det

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Talesperson T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Pressekreterare T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

krävs endast att det nominella värdet ökar. Det är också tillåtet att öka de icke-investeringsrelaterade utgifterna under de följande åren. Detta gör att uppnåendet av de medelfristiga budgetmålen försenas med flera år.

Den förebyggande delens trovärdighet har undergrävt ytterligare genom utvecklingen inom den korrigerande delen som har genomförts på ett sätt som gör att dess krav endast kan uppfyllas fullt ut genom en konjunkturåterhämtning. Medlemsstater som omfattas av förfarandet vid alltför stora underskott behöver därför inte uppfylla krav på att förbättra strukturella saldon, vilket de måste göra inom den förebyggande delen.

Slutligen konstaterade revisorerna att skälen till finanspolitiska anpassningar eller riskerna om medlemsstater inte uppfyller dem inte förklaras tillräckligt i de landsspecifika rekommendationer som rådet antar.

Revisorerna lämnade ett antal rekommendationer som syftar till strama åt systemet på ett samordnat sätt:

- Kommissionen bör ta itu med frågan om fortsatta avvikelser från den erforderliga anpassningsbanan under flera år.
- Den bör se till att medelfristiga budgetmål uppnås inom en rimlig tidsperiod och fastställa striktare regler för kraftigt skuldsatta medlemsstater.
- Undantaget för reformer bör endast gälla direkta kostnader knutna till reformer, och på samma sätt bör undantaget för ovanliga händelser endast gälla direkta tillhörande kostnader. Undantaget för investeringar bör inte gälla ökning av icke investeringsrelaterade utgifter under de följande åren.
- De erforderliga anpassningarna inom den korrigerande och den förebyggande delen bör harmoniseras. De erforderliga anpassningarna inom den korrigerande delen bör inte vara svagare än de som krävs inom den förebyggande delen.
- Landsspecifika rekommendationer bör innehålla uttryckliga krav, och deras logiska grund och riskerna om de inte genomförs bör förklaras tydligare.
- Kommissionen bör se till att medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogram innehåller mer information om åtgärder på utgifts- respektive intäktssidan.

Slutligen anser revisorerna att den nu gällande lagstiftningen ger kommissionen utrymme att genomföra alla våra rekommendationer eftersom förordningens huvudsakliga mål bör ha företräde framför flexibilitetsalternativ.

Meddelande till redaktörer

Stabilitets- och tillväxtpakten upprättades 1997 och ändrades 2005 och 2011. Det är en bindande överenskommelse mellan alla EU:s medlemsstater för tillämpningen av Maastrichtfördragets bestämmelser om hållbarheten i medlemsstaternas finanspolitik. Den logiska grunden till övervakningen är att ett lands finanspolitik kan få skadliga effekter för andra länder, vilket är särskilt påtagligt i monetära unioner.

Revisionsrätten presenterar sina särskilda rapporter för Europaparlamentet och rådet samt för andra intressenter, såsom nationella parlament, berörda parter inom näringslivet och företrädare för det civila samhället.

Särskild rapport nr 18/2018 *Förverkligas det huvudsakliga målet med stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del?* finns på revisionsrättens webbplats (eca.europa.eu) på 23 EU-språk.