



Съобщение за пресата

Люксембург, 15 ноември 2018 г.

Застрахователният надзор в ЕС се започва да се утвърждава, но продължават да съществуват сериозни предизвикателства

Според новия доклад на Европейската сметна палата Европейският орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) има важен принос за формирането на обща култура на надзор и за финансовата стабилност в застрахователния сектор. Редица значителни предизвикателства все още трябва да бъдат преодолени от самия ЕОЗППО, от националните надзорни органи и законодателите, считат одиторите. Те включват извършване на по-строг надзор на трансграничната застрахователна дейност, използваните вътрешни модели от застрахователните компании и управлението на ЕОЗППО.

ЕОЗППО е създаден през 2011 г. като част от реформирането на надзора на финансовите пазари след кризата от 2007 – 2008 г. Неговите основни отговорности се свеждат до осигуряване на висококачествен, ефективен и последователен надзор на пенсионния и застрахователния сектор в целия ЕС. С цел осигуряване на еднакво равнище на защита за титулярите на застрахователни полици и на данъкоплатците, надзорът се извършва съвместно с националните надзорни органи (национални компетентни органи). Заедно с другите Европейски надзорни органи (ЕНО), институционалната рамка и правомощията на ЕОЗППО понастоящем са предмет на обстоен преглед Европейската комисия, Европейския парламент и от Съвета.

Одиторите оцениха действията на ЕОЗППО по осигуряване на сближаването между националните застрахователни надзорни системи в ЕС за периода 2015—2017 г., неговото управление и доколко той разполага с необходимите ресурси. Също така те анализираха проведения в цяла Европа през 2016 г. стрес тест, предвид значението му при определянето на възможните рискове за финансовата стабилност в застрахователния сектор.

„Европейските надзорни органи са ключът към избягване на проблеми на финансовите пазари, които могат да рефлектират негативно върху реалната икономика и благосъстоянието на потребителите“, заяви Римантас Шаджус, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада. „Поради това е от съществено значение при бъдещ преглед на законодателството да се вземат предвид поуките от

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Говорител

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

eca.europa.eu

извършената от нас проверка на ЕОЗППО, по-специално по отношение на неговото управление и наличието на достатъчни ресурси, а също и сътрудничеството му с националните органи за гарантиране на подходящ надзор върху трансграничните дружества“.

Одиторите констатираха, че действията на ЕОЗППО по осигуряване на последователен надзор от националните органи се основават на стабилен анализ. ЕОЗППО е открил значителни недостатъци по отношение на качеството и изпълнението на надзорните практики в държавите членки. Органът, обаче, не е последователен при проследяването на изпълнението на своите препоръки.

При осъщественият от ЕОЗППО надзор на трансграничната застрахователна дейност той се сблъсква със системни слабости. Действащото законодателство и практики не гарантират еднакво равнище на надзор, прозрачност и защита за всички потребители от ЕС. Също така, одиторите отчитат значителни разлики в това доколко стриктно националните органи упражняват надзор върху вътрешните модели, използвани от застрахователните дружества за изчисляване на техния риск. ЕОЗППО е предприел действия по тези въпроси, но в много случаи ограниченият достъп до информация значително е възпрепятствал неговите усилия за подобряване на последователността.

Проведеният през 2016 г. в цяла Европа стрес тест е бил добре организиран, според одиторите. Процесът на валидиране и обобщаване на данните е бил подходящ и точен. Сценариите са били ефективни по отношение на основните рискове, установени за сектора. Одиторите обаче установиха недостатъци в начина, по който те са калибрирани и обосновани. Нещо повече, направените препоръки от ЕОЗППО след стрес теста са твърде общи.

На последно място, докладът очертава проблеми при управлението на ЕОЗППО и ресурсите, с които Органът разполага. При неговите действия се разчита до голяма степен на националните органи, които осъществяват застрахователен надзор в държавите членки, а те не винаги осигуряват достатъчна подкрепа. Нещо повече, националните органи играят решаваща роля в основния ръководен орган на ЕОЗППО, което би могло да компрометира неговата независимост при прегледа на ефективността на тяхната работа. На последно място, предвид сложността на задачите на ЕОЗППО, броят на служителите, отговарящи за надзора, изглежда твърде ограничен.

С цел подобряване на ефективността на ЕОЗППО и също използването на извършваните понастоящем прегледи на ЕНО, одиторите препоръчват ЕОЗППО:

- да се концентрира повече върху своите инструменти за надзор и в проследяването им;
- да обърне внимание, в сътрудничество с Комисията и със съзаконодателите, на отстраняването на системните слабости в надзора на трансграничните дружества, както и да предприеме действия по отношение на ограниченията за достъп до информация, засягащи надзора на вътрешните модели.
- да подобри модела на сценариите за стрес тестове, да повиши прозрачността на използваната методология, да отправя по-уместни препоръки и да насърчава публикуването на индивидуалните резултати;
- да увеличи броя на служителите, изпълняващи надзорни функции.

Бележки към редакторите

Европейската система за финансов надзор включва три европейски надзорни органа — Европейския банков орган (ЕБО), Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) и Европейския орган по застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО), както и Европейския съвет за системен риск (ЕССР). Обосновката за създаването на тези органи е да се гарантират по-тясно сътрудничество и обмен на информация между националните надзорни органи (наричани също и национални компетентни органи), да се улесни приемането на

решения на ЕС за трансгранични проблеми и да се подобри последователното прилагане и тълкуване на правилата.

ЕОЗППО действа като независим консултативен орган към Европейската комисия, Парламента и Съвета. Неговите отговорности в рамките на европейския застрахователен пазар са разделени в четири основни категории: регулиране, надзор и сближаване на надзорните практики, финансова стабилност и защита на потребителите.

ЕСП представя своите специални доклади пред Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни като националните парламенти, заинтересовани страни от промишлеността и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват. Това високо ниво на изпълнение подчертава ползата от дейността на ЕСП за гражданите на ЕС.

Специален доклад 29/2018 „ЕОЗППО има важен принос за надзора и стабилността в застрахователния сектор, но продължават да съществуват сериозни предизвикателства“ е публикуван на уебсайта на ЕСП eca.europa.eu на 23 езика на ЕС.