



Δελτίο Τύπου

Λουξεμβούργο, 15 Νοεμβρίου 2018

Η ασφαλιστική εποπτεία στην ΕΕ μπορεί μεν να παίρνει σχήμα και μορφή, αλλά οι σοβαρές προκλήσεις παραμένουν, δηλώνουν οι ελεγκτές

Η Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΙΟΡΑ) συνέβαλε σημαντικά στην ανάπτυξη μιας κοινής εποπτικής νοοτροπίας, καθώς και στην επίτευξη σταθερότητας στον ασφαλιστικό κλάδο, σύμφωνα με νέα έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ωστόσο, μια σειρά σημαντικών προκλήσεων εξακολουθούν να ζητούν λύσεις από την ίδια την Αρχή, τους εθνικούς εποπτικούς φορείς και τους νομοθέτες, δηλώνουν οι ελεγκτές. Στις προκλήσεις αυτές περιλαμβάνονται η αυστηρότερη εποπτεία των διασυνοριακών ασφαλιστικών δραστηριοτήτων, η εποπτεία των εσωτερικών μοντέλων που χρησιμοποιούν οι ασφαλιστικές εταιρείες και η διακυβέρνηση της ίδιας της ΕΙΟΡΑ.

Η ΕΙΟΡΑ συστάθηκε το 2011 στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της εποπτείας των χρηματοπιστωτικών αγορών μετά την κρίση του 2007-2008. Βασικά καθήκοντά της είναι η εξασφάλιση ποιοτικής, αποτελεσματικής και συνεπούς εποπτείας του συνταξιοδοτικού και του ασφαλιστικού τομέα σε ολόκληρη την ΕΕ. Εκτελεί τα καθήκοντά της σε συνεργασία με τους εθνικούς εποπτικούς φορείς (τις εθνικές αρμόδιες αρχές), προκειμένου να εξασφαλιστεί ομοιόμορφο επίπεδο προστασίας των ασφαλισμένων και των φορολογουμένων. Παράλληλα με τις άλλες ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές (ΕΕΑ), το θεσμικό της πλαίσιο και η εντολή της αποτελούν επί του παρόντος αντικείμενο διεξοδικής αξιολόγησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Οι ελεγκτές αξιολόγησαν τις δράσεις της ΕΙΟΡΑ που αποσκοπούσαν στην επίτευξη σύγκλισης μεταξύ των εθνικών συστημάτων ασφαλιστικής εποπτείας στην ΕΕ την περίοδο 2015-2017, την επάρκεια των πόρων της και τη διακυβέρνησή της. Ανέλυσαν επίσης την πανευρωπαϊκή δοκιμή αντοχής του ασφαλιστικού τομέα του 2016, λόγω της σημασίας της για τον εντοπισμό δυνητικών κινδύνων για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα στον ασφαλιστικό τομέα.

«Οι ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο στην αποτροπή τυχόν αστοχιών στις χρηματοπιστωτικές αγορές, οι οποίες θα μπορούσαν να έχουν αρνητικές συνέπειες στην πραγματική οικονομία και στην ευημερία των καταναλωτών», δήλωσε ο Rimantas Šadžius, Μέλος του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και αρμόδιος για την έκθεση. «Είναι, επομένως, σημαντικό η εν εξελίξει αναθεώρηση της νομοθεσίας να λάβει υπόψη τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τον

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της ειδικής έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Εκπρόσωπος Τύπου T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Υπεύθυνος Τύπου T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

έλεγχο στον οποίο υποβάλαμε την ΕΙΟΡΑ, ιδίως όσον αφορά την επάρκεια των πόρων της και τη διακυβέρνησή της, καθώς και τη συνεργασία της με τις εθνικές αρχές, προκειμένου να εξασφαλιστεί η σωστή εποπτεία των διασυνοριακών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων».

Οι ελεγκτές διαπίστωσαν ότι οι δράσεις της ΕΙΟΡΑ για την εξασφάλιση συνεπούς εποπτείας μεταξύ εθνικών αρχών βασίζονταν σε εμπειρισιασμένη ανάλυση. Η ΕΙΟΡΑ εντόπισε όντως σοβαρές αδυναμίες στην ποιότητα και στην εφαρμογή των εποπτικών πρακτικών στα διάφορα κράτη μέλη. Ωστόσο, η Αρχή δεν παρακολουθούσε συστηματικά τη συνέχεια που δινόταν στις συστάσεις της.

Η ΕΙΟΡΑ αντιμετωπίζει συστημικές αδυναμίες με την εποπτεία των διασυνοριακών ασφαλιστικών δραστηριοτήτων, επισημαίνουν οι ελεγκτές. Η τρέχουσα νομοθεσία και πρακτική δεν εξασφαλίζει το ίδιο επίπεδο εποπτείας, διαφάνειας και προστασίας για όλους τους καταναλωτές της ΕΕ. Ομοίως, οι ελεγκτές σημειώνουν τις σημαντικές διαφορές που υπάρχουν στον βαθμό της αυστηρότητας με την οποία οι εθνικές αρχές εποπτεύουν τα εσωτερικά μοντέλα που χρησιμοποιούν οι ασφαλιστικές εταιρείες για τον υπολογισμό των κινδύνων τους. Η ΕΙΟΡΑ ασχολήθηκε με τα ζητήματα αυτά, σε πολλές περιπτώσεις, ωστόσο, η περιορισμένη πρόσβαση σε πληροφορίες αποτέλεσε πρόσκομμα στις προσπάθειές της να βελτιώσει τη συνέπεια.

