



## Tisková zpráva

Lucemburk 15. listopadu 2018

### Dohled nad pojišťovnictvím v EU dostává podobu, ale přetrvávají významné problémy, sdělují auditoři

Podle nové zprávy Evropského účetního dvora Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) významně přispěl ke společné kultuře dohledu a k finanční stabilitě v pojišťovnictví. Orgán EIOPA sám, vnitrostátní orgány dohledu i zákonodárci však ještě musí řešit některé významné problémy, uvádějí auditoři. Patří mezi ně spolehlivější dohled nad přeshraničním podnikáním v pojišťovnictví, dohled nad interními modely používanými pojišťovnami a vlastní řízení orgánu.

Orgán byl zřízen v roce 2011 v rámci reformy dohledu nad finančními trhy po krizi v letech 2007–2008. K jeho hlavním úkolům patří zajišťovat kvalitní, účinný a stálý dohled v penzijním pojištění a pojišťovnictví v celé EU. Činí tak společně s vnitrostátními orgány dohledu (příslušnými vnitrostátními orgány), aby zajistil jednotnou míru ochrany pojistníků a daňových poplatníků. Spolu s dalšími evropskými orgány dohledu je jeho institucionální rámec a mandát v současnosti předmětem komplexního přezkumu, který provádí Evropská komise, Evropský parlament a Rada.

Auditoři posuzovali opatření orgánu, která měla vést ke sblížení vnitrostátních systémů dohledu v pojišťovnictví v EU v letech 2015 až 2017, dostatečnost jeho zdrojů a jeho řízení a správu. Analyzovali rovněž celoevropský zátěžový test pojišťovnictví z roku 2016, protože byl důležitý pro identifikaci možných rizik ohrožujících finanční stabilitu v pojišťovnictví.

*„Evropské orgány dohledu mají zásadní význam pro prevenci selhání na finančních trzích, které by mohlo negativně ovlivnit reálnou ekonomiku a prosperitu spotřebitelů,“ uvedl člen Evropského účetního dvora odpovědný za zprávu Rimantas Šadžius. „Je proto nezbytné, aby probíhající přezkum legislativy zohlednil zjištění z našeho auditu orgánu EIOPA, zejména pokud se jedná o dostatečnost jeho zdrojů a jeho řízení a správu a také jeho spolupráci s vnitrostátními orgány, aby bylo přeshraniční podnikání předmětem řádného dohledu.“*

Auditoři zjistili, že opatření orgánu EIOPA, která měla zajistit jednotný dohled ze strany příslušných vnitrostátních orgánů, se opírala o řádnou analýzu. Orgán nezjistil významné nedostatky v kvalitě a provádění dohledu v členských státech. Systematicky však dále nesledoval plnění svých doporučení.

Auditoři upozorňují, že orgán se při dohledu nad přeshraniční pojišťovací činností setkává se systémovými nedostatky. Současné předpisy a praxe nezajišťují tutéž úroveň dohledu, transparentnosti a ochrany pro všechny spotřebitele v EU. Rovněž tak upozorňují na značné rozdíly

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora.

Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

v tom, jak důsledně vnitrostátní orgány dohlíží na interní modely, podle nichž pojišťovny vypočítávají svá rizika. Orgán EIOPA na tyto problémy reagoval, avšak v mnoha případech jeho snaze zlepšit jednotnost výrazně bránil omezený přístup k informacím.

Podle auditorů byl zátěžový test pojišťovnictví v EU z roku 2016 dobře organizován. Ověřování a agregování údajů v rámci testu proběhlo náležitě a správně. Scénáře účinně řešily hlavní rizika zjištěná pro odvětví pojišťovnictví. Auditóři však zjistili nedostatky v nastavení a odůvodnění scénářů. Navíc doporučení, která orgán po zátěžovém testu vydal, byla příliš obecná.

Ve zprávě se poukazuje na problémy, které se týkají řízení a správy orgánu a také jeho zdrojů. Ve své činnosti se do významné míry spoléhá na to, jak vnitrostátní orgány provádějí dohled nad pojišťovnictvím v členských státech, které ne vždy poskytují dostatečnou podporu. Vnitrostátní orgány mají navíc rozhodující slovo v hlavní řídicí struktuře orgánu EIOPA, což by mohlo narušit jeho nezávislost, když posuzuje účinnost jejich práce. Vzhledem k celkové složitosti úkolů orgánu EIOPA se jeví počet pracovníků dohledu jako příliš nízký.

Aby orgán EIOPA pracoval účinněji, předkládají auditóři s využitím probíhajícího přezkumu evropských orgánů dohledu tato doporučení:

- lépe zaměřit nástroje dohledu, které má orgán k dispozici, a přijímat návazná opatření,
- ve spolupráci s Komisí a dalšími spolunormotvůrci řešit systémové nedostatky v oblasti dohledu nad přeshraničními společnostmi a podnikáním a zabývat se omezeními v přístupu k informacím, které se týkají dohledu nad interními modely,
- zlepšit koncepci scénářů zátěžových testů, zvýšit transparentnost jejich metodiky, vydávat relevantnější doporučení a prosazovat zveřejňování individuálních výsledků,
- zvýšit počet pracovníků pověřených úkoly dohledu.

### **Poznámky pro redaktory**

Evropský systém dohledu nad finančním trhem zahrnuje tři evropské orgány dohledu: Evropský orgán pro bankovníctví (EBA), Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) a Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA), jakož i Evropskou radu pro systémová rizika (ESRB). Důvodem pro zřízení těchto orgánů bylo zajistit užší spolupráci a výměnu informací mezi vnitrostátními orgány dohledu (označovanými také jako příslušné vnitrostátní orgány), usnadnit přijímání unijních řešení pro přeshraniční problémy a podpořit jednotné používání a výklad pravidel. Orgán EIOPA je nezávislým poradním orgánem Komise, Parlamentu a Rady. Jeho povinnosti na evropském pojišťovacím trhu se dělí do čtyř obecných kategorií: regulace, dohled a sblížování v oblasti dohledu, finanční stabilita a ochrana spotřebitele.

EÚD předkládá své zvláštní zprávy Evropskému parlamentu a Radě EU a také dalším subjektům, které o to mají zájem, jako jsou národní parlamenty, subjekty působící v příslušném odvětví a zástupci občanské společnosti. Velká většina doporučení, která předkládáme ve svých zprávách, je uvedena do praxe. Vysoká míra přijatých doporučení podtrhuje přínos naší práce pro občany EU.

Zvláštní zpráva č. 29/2018 „Orgán EIOPA významně přispěl k dohledu a stabilitě v odvětví pojišťovnictví, významné výzvy však přetrvávají“ je k dispozici na internetové stránce EÚD ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) ve 23 jazycích EU.