



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 15. november 2018

EU's forsikringstilsyn tager form, men der er fortsat store udfordringer, siger revisorerne

Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret har Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) bidraget væsentligt til at skabe en fælles tilsynskultur og sikre finansiell stabilitet i forsikringssektoren. EIOPA, de nationale tilsynsmyndigheder og lovgiverne står dog stadig over for at skulle tackle en række store udfordringer, siger revisorerne. Blandt andet bør der ske forbedringer med hensyn til kontrollen af grænseoverskridende forsikringsvirksomheder, tilsynet med de interne modeller, forsikringselskaberne anvender, og EIOPA's egne ledelsesforhold.

EIOPA blev oprettet i 2011 som led i reformen af tilsynet med de finansielle markeder efter finanskrisen i 2007-2008. Dets centrale ansvar er at sikre et effektivt og konsekvent kvalitetstilsyn med pensions- og forsikringssektoren i hele EU. Dette sker i samarbejde med de nationale tilsynsmyndigheder (nationale kompetente myndigheder) for at sikre et ensartet niveau af beskyttelse for forsikringstagere og skatteydere. Kommissionen, Parlamentet og Rådet er i øjeblikket ved at foretage en omfattende reform af EIOPA's og de andre europæiske tilsynsmyndigheders (ESA'ers) institutionelle ramme og mandat.

Revisorerne vurderede EIOPA's tiltag til sikring af konvergens mellem de nationale ordninger for forsikringstilsyn mellem 2015 og 2017, tilstrækkeligheden af dets ressourcer og dets ledelsesforhold. De analyserede også den EU-dækkende 2016-stresstest for forsikringssektoren på grund af testens betydning for identificering af potentielle risici for den finansielle stabilitet i forsikringssektoren.

"De europæiske tilsynsmyndigheder er afgørende for at undgå, at der sker sammenbrud på de finansielle markeder, der kan indvirke negativt på realøkonomien og forbrugerne," siger Rimantas Šadžius, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Det er derfor vigtigt, at den igangværende revision af lovgivningen tager hensyn til erfaringerne fra vores undersøgelse af EIOPA, bl.a. vedrørende tilstrækkeligheden af dets ressourcer, dets ledelsesforhold og dets samarbejde med de nationale myndigheder for at sikre korrekt tilsyn med grænseoverskridende virksomhed."

Revisorerne konstaterede, at EIOPA's tiltag for at sikre, at de nationale myndigheders tilsyn er konsekvent, var baseret på grundige analyser. EIOPA påpegede væsentlige mangler i kvaliteten og

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

resultaterne af tilsynstilgange i medlemsstaterne. EIOPA fulgte dog ikke systematisk op på sine egne anbefalinger.

Der er systemiske svagheder i EIOPA's tilsyn med grænseoverskridende forsikringsvirksomhed, påpeger revisorerne. Den gældende lovgivning og praksis sikrer ikke det samme tilsyns-, gennemsigtigheds- og beskyttelsesniveau for alle forbrugere i EU. Revisorerne bemærker også betydelige forskelle i, hvor strengt de nationale myndigheder fører tilsyn med de interne modeller, forsikringselskaberne anvender til at beregne deres risici. EIOPA reagerede ikke på disse forhold, men i mange tilfælde vanskeliggjorde den begrænsede adgang til oplysninger betydeligt dets bestræbelser på at sikre mere konsekvens.

Den EU-dækkende 2016-stresstest af forsikringssektoren var veltilrettelagt, siger revisorerne. Processen for datavalidering og -aggregering var hensigtsmæssig og nøjagtig. Scenarierne var effektive med hensyn til at imødegå de største risici, som var identificeret for sektoren. Revisorerne konstaterede dog mangler i den måde, hvorpå scenarierne blev kalibreret og begrundet. Endvidere var EIOPA's anbefalinger efter stresstesten for generelle.

Endelig understreger beretningen problemer med hensyn til EIOPA's ledelsesforhold og ressourcer. EIOPA's tiltag afhænger betydeligt af de nationale myndigheder, der udfører forsikringstilsyn i medlemsstaterne, som ikke altid yder tilstrækkelig støtte. De nationale myndigheder spiller endvidere en afgørende rolle i EIOPA's bestyrelse, hvilket kan underminere EIOPA's uafhængighed, når det undersøger effektiviteten af de nationale myndigheders arbejde. I betragtning af kompleksiteten af EIOPA's opgaver synes antallet af tilsynsmedarbejdere at være for begrænset.

For at gøre EIOPA mere effektivt og ligeledes gøre brug af den igangværende reform af ESA'erne anbefaler revisorerne EIOPA:

- at øge fokuseringen og opfølgningen af dets tilsynsredskaber
- i samarbejde med Kommissionen og EU-lovgiverne at tackle systemiske svagheder i tilsynet med grænseoverskridende virksomheder og rette op på begrænsningerne i adgangen til oplysninger om tilsyn med interne modeller
- at forbedre udformningen af stresstestscenarierne, øge gennemsigtigheden i stresstestmetoden, udstede mere relevante anbefalinger og fremme offentliggørelsen af individuelle resultater
- at øge antallet af medarbejdere til tilsynsopgaver.

Bemærkninger til redaktører

Det Europæiske Finanstilsynssystem består af tre europæiske tilsynsmyndigheder: Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) og Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) samt Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB). Begrundelsen for at oprette disse myndigheder var at sikre tættere samarbejde og udveksling af information mellem de nationale tilsynsmyndigheder (også kaldet nationale kompetente myndigheder), at gøre det lettere at indføre EU-løsninger på grænseoverskridende problemer og at fremme konsekvent anvendelse og fortolkning af regler.

EIOPA er et uafhængigt rådgivende organ for Kommissionen, Parlamentet og Rådet. Dets ansvarsområder på det europæiske forsikringsmarked er opdelt i fire brede kategorier: regulering, tilsyn og tilsynsmæssig konvergens, finansiel stabilitet og forbrugerbeskyttelse.

Revisionsretten præsenterer sine særberetninger for Europa-Parlamentet og EU-Rådet samt for andre interessenter såsom de nationale parlamenter, aktører i erhvervslivet og repræsentanter for civilsamfundet. Langt hovedparten af de anbefalinger, vi fremsætter i vores særberetninger, bliver gennemført i praksis. Den høje gennemførelsesgrad viser, at vores arbejde kommer EU's borgere til gode.

Særberetning nr. 29/2018 "EIOPA bidrog væsentligt til tilsynet og stabiliteten i forsikringssektoren, men der er fortsat store udfordringer" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.