



Komunikat prasowy

Luksemburg, 10 października 2018 r.

Szereg opóźnień sprawił, że nowe informatyczne systemy celne wciąż nie będą dostępne w 2020 r. Unijni kontrolerzy zbadali, jak do tego doszło

W sprawozdaniu Europejskiego Trybunału Obrachunkowego wykazano, że we wdrażaniu nowych informatycznych systemów celnych w UE wystąpił szereg opóźnień. Pomimo postępów niektóre z kluczowych systemów nie będą dostępne przed 2020 r. Kontrolerzy zwracają uwagę, że w następnym programie należy uwzględnić wnioski z dotychczasowych doświadczeń.

Modernizację unii celnej uwzględnia się w planach działań UE od 2003 r., a wdrożenie kluczowych systemów informatycznych stanowi istotny element tego procesu. Tymczasem, jak wskazują kontrolerzy, po 15 latach niektóre z tych systemów wciąż nie są jeszcze operacyjne.

Komisja Europejska ustanowiła program „Cła 2020” w celu wspierania modernizacji unii celnej. Łączny budżet programu na siedem lat wynosi 523 mln euro. Większą część tej kwoty przeznaczono na budowanie zdolności w dziedzinie technologii informacyjnych. UE ponosi koszty zakupu, rozwoju, instalacji, utrzymania i codziennego funkcjonowania systemów na szczeblu unijnym. Państwa członkowskie opracowują natomiast systemy na szczeblu krajowym i pokrywają związane z tym koszty.

Kontrolerzy ocenili, czy program może doprowadzić do powstania systemów informatycznych niezbędnych do usprawnienia operacji celnych w UE, a także czy zapewnia terminowe wdrażanie tych systemów. Dokonali też przeglądu koncepcji programu oraz mechanizmów monitorowania i sprawozdawczości.

Kontrola wykazała, że szereg nowych systemów informatycznych nie zostanie w pełni wdrożonych do 2020 r. W związku z licznymi opóźnieniami terminy stopniowo przesuwano. Kontrolerzy zwracają ponadto uwagę na ryzyko, że te zmienione terminy również nie zostaną dotrzymane, ale ponownie przesunięte, nawet na okres po 2025 r.

Opóźnienia były spowodowane zasadniczo przez: zmiany zakresu projektu, co skutkowało większą złożonością, przydzielenie niewystarczających środków przez UE i państwa członkowskie

Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Rzecznik

Tel.: (+352) 4398 47063

Tel. kom.: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Urzędnik ds. kontaktów z prasą

Tel.: (+352) 4398 45410

Tel. kom.: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

oraz długotrwały proces podejmowania decyzji wynikający z wielowarstwowej struktury zarządzania.

– Cyfryzacja i modernizacja operacji celnych mają kluczowe znaczenie dla UE – **stwierdziła Eva Lindström, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialna za to sprawozdanie.** – Powinny wspierać funkcjonowanie Unii jako dużego bloku handlowego, przyczynić się do większej aktywności gospodarczej i wzrostu oraz zwiększać bezpieczeństwo i ochronę obywateli UE. Te cele nie zostaną jednak osiągnięte, jeśli terminy wdrożenia systemów informatycznych będą ciągle niedotrzymywane i przesuwane.

Kontrolerzy odnotowali ponadto, że Komisja nie przedstawiała odpowiednich informacji na temat opóźnień. Cele programu i mechanizmy sprawozdawczości w programie nie są odpowiednie na potrzeby monitorowania wdrażania, a sprawozdawczość nie była wystarczająco przejrzysta. Na początkowym etapie opracowywanie systemów informatycznych było w dużej mierze zdecentralizowane. Miało to ograniczyć ryzyko niezrealizowania projektów, ale odbyło się kosztem wydajności.

W UE toczą się obecnie rozmowy na temat kolejnego siedmioletniego programu w obszarze ceł. Nowy program miałby rozpocząć się w 2021 r. i dysponować budżetem w wysokości 950 mln euro. W związku z powyższym kontrolerzy zalecają, aby Komisja:

- ukierunkowała kolejny program w obszarze ceł na wdrażanie systemów informatycznych, określając przy tym precyzyjne i mierzalne cele;
- dokładniej szacowała czas realizacji, niezbędne zasoby i zakres poszczególnych projektów informatycznych;
- ułatwiała opracowywanie systemów informatycznych w ramach współpracy z państwami członkowskimi i między nimi;
- usprawniła zarządzanie, zapewniając wydajniejszą i szybszą komunikację;
- przekazywała w terminowy i przejrzysty sposób informacje na temat wydatkowania środków i wdrażania.

Informacje dla redaktorów

Unia celna oznacza zasadniczo brak ceł na granicach między państwami członkowskimi oraz ustanowienie wspólnych ceł na przywóz z państw trzecich.

Funkcjonowanie UE zależy od swobodnego przepływu towarów na teren i z terenu unii celnej, jak również swobodnego przepływu towarów w ramach jednolitego rynku. Według najnowszych dostępnych danych statystycznych łączna wartość przywozu i wywozu wynosiła około 3,7 bln euro. Kwota ta uwidacznia znaczenie handlu i unii celnej dla dobrobytu UE. Ponadto przywozowe należności celne stanowią istotną część przychodów UE. W 2017 r. ich wartość wyniosła 20,3 mld euro, co odpowiada 15% całego budżetu UE.

Program „Cła 2020” zapewnia finansowanie na rzecz komponentów unijnych systemów informatycznych. Są to zasoby (takie jak sprzęt, oprogramowanie, połączenia sieciowe) i usługi

niezbędne do wspierania systemów informacyjnych wspólnych dla UE i państw członkowskich. Państwa członkowskie mają natomiast opracować odpowiednie komponenty krajowe (komponenty pozaunijne) i pokryć związane z tym koszty.

Trybunał przedstawia swoje sprawozdania specjalne Parlamentowi Europejskiemu i Radzie UE, a także innym zainteresowanym stronom, w tym parlamentom krajowym, podmiotom związanym z danym sektorem i przedstawicielom społeczeństwa obywatelskiego. Zdecydowana większość zaleceń formułowanych w tych sprawozdaniach jest wprowadzana w życie, co dowodzi korzyści płynących z prac Trybunału dla obywateli UE.

Sprawozdanie specjalne nr 26/2018 pt. „Szereg opóźnień we wdrażaniu informatycznych systemów celnych: jak do nich doszło?” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału (eca.europa.eu) w języku angielskim.