Σύμφωνα με τους ελεγκτές, η πανευρωπαϊκή δοκιμή αντοχής του ασφαλιστικού τομέα του 2016 είχε οργανωθεί σωστά. Η διαδικασία επικύρωσης και συγκεντρωτικής παρουσίασης των αποτελεσμάτων ήταν τόσο σωστή όσο και ακριβής. Τα διαφορετικά σενάρια ήταν αποτελεσματικά για την αντιμετώπιση των κινδύνων που εντοπίζονται στον συγκεκριμένο τομέα. Ωστόσο, οι ελεγκτές διαπίστωσαν αδυναμίες στην βαθμονόμηση και στην αιτιολόγηση των σεναρίων. Επιπλέον, οι συστάσεις που εξέδωσε η ΕΙΟΡΑ μετά τη δοκιμή αντοχής ήταν πολύ γενικές.

Τέλος, η έκθεση υπογραμμίζει τα προβλήματα που υπάρχουν με τη διακυβέρνηση και τους πόρους της ΕΙΟΡΑ. Οι δράσεις της Αρχής βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην εποπτεία του ασφαλιστικού τομέα από τις αρχές των διαφόρων κρατών μελών, γεγονός που δεν της παρέχει πάντοτε τη στήριξη που χρειάζεται. Επιπλέον, καθοριστικός είναι ο ρόλος των εθνικών αρχών στο κύριο όργανο διακυβέρνησης της ΕΙΟΡΑ, κάτι που μπορεί να υπονομεύσει την ανεξαρτησία της, όταν αυτή αξιολογεί την αποτελεσματικότητα των εργασιών τους. Τέλος, δεδομένης της πολυπλοκότητας των καθηκόντων της ΕΙΟΡΑ, ο αριθμός των υπαλλήλων που ασχολούνται με εποπτικά καθήκοντα κρίνεται εξαιρετικά μικρός.

Προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα της ΕΙΟΡΑ και λαμβανομένης υπόψη της εν εξελίξει αξιολόγησης των ΕΕΑ, οι ελεγκτές συνιστούν στην Αρχή:

- να βελτιώσει την εστίαση των εποπτικών εργαλείων της και να παρακολουθεί την εφαρμογή τους·
- σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τους συννομοθέτες, να επιληφθεί των συστημικών αδυναμιών στην εποπτεία των εταιρειών που δραστηριοποιούνται διασυνοριακά και να επιλύσει το πρόβλημα των περιορισμών στην πρόσβαση σε πληροφορίες που αφορούν την εποπτεία των εσωτερικών μοντέλων·
- να βελτιώσει τον σχεδιασμό των σεναρίων των δοκιμών αντοχής, να αυξήσει τη διαφάνεια της μεθοδολογίας τους, να εκδίδει περισσότερο συγκεκριμένες συστάσεις και να προωθήσει τη δημοσίευση των αποτελεσμάτων των επιμέρους δοκιμών αντοχής·
- να αυξήσει τον αριθμό των υπαλλήλων που ασχολούνται με εποπτικά καθήκοντα.

Σημείωμα προς τους συντάκτες

Το Ευρωπαϊκό Σύστημα Χρηματοπιστωτικής Εποπτείας αποτελείται από τρεις ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές (ΕΕΑ), την Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (ΕΑΤ), την Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ΕΣΜΑ) και την Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΙΟΡΑ), καθώς και από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Συστημικού Κινδύνου (ΕΣΣΚ). Το σκεπτικό για τη σύσταση των αρχών αυτών ήταν να διασφαλιστεί στενότερη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εθνικών εποπτικών αρχών (αποκαλούμενες επίσης εθνικές αρμόδιες αρχές), προκειμένου να

διευκολυνθεί η υιοθέτηση ενωσιακών λύσεων σε διασυνοριακά προβλήματα και να προωθηθεί η συνεπής εφαρμογή και ερμηνεία των κανόνων.

Η ΕΙΟΡΑ ενεργεί ως ανεξάρτητος φορέας που παρέχει συμβουλές στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Οι αρμοδιότητές της στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής ασφαλιστικής αγοράς υπάγονται σε τέσσερις ευρείες κατηγορίες: ρύθμιση, εποπτεία και εποπτική σύγκλιση, χρηματοπιστωτική σταθερότητα και προστασία των καταναλωτών.

Το ΕΕΣ παρουσιάζει τις ειδικές εκθέσεις του στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο της ΕΕ, καθώς και σε άλλους ενδιαφερομένους, όπως τα εθνικά κοινοβούλια, παράγοντες του αντίστοιχου κλάδου και εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών. Στη συντριπτική πλειονότητά τους, οι συστάσεις που διατυπώνουμε στις εκθέσεις μας υλοποιούνται. Αυτό το υψηλό ποσοστό αποδοχής τους αποδεικνύει τον θετικό αντίκτυπο του έργου μας στους πολίτες της ΕΕ.

Η ειδική έκθεση αριθ. 29/2018, με τίτλο «Η συμβολή της ΕΙΟΡΑ στην εποπτεία και στη σταθερότητα του ασφαλιστικού τομέα ήταν σημαντική, οι προκλήσεις όμως είναι σοβαρές», είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο του ΕΕΣ (eca.europa.eu) σε 23 γλώσσες της ΕΕ.